



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22  
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374  
ИНН/КПП 7838468985/783801001

23.11.2021 № 1-984/21-2  
На № 299/С от 08.11.2021

Главе  
внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга  
города Сестрорецк

**Иванову А.В.**

Главе местной администрации  
внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга  
города Сестрорецк

**Овсянниковой Т.С.**

Приморское шоссе, д.280,  
г.Сестрорецк, Санкт-Петербург,  
197701

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2022 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 23.11.2021 № 62, п.3.6.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Заместитель  
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова  
640-45-22  
доб.306

Муниципальный совет  
Муниципального образования  
города Сестрорецка  
197706, Санкт-Петербург, г. Сестрорецк,  
Приморское шоссе, д. 280

вх. 753/С от 24.11.2021



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА


пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

23.11.2021 № 1-984/21-1

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

23 ноября 2021 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета внутригородского  
муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка  
*«О местном бюджете внутригородского муниципального образования  
Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2022 год»*

(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга  
протокол от 23.11.2021 № 62, п.3.6.)



Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка (*далее – ВМО*) «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2022 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

## **1. Общие характеристики и показатели местного бюджета**

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденного решением МС от 27.05.2021 № 72 (*далее – Положение о бюджетном процессе*).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения МС о местном бюджете.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2022 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 274 000 тыс. рублей, соответственно.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 7 257,4 тыс. рублей;



· объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 110 867,8 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», принятым во 2-м чтении.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2021 год и планируемых на 2022 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2021 год*	Проект местного бюджета на 2022 год		
			Сумма	В % к 2021 году	Удель- ный вес, %
Остаток средств на 01.01.2021:		55 463,0			
ДОХОДЫ, всего:		242 000,0	274 000,0	113,2	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	143 276,7	163 132,2	113,9	59,5
Налог на прибыль, доходы	101	142 993,3	161 740,0	113,1	59,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	6,4	12,0	в 1,9 раза больше	менее 0,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	270,0	1 120,0	в 4,1 раза больше	0,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	114	7,0	40,0	в 5,7 раза больше	менее 0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	-	220,2	-	0,1
Безвозмездные поступления	200	98 723,3	110 867,8	112,3	40,5
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	98 723,3	110 867,8	112,3	40,5
РАСХОДЫ, всего:		263 600,0	274 000,0	103,9	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	28 232,4	32 909,6	116,6	12,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	566,9	174,3	в 3,3 раза меньше	0,1
Национальная экономика	0400	85 442,4	77 040,7	90,2	28,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	109 781,9	121 565,1	110,7	44,4
Охрана окружающей среды	0600	145,4	122,9	84,5	менее 0,1
Образование	0700	2 085,4	1 853,5	88,9	0,7
Культура, кинематография	0800	22 667,1	21 901,8	96,6	8,0
Социальная политика	1000	11 162,2	13 779,2	123,4	5,0
Физическая культура и спорт	1100	1 563,2	1 500,0	96,0	0,6
Средства массовой информации	1200	1 953,1	3 152,9	в 1,6 раза больше	1,1
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	-	- 21 600,0	-	-	-

\*) Решение МС от 26.11.2020 № 53 «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2021 год» (в последней редакции решения МС от 08.04.2021 № 67).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания:

**1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Порядком**



формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (*далее – Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации*), а именно, в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2022 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2022 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименование подраздела 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, *гражданская оборона*» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, *пожарная безопасность*»).

**2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (4 замечания).**

2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения в части исключения п.п. 4.3, 9, которыми утверждаются перечень главных администраторов доходов местного бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, поскольку в силу положений ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечни главных администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №№ 1568, 1569) (1 замечание).

2.2. В состав приложений к проекту решения МС о местном бюджете включено нетребуемое ст.ст. 160.1, 184.1 БК РФ Приложение № 6 «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2022 год» (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может так же исполнять, в том числе полномочия администратора доходов, таких как: штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом (договором), и полномочия администратора источников финансирования дефицита местного бюджета, что следует учесть при утверждении Местной Администрацией в соответствии с положениями ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечня главных администраторов доходов местного бюджета и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.



2.3. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2022 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2022 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

- наименования целевых статей 002 00 00011 «Глава муниципального образования», 002 00 00021 «Аппарат представительного органа муниципального образования» не соответствуют наименованиям («Содержание главы муниципального образования», «Содержание и обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования»), установленным Перечнем и кодами целевых статей расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2022 год, утвержденными постановлением Местной Администрации от 01.10.2021 № 289 (1 замечание);
- бюджетные ассигнования в общей сумме 53 296,9 тыс. рублей запланированы по целевым статьям 002 00 G0850 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» (в сумме 2 178,2 тыс. рублей), 092 00 G0100 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по составлению протоколов об административных правонарушениях за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» (в сумме 8,1 тыс. рублей), 600 00 G3160 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» (в сумме 38 276,1 тыс. рублей), 511 00 G0860 «Расходы на исполнение государственных полномочий Санкт-Петербурга по выплате денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» (в сумме 6 312,9 тыс. рублей), 511 00 G0870 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по выплате денежных средств на вознаграждение приемным родителям за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» (в сумме 6 521,6 тыс. рублей), которые не предусмотрены Перечнем и кодами целевых статей расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2022 год, утвержденными постановлением Местной Администрации от 01.10.2021 № 289 (1 замечание).

## **2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2022 год**

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений



доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2022 год запланирована в общей сумме 274 000 тыс. рублей, что на 32 000 тыс. рублей (на 13,2 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2022 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на доходы физических лиц), которые в общей структуре доходов составят 59 % или 161 740 тыс. рублей, что на 18 746,7 тыс. рублей (на 13,1 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* на 2022 год запланирован в общей сумме 110 867,8 тыс. рублей (или 40,5 % в общей сумме доходов), что на 12 144,5 тыс. рублей (на 12,3 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 51,9 % (57 570,9 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 48,1 % (53 296,9 тыс. рублей).

Объем *неналоговых доходов* на 2022 год запланирован в общей сумме 1 392,2 тыс. рублей (или 0,5 % в общей сумме доходов), что на 1 108,8 тыс. рублей (в 4,9 раза) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят, в основном, поступления:

- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 80,4 % (1 120 тыс. рублей);
- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 15,8 % (220,2 тыс. рублей).

Согласно Пояснительной записке к проекту местного бюджета «планирование доходной части местного бюджета осуществлялось на основании прогнозируемого поступления доходов на 2022 год по данным, полученным от Комитета финансов СПб, МУП «САКУРА» и от главного администратора дохода (код ГРБС 806)».

### **3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2022 год**

#### **3.1. Общая информация о расходах местного бюджета**

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2022 год запланированы в общей сумме 274 000 тыс. рублей, что на 10 400 тыс. рублей (на 3,9 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:



- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 44,4 %  
(121 565,1 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 28,1 % (77 040,7 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 12 %  
(32 909,6 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 8 % (21 901,8 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 5 % (13 779,2 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов на 2022 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 270 180 тыс. рублей (или 98,6 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 3 820 тыс. рублей (или 1,4 %).

### ***3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности***

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 32 200 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации численность МС запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 23 штатных единиц (в том числе 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 1 штатная единица – должность, осуществляющая техническое обеспечение деятельности Местной Администрации).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70), Положением о денежном содержании лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования города Сестрорецка, утвержденным решением МС от 26.03.2020 № 33, Положением об оплате



труда работников, должности которых не отнесены к должностям муниципальной службы, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденным решением МС от 26.03.2020 № 34.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 № 1951 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.».

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 22.09.2021 № 93-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (30 021,8 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2022 год (32 112,6 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2021 № 861 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, проектом местного бюджета на 2022 год не предусмотрены. Однако, в соответствии с положениями ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге» депутату муниципального совета, члену выборного



органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе, выплачивается денежная компенсация в связи с осуществлением им своего мандата, размер и порядок которой устанавливается уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом муниципального совета муниципального образования и не может превышать 12 расчетных единиц в год.

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 400 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2022 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 944,7 тыс. рублей, в том числе на: выплату доплаты к пенсии за выслугу лет лицу, замещавшему должность муниципальной службы (в сумме 199,6 тыс. рублей), предоставление доплат к пенсиям за стаж лицам, замещавшим должность муниципальной службы (в сумме 744,9 тыс. рублей), выплату пособия по уходу за ребенком до 3-х лет (в сумме 0,2 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

### ***3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ, ведомственных целевых программ***

Проектом местного бюджета на 2022 год предусмотрена реализация 7 муниципальных программ и 18 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 01.10.2021 № 293а, объем бюджетных ассигнований на реализацию которых запланирован проектом местного бюджета в общей сумме 189 336,6 тыс. рублей (или 69,1 % от общего объема расходов на 2022 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы и ведомственные целевые программы разработаны в соответствии с Положением о порядке разработки и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденным постановлением Местной Администрации от 08.10.2019 № 313, Положением о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденным постановлением Местной Администрации от 13.11.2014 № 307а.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ и ведомственных целевых программ установлено (1 замечание):



Муниципальной программой «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга» предусмотрено мероприятие «техническое обслуживание систем видеонаблюдения на территории МО города Сестрорецка» (в общей сумме 305,6 тыс. рублей), тогда как к вопросам местного значения, установленным ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»), отнесено участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга, а согласно п. 5 ст. 12 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» органы местного самоуправления осуществляют, в том числе, профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия (правовое просвещение и правовое информирование, социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация, помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми). Вместе с тем, ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, а согласно положениям ст. 37 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное, в том числе для решения вопросов местного значения. Таким образом, обслуживание системы видеонаблюдения (имущества ВМО) в рамках реализации указанной программы не соответствует вопросам местного значения, в связи с чем, в соответствии с п. 6 ст. 37 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» имущество, непредназначенное для решения вопросов местного значения, подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению в соответствии с федеральным законом. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2018-2021 годы, в Отчете о результатах проведения совместной с прокуратурой Курортного района Санкт-Петербурга выборочной проверки формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк за 2012-2013 годы, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

### ***3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга***

Проектом местного бюджета на 2022 год запланированы ассигнования в общей сумме 53 296,9 тыс. рублей на исполнение органами местного



самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», принятым во 2-ом чтении, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 8,1 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 178,2 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 6 312,9 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 6 521,6 тыс. рублей;
- организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий – в сумме 38 276,1 тыс. рублей.

### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2022 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденного решением МС от 27.05.2021 № 72.

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденного решением МС от 27.05.2021 № 72, проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2022 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 274 000 тыс. рублей, соответственно.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:



- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 7 257,4 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 110 867,8 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», принятым во 2-м чтении.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 400 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (1 нарушение, 4 замечания):

6.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, а именно, в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2022 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2022 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименование подраздела 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»).

6.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (4 замечания).

6.2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения в части исключения п.п. 4.3, 9, которыми утверждаются перечень главных администраторов доходов местного бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, поскольку в силу положений ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечни главных администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №№ 1568, 1569) (1 замечание).



6.2.2. В состав приложений к проекту решения МС о местном бюджете включено нетребуемое ст.ст. 160.1, 184.1 БК РФ Приложение № 6 «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2022 год» (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может так же исполнять, в том числе полномочия администратора доходов, таких как: штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом (договором), и полномочия администратора источников финансирования дефицита местного бюджета, что следует учесть при утверждении Местной Администрацией в соответствии с положениями ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечня главных администраторов доходов местного бюджета и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

6.2.3. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2022 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2022 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

- наименования целевых статей 002 00 00011 «Глава муниципального образования», 002 00 00021 «Аппарат представительного органа муниципального образования» не соответствуют наименованиям («Содержание главы муниципального образования», «Содержание и обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования»), установленным Перечнем и кодами целевых статей расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2022 год, утвержденными постановлением Местной Администрации от 01.10.2021 № 289 (1 замечание);

- бюджетные ассигнования в общей сумме 53 296,9 тыс. рублей запланированы по целевым статьям 002 00 G0850 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» (в сумме 2 178,2 тыс. рублей), 092 00 G0100 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по составлению протоколов об административных правонарушениях за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» (в сумме 8,1 тыс. рублей), 600 00 G3160 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» (в сумме 38 276,1 тыс. рублей), 511 00 G0860 «Расходы на исполнение государственных полномочий Санкт-Петербурга по выплате денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье за счет



субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» (в сумме 6 312,9 тыс. рублей), 511 00 G0870 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по выплате денежных средств на вознаграждение приемным родителям за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» (в сумме 6 521,6 тыс. рублей), которые не предусмотрены Перечнем и кодами целевых статей расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2022 год, утвержденными постановлением Местной Администрации от 01.10.2021 № 289 (1 замечание).

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70), муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 № 1951 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.».

8. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (30 021,8 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2022 год (32 112,6 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2021 № 861 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения



Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

9. Проектом местного бюджета на 2022 год предусмотрена реализация 7 муниципальных программ и 18 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 01.10.2021 № 293а, объем бюджетных ассигнований на реализацию которых запланирован проектом местного бюджета в общей сумме 189 336,6 тыс. рублей (или 69,1 % от общего объема расходов на 2022 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы и ведомственные целевые программы разработаны в соответствии с Положением о порядке разработки и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденным постановлением Местной Администрации от 08.10.2019 № 313, Положением о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденным постановлением Местной Администрации от 13.11.2014 № 307а.

10. Положение о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденное решением МС от 27.05.2021 № 72, требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения МС о местном бюджете.

Аудитор палаты

Ю.Ю. Шутов