



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107

тел./факс: (812) 640-45-22

e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374

ИНН/КПП 7838468985/783801001

14.11.2022 № 1-960/22-2
На № 333/С от 02.11.2022

Главе
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
город Сестрорецк

Иванову А.В.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
город Сестрорецк

Овсянниковой Т.С.

Приморское шоссе, д.280,
г.Сестрорецк, Санкт-Петербург,
197701

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Сестрорецк «О местном бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Сестрорецк на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 14.11.2022 № 55, п.2.8.).

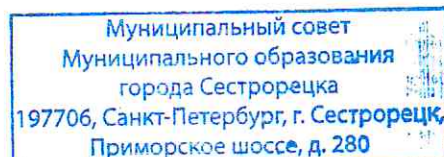
О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
640-45-22
доб.306



Вх. 750/С от 15.11.2022




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

14.11.2022 № 1-960/22-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова
14 ноября 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения муниципального Совета внутригородского
муниципального образования города федерального значения
Санкт-Петербурга город Сестрорецк

*«О местном бюджете внутригородского муниципального образования
города федерального значения Санкт-Петербурга город Сестрорецк
на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 14.11.2022 № 55, п.2.8.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Сестрорецк (далее – ВМО) «О местном бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Сестрорецк на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения муниципального Совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденного решением МС от 27.05.2021 № 72 (в редакции решения МС от 18.07.2022 № 116, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов запланирован:

- на 2023 год: по доходам – в сумме 258 562,4 тыс. рублей, по расходам – в сумме 260 562,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 000 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;
- на 2024 год: равным по доходам и расходам – в сумме 270 438,1 тыс. рублей, соответственно;
- на 2025 год: равным по доходам и расходам – в сумме 282 347,9 тыс. рублей, соответственно.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2022 год*	Проект местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов		
		2023 год	плановый период	
			2024 год	2025 год
Доходы, всего	278 000,0	258 562,4	270 438,1	282 347,9
Расходы, всего	296 600,0	260 562,4	270 438,1	282 347,9
Дефицит (-), профицит (+)	-18 600,0	-2 000,0	–	–

*) Решение МС от 09.12.2021 № 90 «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецк на 2022 год» (в редакции решения МС от 01.09.2022 № 123).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в общей сумме 7 381,8 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 7 741,3 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 8 095,2 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2023 год – в общей сумме 252 276 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 263 913,8 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 275 525,5 тыс. рублей (в том числе: дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга в сумме 237 413,6 тыс. рублей, 248 328 тыс. рублей, 259 227,7 тыс. рублей, соответственно; субвенция на исполнение отдельного государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 2 356,7 тыс. рублей, 2 471,1 тыс. рублей, 2 583,9 тыс. рублей, соответственно), который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», принятом во 2-м чтении (на 2023 год – в общей сумме 252 473,1 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 264 120,3 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 275 741,5 тыс. рублей, в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга в сумме 237 468,9 тыс. рублей, 248 385,9 тыс. рублей и 259 288,3 тыс. рублей, соответственно; субвенция на исполнение отдельного государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 2 498,5 тыс. рублей, 2 619,7 тыс. рублей, 2 739,3 тыс. рублей, соответственно);

- условно утверждаемые (утвержденные) расходы на 2024 год – в сумме 6 500 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 13 500 тыс. рублей, объем которых соответствует требованиям п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2022 год и планируемых на 2023 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2022 год*	Проект местного бюджета на 2023 год		
			Сумма	В % к 2022 году	Удельный вес, %
Остаток средств на 01.01.2022:		44 807,4			
ДОХОДЫ, всего:		278 000,0	258 562,4	93,0	99,9
Налоговые и неналоговые доходы	100	167 132,2	6 286,4	3,8	2,4
Налог на прибыль, доходы	101	161 740,0	5 907,4	3,7	2,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	2,3	2,7	117,4	менее 0,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	114	1 762,7	196,3	11,1	0,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	3 400,0	40,0	1,2	менее 0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	227,2	140,0	61,6	0,1
Безвозмездные поступления	200	110 867,8	252 276,0	в 2,3 раза больше	97,6
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	110 867,8	252 276,0	в 2,3 раза больше	97,6
РАСХОДЫ, всего:		296 600,0	260 562,4	87,8	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	32 639,1	37 325,1	114,4	14,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	186,3	201,2	108,0	0,1
Национальная экономика	0400	86 342,5	92 794,9	107,5	35,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	133 867,0	86 747,2	64,8	33,3
Охрана окружающей среды	0600	95,3	134,1	140,7	0,1
Образование	0700	1 704,1	2 227,5	130,7	0,9
Культура, кинематография	0800	23 637,7	22 646,3	95,8	8,7
Социальная политика	1000	13 953,9	13 708,2	98,2	5,2
Физическая культура и спорт	1100	1 021,2	1 366,5	133,8	0,5
Средства массовой информации	1200	3 152,9	3 411,4	108,2	1,3
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	—	-18 600,0	-2 000,0	10,8	—

*) Решение МС от 09.12.2021 № 90 «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецк на 2022 год» (в редакции решения МС от 01.09.2022 № 123).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения):

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение бюджетной классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленной Приложением №1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н, в Приложении 1 «Доходы местного бюджета города Сестрорецка на 2023 год и плановый 2024 и 2025 годов» наименование кода классификации доходов

2 02 30027 03 0000 150 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствует наименованию, установленному указанным приказом («Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю»).

2. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 3 ст. 173 БК РФ, согласно которой прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган, Прогноз социально-экономического развития внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Сестрорецк на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден Главой Местной Администрации 31.10.2022, тогда как решение о внесении проекта бюджета в МС принято 02.11.2022 (постановление Местной Администрации от 02.11.2022 № 324).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2023 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2023 год запланирована в общей сумме 258 562,4 тыс. рублей, что на 19 437,6 тыс. рублей (или 7 %) меньше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений и обусловлено, в основном, прогнозируемым уменьшением налоговых доходов (на 96,3 %).

Основной объем доходов местного бюджета в 2023 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 97,6 % или 252 276 тыс. рублей, что на 141 408,2 тыс. рублей (на 127,5 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 94,1 % (237 413,6 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 5,9 % (14 862,4 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов запланирован в общей сумме 5 907,4 тыс. рублей (или 2,3 % в общей сумме доходов), что на 155 832,6 тыс. рублей (на 96,3 %) меньше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений. Структуру налоговых доходов в полном объеме составят поступления налога на доходы физических лиц.

Объем неналоговых доходов на 2023 год запланирован в общей сумме 379 тыс. рублей (или 0,1 % в общей сумме доходов), что на 5 013,2 тыс. рублей (или на 93 %) меньше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят, в основном, поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 51,8 % (196,3 тыс. рублей).

Согласно Пояснительной записке к проекту местного бюджета «планирование доходной части местного бюджета осуществлялось на основании прогнозируемого поступления доходов на 2023 год по данным, полученным от Комитета финансов СПб, МУП «САКУРА» и от главного администратора дохода (код ГРБС 806)».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2023 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2023 год запланированы в общей сумме 260 562,4 тыс. рублей, что на 36 037,6 тыс. рублей (на 12,2 %) меньше утвержденных на 2022 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0400 «Национальная экономика» – 35,6 % (или 92 794,9 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 33,3 % (или в сумме 86 747,2 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 14,3 % (или в сумме 37 325,1 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 8,7 % (или в сумме 22 646,3 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2023 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 256 212,4 тыс. рублей (или 98,3 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 4 350 тыс. рублей (или 1,7 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 36 989,9 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации численность МС запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 24 штатных единиц (в том числе 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 1 штатная единица – должность, осуществляющая техническое обеспечение деятельности Местной Администрации).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации, запланированы проектом местного бюджета в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» с учетом планируемого увеличения с 2023 года размера оплаты труда сотрудников органов местного самоуправления в части увеличения размера предельного норматива на выплату ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда (службы) с 3-х до 5-ти должностных окладов на одного работника в год, муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 15.09.2022 № 77-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (34 633,2 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2023 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления

на 2023 год (37 154,4 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, проектом местного бюджета на 2023 год не предусмотрены. Однако, в соответствии с положениями ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге» депутату муниципального совета, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе, выплачивается денежная компенсация в связи с осуществлением им своего мандата, размер и порядок которой устанавливается уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом муниципального совета муниципального образования и не может превышать 12 расчетных единиц в год.

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в сумме 100 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2023 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 1 705,1 тыс. рублей на выплату доплаты к пенсии за выслугу лет лицу, замещавшему должность муниципальной службы, предоставление доплат к пенсиям за стаж лицам, замещавшим должность муниципальной службы, выплату пособия по уходу за ребенком до 3-х лет, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ, ведомственных целевых программ

Проектом местного бюджета на 2023 год предусмотрена реализация 7 муниципальных программ и 20 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 13.10.2022 № 277, объем бюджетных ассигнований на реализацию которых запланирован проектом местного бюджета в общей сумме

209 261,7 тыс. рублей (или 80,3 % от общего объема расходов на 2023 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы и ведомственные целевые программы разработаны в соответствии с Положением о порядке разработки и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденным постановлением Местной Администрации от 08.10.2019 № 313, Положением о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденным постановлением Местной Администрации от 13.11.2014 № 307а.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ и ведомственных целевых программ установлено (1 замечание), что муниципальной программой «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга» на 2023 год предусмотрено мероприятие «техническое обслуживание систем видеонаблюдения на территории МО города Сестрорецка» (в общей сумме 304,1 тыс. рублей), тогда как к вопросам местного значения, установленным ст.10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»), отнесено участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга, а согласно п. 5 ст. 12 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» органы местного самоуправления осуществляют, в том числе, профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия (правовое просвещение и правовое информирование, социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация, помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми). Вместе с тем, ст.210 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, а согласно положениям ст.37 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное, в том числе для решения вопросов местного значения. Таким образом, обслуживание системы видеонаблюдения (имущества ВМО) в рамках реализации указанной программы не соответствует вопросам местного значения, в связи с чем, в соответствии с

п. 6 ст. 37 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» имущество, непредназначенное для решения вопросов местного значения, подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению в соответствии с федеральным законом. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2018-2022 годы, в Отчете о результатах проведения совместной с прокуратурой Курортного района Санкт-Петербурга выборочной проверки формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк за 2012-2013 годы, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2023 год запланированы ассигнования в общей сумме 14 862,4 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 15 585,8 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 16 297,8 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», принятом во 2-м чтении (на 2023 год – в общей сумме 15 004,2 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 15 734,4 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 16 453,2 тыс. рублей), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2023 год – в сумме 8,8 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 9,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 9,6 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2023 год – в сумме 2 356,7 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 2 471,1 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 2 583,9 тыс. рублей, что не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», принятом во 2-м чтении (на 2023 год – в сумме 2 498,5 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 2 619,7 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 2 739,3 тыс. рублей);

- назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2023 год – в сумме 6 170,5 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 6 471 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 6 766,8 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям на 2023 год – в сумме 6 326,4 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 6 634,5 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 6 937,5 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О местном бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Сестрорецк на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденного решением МС от 27.05.2021 № 72 (в редакции решения МС от 18.07.2022 № 116).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденного решением МС от 27.05.2021 № 72 (в редакции решения МС от 18.07.2022 № 116), проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов запланирован:

- на 2023 год: по доходам – в сумме 258 562,4 тыс. рублей, по расходам – в сумме 260 562,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 000 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;

- на 2024 год: равным по доходам и расходам – в сумме 270 438,1 тыс. рублей, соответственно;

- на 2025 год: равным по доходам и расходам – в сумме 282 347,9 тыс. рублей, соответственно.

Доходная часть местного бюджета на 2023 год запланирована в общей сумме 258 562,4 тыс. рублей, что на 19 437,6 тыс. рублей (или 7 %) меньше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений и обусловлено, в основном, прогнозируемым уменьшением налоговых доходов (на 96,3 %), расходы на 2023 год запланированы в общей сумме 260 562,4 тыс. рублей, что на 36 037,6 тыс. рублей (на 12,2 %) меньше утвержденных на 2022 год бюджетных ассигнований.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в общей сумме 7 381,8 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 7 741,3 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 8 095,2 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2023 год – в общей сумме 252 276 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 263 913,8 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 275 525,5 тыс. рублей (в том числе: дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга в сумме 237 413,6 тыс. рублей, 248 328 тыс. рублей, 259 227,7 тыс. рублей, соответственно; субвенция на исполнение отдельного государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 2 356,7 тыс. рублей, 2 471,1 тыс. рублей, 2 583,9 тыс. рублей, соответственно), который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», принятом во 2-м чтении (на 2023 год – в общей сумме 252 473,1 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 264 120,3 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 275 741,5 тыс. рублей, в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга в сумме 237 468,9 тыс. рублей, 248 385,9 тыс. рублей и 259 288,3 тыс. рублей, соответственно; субвенция на исполнение отдельного государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 2 498,5 тыс. рублей, 2 619,7 тыс. рублей, 2 739,3 тыс. рублей, соответственно);

- условно утверждаемые (утвержденные) расходы на 2024 год – в сумме 6 500 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 13 500 тыс. рублей, объем которых соответствует требованиям п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в сумме 100 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение бюджетной классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленной Приложением № 1 «Коды видов доходов

бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н, в Приложении 1 «Доходы местного бюджета города Сестрорецка на 2023 год и плановый 2024 и 2025 годов» наименование кода классификации доходов 2 02 30027 03 0000 150 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствует наименованию, установленному указанным приказом («Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю»).

7.2. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 3 ст. 173 БК РФ, согласно которой прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган, Прогноз социально-экономического развития внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Сестрорецк на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден Главой Местной Администрации 31.10.2022, тогда как решение о внесении проекта бюджета в МС принято 02.11.2022 (постановление Местной Администрации от 02.11.2022 № 324).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации, запланированы проектом местного бюджета в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» с учетом планируемого увеличения с 2023 года размера оплаты труда сотрудников органов местного самоуправления в части увеличения размера предельного норматива на выплату ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда (службы) с 3-х до 5-ти должностных окладов на одного работника в год, муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда

сотрудников МС, Местной Администрации, Налоговым кодексом Российской Федерации.

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (34 633,2 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2023 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2023 год (37 154,4 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. Проектом местного бюджета на 2023 год предусмотрена реализация 7 муниципальных программ и 20 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 13.10.2022 № 277, объем бюджетных ассигнований на реализацию которых запланирован проектом местного бюджета в общей сумме 209 261,7 тыс. рублей (или 80,3 % от общего объема расходов на 2023 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных и ведомственных целевых программ на 2023 год запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

11. Муниципальные программы и ведомственные целевые программы разработаны в соответствии с Положением о порядке разработки и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденным постановлением Местной Администрации от 08.10.2019 № 313, Положением о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденным постановлением Местной Администрации от 13.11.2014 № 307а.

12. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ и ведомственных целевых программ установлено (1 замечание), что муниципальной программой «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга» на 2023 год предусмотрено мероприятие «техническое обслуживание систем видеонаблюдения на территории МО города

Сестрорецка» (в общей сумме 304,1 тыс. рублей), тогда как к вопросам местного значения, установленным ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», отнесено участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга, а согласно п. 5 ст. 12 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» органы местного самоуправления осуществляют, в том числе, профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия (правовое просвещение и правовое информирование, социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация, помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми). Вместе с тем, ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, а согласно положениям ст. 37 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное, в том числе для решения вопросов местного значения. Таким образом, обслуживание системы видеонаблюдения (имущества ВМО) в рамках реализации указанной программы не соответствует вопросам местного значения, в связи с чем, в соответствии с п. 6 ст. 37 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» имущество, непредназначенное для решения вопросов местного значения, подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению в соответствии с федеральным законом. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2018-2022 годы, в Отчете о результатах проведения совместной с прокуратурой Курортного района Санкт-Петербурга выборочной проверки формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк за 2012-2013 годы, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

Аудитор палаты



Д.В. Филатов