

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./ факс (812) 314-37-26  
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000  
ИНН/КПП 7838468985/783801001

04.12.2013 № 1-792/13-0-2  
На № 263/с от 28.11.2013

Главе  
муниципального образования  
города Сестрорецка

**А.В.Вишневскому**

Главе местной администрации  
муниципального образования  
города Сестрорецка

**Д.Г.Водневу**

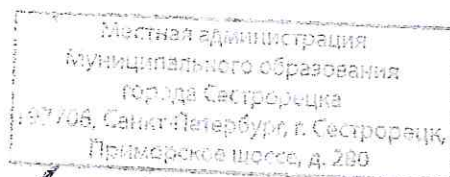
Приморское шоссе, д.280, лит.А,  
г.Сестрорецк, Санкт-Петербург,  
197701

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета муниципального образования города Сестрорецка «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2014 год».

Приложение: на 19 л. в 1 экз.

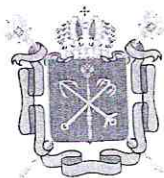
Председатель палаты

В.С.Лопатников



Вх. № 798/с от 06.12.2013

Е.Н.Кошелева  
570-78-35



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./ факс (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

04.12.2013 № 1-792/13-0-1

## УТВЕРЖДАЮ

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 В.С. Лопатников

04 декабря 2013 года

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета  
муниципального образования города Сестрорецка  
«О местном бюджете внутригородского муниципального образования  
Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2014 год»



Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка (далее – МО) «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2014 год» (далее – проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Закона Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга» и Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Согласно ст. 27 Устава МО, структуру органов местного самоуправления МО составляют:

- Муниципальный Совет муниципального образования – представительный орган МО (далее – МС), состоящий из 10 депутатов МС;
- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – высшее должностное лицо МО (далее – Глава МО);
- Местная администрация МО (далее – Местная Администрация) – исполнительно-распорядительный орган МО.

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 18 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании городе Сестрорецке», утвержденным МС от 05.11.2009 № 37 (далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ, ст. 13 Положения о бюджетном процессе, проект местного бюджета составлен на один год.

В соответствии с положениями ст. 172 БК РФ составление проекта бюджета основано на прогнозе социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов, одобренном Местной Администрацией.

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития, **в нарушение положений ст. 173 БК РФ**, не приведены параметры прогноза, их сопоставление с утвержденными параметрами на 2013 год и не указаны причины прогнозируемых изменений.

Одновременно с проектом местного бюджета, в соответствии с положениями ст. 184.2 БК РФ, представлены:

- прогноз социально-экономического развития МО;
- среднесрочный финансовый план МО;
- оценка ожидаемого исполнения местного бюджета МО на текущий



финансовый год;

– предварительные итоги социально-экономического развития МО за истекший период текущего финансового года;

– пояснительная записка к проекту местного бюджета.

С проектом местного бюджета, в нарушение ст. 184.1 РФ, не представлено распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов и не сформировано, в соответствии со ст. 184.2 БК РФ, приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета к пояснительной записке к проекту местного бюджета.

Кроме того, проектом решения МС, в нарушение п. 2 ст. 78 БК РФ, не предусмотрен порядок и случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

Представленное с проектом бюджета Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ.

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2014 год (далее – *Ведомственная структура расходов*) содержит трех главных распорядителей бюджетных средств: МС (код ГРБС – 941), Местную Администрацию (код ГРБС – 881), Избирательную комиссию МО (код ГРБС – 984).

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Динамика основных характеристик проекта местного бюджета на 2014 год представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено местным бюджетом на 2013 год *	Запланировано местным бюджетом на 2014 год	В %, к 2013 году
Доходы, всего	135 861,4	139 097,4	102,4
Расходы, всего	135 996,6	144 033,9	105,9
Дефицит (-), профицит (+)	+ 135,2	- 4 936,5	-

\*) По данным среднесрочного финансового плана муниципального образования города Сестрорецка на 2014-2016 годы

Доходная часть местного бюджета на 2014 год запланирована в общей сумме 139 097,4 тыс. рублей, что на 3 236 тыс. рублей (или на 2,4 %) больше утвержденных бюджетных назначений 2013 года.

В 2014 году доходы местного бюджета будут сформированы за счет налоговых доходов (60,3 %), неналоговых доходов (22 %), а также безвозмездных поступлений (17,7 %).



Объем налоговых доходов запланирован в сумме 83 896 тыс. рублей. Структуру налоговых доходов составят поступления:

- налогов на совокупный доход – 86,9 % (72 896 тыс. рублей), в том числе: налогов, взимаемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 94,3 % (68 796 тыс. рублей), единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 5,5 % (4 000 тыс. рублей), налога, взимаемого в связи с применением патентной системы, – менее 1 % (100 тыс. рублей);

- налогов на имущество физических лиц – 13,1 % (11 000 тыс. рублей).

Объем неналоговых доходов на 2014 год запланирован в сумме 30 559 тыс. рублей. Структуру неналоговых поступлений составят: доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – 91,7 % (28 029 тыс. рублей), поступления штрафов, санкций, возмещение ущерба – 6 % (1 830 тыс. рублей) и доходы от оказания платных услуг – 2,3 % (700 тыс. рублей).

Объем безвозмездных поступлений на 2014 год запланирован в сумме 24 642,4 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

- организации и осуществлению, в соответствии с адресными программами, утвержденными администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами, либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, – в сумме 18 775 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 529,1 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 3 366,9 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 966,1 тыс. рублей;

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 5,3 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов в сумме 24 642,4 тыс. рублей соответствует объему бюджетных ассигнований, запланированному в проекте Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Проектом местного бюджета объем расходов запланирован в сумме 144 033,9 тыс. рублей, что на 8 037,3 тыс. рублей или на 5,9 % больше утвержденных бюджетных назначений на 2013 год.

Основную часть расходов местного бюджета планируется направить на:



- жилищно-коммунальное хозяйство – 42,7 % (61 558,9 тыс. рублей);
- национальную экономику – 25 % (36 042,5 тыс. рублей);
- общегосударственные вопросы – 13,7 % (19 808,1 тыс. рублей).

Проектом местного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования:

- Местной Администрации – в сумме 137 808 тыс. рублей;
- Муниципальному Совету – в сумме 2 770,3 тыс. рублей;
- Избирательной комиссии – в сумме 3 455,6 тыс. рублей.

Местный бюджет на 2014 год запланирован с дефицитом в размере 4 936,5 тыс. рублей, который соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, в качестве источника финансирования дефицита местного бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

На 2014 год 82,6 % (118 990,9 тыс. рублей) расходов местного бюджета предусмотрено на основании целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 15.10.2013 № 268 (приложения №№ 1-42).

Поскольку в соответствии с положениями ст. 179 БК РФ в местном бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ, а не целевых программ, то **статус и наименование программ**, на финансирование которых предусмотрены средства в проекте местного бюджета, **требуют приведения в соответствие с БК РФ.**

Следует отметить, что представленные к проекту местного бюджета целевые программы не содержат целей, задач и ожидаемых конечных результатов, а отдельные целевые программы не содержат расчетов и обоснований стоимости планируемых мероприятий, количество участников мероприятий, что не позволит по окончании финансового года провести, в соответствии с требованиями п. 3 ст. 179 БК РФ, оценку эффективности реализации муниципальных программ.

Объем финансирования, предусмотренный по всем целевым программам, соответствует объему бюджетных ассигнований, запланированному проектом местного бюджета.

### **Оценка формирования расходной части местного бюджета**

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» проектом местного бюджета запланированы расходы в сумме 19 808,1 тыс. рублей, что на 5 408,7 тыс. рублей (или на 37,6 %) больше утвержденных на 2013 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, планированием расходов на проведение выборов.

В соответствии с п. 2 ст. 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», п. 2 ст. 16 Закона Санкт-Петербурга 15.02.2000 № 53-8 «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Санкт-Петербурге» и с п. 3 ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной



службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54) разработано и утверждено постановлением МС от 17.12.2009 № 48 № 25 «Положение о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования города Сестрорецка».

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы МО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54, Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2012 № 1276 «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 1 января 2013 года».

**По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** проектом местного бюджета запланированы расходы в сумме 1 081 тыс. рублей на оплату труда (с начислениями) Главы МО, исполняющего полномочия председателя МС.

Расчеты и обоснования представлены в полном объеме.

**По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»** проектом местного бюджета запланированы расходы в сумме 1 689,3 тыс. рублей на обеспечение деятельности аппарата МС, в том числе на: оплату труда (с начислениями) – в сумме 1 304,1 тыс. рублей; закупки товаров, работ и услуг – в сумме 385,2 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования представлены в полном объеме.

При этом следует отметить, что в расходах на содержание аппарата МС отсутствуют расходы на содержание помещений, в которых располагается МС. Расходование средств на указанные цели за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных Местной Администрацией, может привести к нецелевому расходованию средств местного бюджета.

**По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»** проектом местного бюджета запланированы средства в сумме 11 885,2 тыс. рублей, в том числе на:

– оплату труда с начислениями главы Местной Администрации – в сумме 1 081 тыс. рублей;



– содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в сумме 10 798,9 тыс. рублей (в том числе расходы на: оплату труда с начислениями – в сумме 8 655,1 тыс. рублей; закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд – в сумме 2 138,7 тыс. рублей; уплату прочих налогов, сборов и иных платежей – в сумме 5,1 тыс. рублей);

– исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 5,3 тыс. рублей, что соответствует объему финансирования, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Расчеты и обоснования представлены в полном объеме.

**По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»** проектом местного бюджета запланированы расходы в сумме 5 197,8 тыс. рублей на подготовку и проведение выборов в представительные органы МО в соответствии со ст. 10, 45 Закона Санкт-Петербурга от 14.11.2008 № 681-118 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», ст. 43 Устава МО.

Финансовое обеспечение деятельности Избирательной комиссии МО, согласно п.п. 1.1, 3.5 постановления ЦИК России от 19.01.2010 № 188/1320-5 «О рекомендациях по организации финансового обеспечения деятельности избирательных комиссий муниципальных образований, имеющих статус юридического лица», должно осуществляться в соответствии с Положением об Избирательной комиссии МО, нормативным правовым актом МО, утвержденной сметой расходов на обеспечение деятельности Избирательной комиссии МО по статьям затрат. Из указанных документов представлена смета расходов на подготовку и проведение выборов депутатов МО с расчетами и обоснованиями к ней.

Расчеты и обоснования представлены в полном объеме.

**По подразделу 0111 «Резервные фонды»** проектом местного бюджета запланированы расходы в сумме 400 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

**По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»** проектом местного бюджета запланированы средства в сумме 1 297 тыс. рублей, в том числе на:

– формирование архивного фонда МО – в сумме 100 тыс. рублей. Ассигнования предусмотрены в рамках целевой программы. Представленная целевая программа не содержит планируемых количественных показателей, в связи с чем **оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным;**

– осуществление в порядке и формах, установленных Законом Санкт-Петербурга, поддержки деятельности граждан, общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории МО, – в сумме 600 тыс. рублей. Ассигнования предусмотрены в рамках



целевой программы на поощрения граждан, участвующих в обеспечении правопорядка на территории МО. В целевой программе не указано количество лиц, которым запланированы денежные выплаты, в связи с чем **оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным;**

– уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов – в сумме 72 тыс. рублей запланированы Местной Администрации, в то время как **подлежат отражению в составе расходов, планируемых МС,** поскольку, согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 24.04.2009, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга;

– формирование и размещение муниципального заказа – в сумме 500 тыс. рублей. Ассигнования предусмотрены на оплату услуг специализированной организации, связанных с размещением муниципальных заказов на официальном сайте Российской Федерации. В программе отсутствуют количественные показатели, в связи с чем, **оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным;**

– проведение конференций граждан (собраний делегатов), опросов граждан по инициативе органов местного самоуправления, публичных слушаний и собраний граждан – в сумме 25 тыс. рублей. Ассигнования предусмотрены в рамках целевой программы на организацию и проведение собрания граждан, посвященному отчету органов местного самоуправления МО о работе в 2013 году.

**По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом местного бюджета запланированы расходы в сумме 3 617,7 тыс. рублей, что на 3 766,2 тыс. рублей (или в 2 раза) меньше утвержденных бюджетных назначений 2013 года.

**По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»** проектом местного бюджета запланированы расходы в сумме 252,3 тыс. рублей, что на 931,2 тыс. рублей (или в 4,7 раза) меньше утвержденных на 2013 год бюджетных назначений, в том числе на:

– организацию в установленном порядке сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение своевременного оповещения и информирование населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации на территории МО – в сумме 115 тыс. рублей. Ассигнования предусмотрены в рамках целевой программы на приобретение наглядных пособий и демонстрационного оборудования и издание плакатов и брошюр по ГО и ЧС.

– проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам



защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий – сумме 137,3 тыс. рублей. Ассигнования предусмотрены в рамках целевой программы.

Представленные с проектом местного бюджета целевые программы не содержат планируемых количественных показателей, в связи с чем **оценить обоснованность планируемых ассигнований** по указанному подразделу **не представляется возможным**.

*По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»* проектом местного бюджета запланированы расходы в сумме 3 365,4 тыс. рублей, что на 2 835 тыс. рублей (или в 1,5 раза) меньше утвержденных на 2013 год бюджетных назначений. Ассигнования предусмотрены на реализацию мероприятий целевых программ:

- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории МО – в сумме 329,2 тыс. рублей. Ассигнования предусмотрены на мероприятия, направленные на профилактику терроризма и экстремизма, а также на уплату налога на имущество в сумме 138,7 тыс. рублей, что **требует уточнения на предмет соответствия Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ**, поскольку расходы на содержание имущества, находящегося на балансе Местной Администрации, подлежат отражению по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»;

- участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории МО – в сумме 94 тыс. рублей;

- участие в деятельности по профилактике наркомании в Санкт-Петербурге – в сумме 39 тыс. рублей;

- участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории МО – в сумме 15 тыс. рублей;

- информирование населения о вреде табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма, в том числе посредством проведения информационных компаний в средствах массовой информации, – в сумме 15 тыс. рублей. Ассигнования предусмотрены в рамках целевой программы на изготовление и установку информационных тематических табличек и (или) щитов на территории МО;

Вышеуказанные целевые программы не содержат расчетов и обоснований стоимости планируемых мероприятий, в связи с чем **оценить обоснованность планируемых ассигнований** **не представляется возможным**;

- участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленным законодательством Санкт-Петербурга, – в сумме 2 873,2 тыс. рублей. Ассигнования предусмотрены, в основном, на техническое обслуживание систем



видеонаблюдения и другие мероприятия, связанные с профилактикой правонарушений на территории МО. Расчеты и обоснования представлены.

**По разделу 0400 «Национальная экономика»** проектом местного бюджета запланированы расходы в сумме 36 042,5 тыс. рублей, что на 19 035,9 тыс. рублей (или в 2 раза) больше утвержденных на 2013 год бюджетных ассигнований.

**По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы»** проектом местного бюджета запланированы расходы в сумме 96,1 тыс. рублей – на участие во временном трудоустройстве несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

**По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** проектом местного бюджета запланированы расходы в сумме 35 671,4 тыс. рублей на реализацию мероприятий целевой программы по текущему ремонту и содержанию дорог, расположенных в пределах границ МО, в том числе:

- текущий ремонт дорог – в сумме 13 679,8 тыс. рублей. Адресный перечень дорог, расходы на ремонт которых запланированы в местном бюджете, соответствует перечню дорог в пределах границ МО, утверждённому постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.06.2006 № 779 «О перечне дорог, расположенных в пределах границ внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, текущий ремонт и содержание которых осуществляют органы местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее – постановление Правительства Санкт-Петербурга от 26.06.2006 № 779);

- уборка, содержание дорог, составление сметной документации и осуществление технадзора за выполнением работ – в сумме 21 991,6 тыс. рублей. В представленных расчетах, обосновывающих данные расходы, не указаны адреса проведения работ, в связи с чем запланированные расходы требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен в ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79).

**По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** проектом местного бюджета запланированы расходы в сумме 275 тыс. рублей на проведение мероприятий целевой программы по содействию развитию малого бизнеса на территории муниципального образования. Расчеты и обоснования по данному подразделу представлены.

**По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство»)** проектом местного бюджета запланированы ассигнования в сумме 61 558,9 тыс. рублей, в том числе на реализацию мероприятий целевых программ:



– текущий ремонт придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки, – в сумме 4 275,7 тыс. рублей;

– организация дополнительных парковочных мест на дворовых территориях – в сумме 1 280,3 тыс. рублей;

– установка, содержание и ремонт ограждений газонов – в сумме 2 545,8 тыс. рублей;

– установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования, – в сумме 11 418,5 тыс. рублей;

– обустройство, содержание и уборка территорий спортивных площадок – в сумме 4 017,3 тыс. рублей;

– проведение в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территориях дворов муниципального образования – в сумме 200 тыс. рублей, в том числе 47,6 тыс. рублей – на проведение работ по нанесению дорожной разметки «Инвалид» и установке дорожного знака для выделения мест парковки инвалидов. Поскольку согласно п. п. 15 п. 1 ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 к полномочиям муниципальных образований муниципальных округов относятся вопросы по внесению в органы исполнительной власти Санкт-Петербурга предложений по установке дорожных знаков и нанесению дорожной разметки, то запланированные расходы по данной целевой программе **требуют уточнения на предмет их соответствия вопросам местного значения;**

– на устройство искусственных неровностей на проездах и въездах на придомовых и дворовых территориях. Отдельные мероприятия данной целевой программы: по установке искусственных неровностей по адресам: Приморское шоссе, д. 298; ул. Мосина, д. 5 – в сумме 600 тыс. рублей – **требуют уточнения на предмет их соответствия вопросам местного значения,** исчерпывающий перечень который установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79, поскольку наименования дорог отсутствуют в перечне дорог, расположенных в пределах границ ВМО, утверждённого постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.06.2006 № 779;

– участие, в пределах своей компетенции, в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включённых в адресные программы, утверждённые исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга, – в сумме 3 989,2 тыс. рублей. Запланированные бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий по уборке водных акваторий **требуют уточнения на предмет их соответствия** ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79, поскольку к вопросам местного значения относится участие в обеспечении



чистоты и порядка на территории МО, включая уборку водных акваторий, только в пределах своей компетенции;

- организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора с территории МО, на которой расположены жилые дома частного жилищного фонда, – в сумме 50 тыс. рублей;

- оборудование контейнерных площадок на дворовых территориях – в сумме 338,8 тыс. рублей;

- озеленение территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, в том числе организация работ по комплексному озеленению, осуществляемому в соответствии с законом Санкт-Петербурга, содержание территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, ремонт расположенных на них объектов зеленых насаждений; защита зеленых насаждений на указанных территориях – в сумме 4 036,5 тыс. рублей;

- проведение санитарных рубок, а также удаление аварийных, больных деревьев и кустарников, – в сумме 787,8 тыс. рублей;

- организация учета зеленых насаждений внутриквартального озеленения на территории МО (создание информационного ресурса для учета внутриквартальных зеленых насаждений) – в сумме 50 тыс. рублей;

- создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание и уборка территорий детских площадок, – в сумме 6 885 тыс. рублей;

- выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории МО – в сумме 971,5 тыс. рублей;

- организация установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов – в сумме 50 тыс. рублей;

- содержание и благоустройство расположенных вне земельных участков, входящих в состав кладбищ, воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, – в сумме 259,5 тыс. рублей;

- организация парковок и автостоянок на территории МО – в сумме 1 028 тыс. рублей;

- организация и осуществление в соответствии с адресной программой, утверждённой администрацией районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданскими и юридическими лицами, либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, – в сумме 18 775 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования по данному подразделу представлены.

По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» (подразделу 0605 «Другие вопросы в области окружающей среды») проектом местного бюджета запланированы расходы в сумме 269 тыс. рублей, что на 89 тыс. рублей (или на 49,4 %) больше утвержденных бюджетных назначений 2013 года, на реализацию целевой программы по участию в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования города Сестрорецка, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому мониторингу на 2014 год.



Отдельные мероприятия программы (участие в организации и проведении экологических акций: «Зеленый пояс Славы» по посадке деревьев, «День добровольного служения городу», «День леса») **требуют уточнения на предмет соответствия** вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен в ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», поскольку не содержат адресного перечня.

**По разделу 0700 «Образование»** проектом местного бюджета запланированы ассигнования в сумме 1 870 тыс. рублей, что на 1 487 тыс. рублей (или в 1,8 раза) меньше утвержденных бюджетных назначений 2013 года.

**По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»** проектом местного бюджета запланированы ассигнования в сумме 120 тыс. рублей на реализацию целевой программы по организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации выборных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципального образования, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений муниципального образования города Сестрорецка на 2014 год.

Следует отметить, что по данному подразделу запланированы расходы на подготовку, переподготовку и повышение квалификации депутатов представительного органа местного самоуправления. Расходование на указанные цели бюджетных ассигнований, предусмотренных Местной Администрации, может привести к нецелевому расходованию средств местного бюджета.

Расчеты и обоснования указанных расходов не представлены, в связи с чем **оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным.**

**По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»** проектом местного бюджета запланированы ассигнования в сумме 1 750 тыс. рублей на реализацию целевых программ по:

- военно-патриотическому воспитанию молодежи Российской Федерации на территории МО города Сестрорецка – в сумме 447 тыс. рублей;

- организации и проведению досуговых мероприятий для жителей МО города Сестрорецка – в сумме 1 303 тыс. рублей.

В мероприятиях указанных целевых программ отсутствуют количество участников и адресный перечень проведения мероприятий, что не позволит по окончании финансового года провести, в соответствии с требованиями п. 3 ст. 179 БК РФ, оценку эффективности реализации целевой программы.



По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») проектом местного бюджета запланированы ассигнования в сумме 6 278 тыс. рублей, что на 368 тыс. рублей (или на 6,2 %) больше утвержденных бюджетных ассигнований 2013 года.

Бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию мероприятий целевых программ:

- организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий – в сумме 6 045 тыс. рублей;

- организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов на территории МО города Сестрорецка – в сумме 233 тыс. рублей.

По мероприятиям целевых программ отсутствуют количество участников и адресный перечень проведения мероприятий, что не позволит по окончании финансового года провести, в соответствии с требованиями п. 3 ст. 179 БК РФ, оценку эффективности реализации целевой программы.

По разделу 1000 «Социальная политика» проектом местного бюджета запланированы ассигнования в сумме 6 363,8 тыс. рублей, что на 1 152,5 тыс. рублей (или на 15,3 %) меньше бюджетных назначений, предусмотренных на 2013 год.

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» проектом местного бюджета ассигнования запланированы по целевой статье 5050100 «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы» - в сумме 501,7 тыс. рублей, в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 10.05.2011 № 204-50 «О ежемесячной доплате к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии по выслуге лет лицам, замещающим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга».

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по:

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 529,1 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 3 366,9 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 966,1 тыс. рублей.

Объем указанных средств соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».



По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») проектом местного бюджета запланированы ассигнования в сумме 2 000 тыс. рублей, что на 604,2 тыс. рублей (или на 23,2 %) меньше утвержденных бюджетных назначений 2013 года. Бюджетные ассигнования предусматриваются на реализацию мероприятий целевой программы по созданию условий для развития на территории МО города Сестрорецка массовой физической культуры и спорта.

В представленных документах отсутствуют адреса проведения спортивных мероприятий, в связи с чем **требуется уточнение на предмет их соответствия вопросам местного значения**, исчерпывающий перечень которых установлен в ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

Кроме того, в мероприятиях целевой программы отсутствуют данные о планируемом количестве участников мероприятий, количественные показатели и их стоимость, в связи с чем **оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным**.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» проектом местного бюджета запланированы ассигнования в сумме 6 225,9 тыс. рублей, что на 1 586,5 тыс. рублей, или на 34,2 %, больше утвержденных бюджетных назначений 2013 года.

По подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» бюджетные ассигнования предусматриваются в сумме 2 271,9 тыс. рублей на издание и распространение газеты «Здравница Санкт-Петербурга».

По подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации» проектом местного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3 954 тыс. рублей по целевой программе на содержание муниципальной информационной службы, в том числе на: работы, услуги по содержанию имущества (ремонт и обслуживание информационных щитов и стендов на территории МО) – в сумме 100 тыс. рублей; прочие работы, услуги (включены расходы по обслуживанию сайта) – в сумме 3 054 тыс. рублей; увеличение стоимости основных средств – в сумме 300 тыс. рублей; увеличение стоимости материальных запасов – в сумме 500 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования указанных расходов отсутствуют, в связи с чем **оценить обоснованность предусмотренных ассигнований на указанные цели не представляется возможным**.

Необходимо отметить, что:

– в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н расходы на поддержку сайта подлежат отражению по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»;

– запланированные расходы на ремонт и обслуживание информационных щитов и стендов на территории МО **требуют уточнения на предмет соответствия порядку группировки расходов по подразделам расходов бюджета**, установленному Указаниями о порядке применения



бюджетной классификации РФ, поскольку информационно-справочные носители (щиты, стенды), согласно Методическим рекомендациям по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденным приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27.12.2011 № 613, относятся к элементам благоустройства, расходы на установку и содержание которых, согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ, подлежат отражению по подразделу 0503 «Благоустройство».

По запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, вместе с проектом решения МС о местном бюджете на 2014 год и материалами к нему, дополнительно были предоставлены реестры: расходных обязательств и особо ценного движимого имущества, находящегося в собственности Местной Администрации МО.

Представленный реестр муниципального имущества МО по форме не соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424, поскольку отсутствует раздел 1 «Муниципальное недвижимое имущество» и раздел 3 «Сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником)».

### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2014 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 18 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании городе Сестрорецке», утвержденным МС от 05.11.2009 № 37.

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ, ст. 13 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании городе Сестрорецке», проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2014 год запланирован по доходам в сумме 139 097,4 тыс. рублей, расходам – в сумме 144 033,9 тыс. рублей, с дефицитом – в размере 4 936,5 тыс. рублей, который соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, в качестве источника финансирования дефицита местного бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.



4. Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2014 год содержит трех главных распорядителей бюджетных средств: МС, Местную Администрацию и Избирательную комиссию ВМО.

5. В нарушение ст. 184.1 РФ, не представлено распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов и не сформировано, в соответствии со ст. 184.2 БК РФ, приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета к пояснительной записке к проекту местного бюджета.

6. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития, в нарушение положений ст. 173 БК РФ, не приведены параметры прогноза, их сопоставление с утвержденными параметрами на 2013 год и не указаны причины прогнозируемых изменений.

7. В нарушение п. 2 ст. 78 БК РФ проектом местного бюджета не предусмотрен порядок и случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

8. Представленное с проектом бюджета Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ.

9. Проектом местного бюджета утверждены: общий объем бюджетных ассигнований в сумме 4 633 тыс. рублей, направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств, объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 24 642,4 тыс. рублей, который соответствует объему бюджетных ассигнований, запланированному местному бюджету в проекте Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

10. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников аппарата МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2012 № 1276 «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 1 января 2013 года».

11. Предусмотренные проектом местного бюджета ассигнования в сумме 72 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление



деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга подлежат отражению в составе расходов, запланированных МС, поскольку, согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 24.04.2009, членами Совета являются представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга.

12. Финансирование расходов на содержание помещений, в которых располагается МС, и подготовку, переподготовку и повышение квалификации депутатов представительного органа местного самоуправления за счет средств, предусмотренных Местной Администрации, приведет к их нецелевому использованию.

13. В нарушение требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, проектом местного бюджета запланированные расходы:

- на уплату налогов на имущества отражены по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности», тогда как следовало отразить по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»;

- на поддержку сайта МО отражены по подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации», тогда как следовало – по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»;

- на ремонт и обслуживание информационных щитов и стендов на территории МО отражены по подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации», тогда как следовало – по подразделу 0503 «Благоустройство».

14. Запланированные бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий: по установке дорожных знаков, нанесению дорожной разметки, по установке искусственных неровностей на дорогах, не включенных в перечень дорог, расположенных в пределах границ внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга; по устройству искусственных неровностей на проездах и въездах на придомовых и дворовых территориях; по содержанию, уборке дорог и водных акваторий; по участию в организации и проведении экологических акций: «Зеленый пояс Славы» по посадке деревьев, «День добровольного служения городу», «День леса», спортивных мероприятий требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен в ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

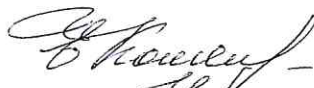
15. Статус и наименование целевых программ, на финансирование которых предусмотрены средства в проекте местного бюджета, требуют приведения в соответствие с БК РФ.



16. Представленные к проекту местного бюджета целевые программы не содержат целей, задач и ожидаемых конечных результатов, а отдельные целевые программы - расчетов и обоснований стоимости планируемых мероприятий, количество участников мероприятий, что не позволит по окончании финансового года провести, в соответствии с требованиями п. 3 ст. 179 БК РФ, оценку эффективности реализации муниципальных программ.

17. Реестр муниципального имущества МО по форме не соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424, поскольку отсутствует раздел 1 «Муниципальное недвижимое имущество» и раздел 3 «Сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником)».

Начальник инспекции



Е. Н. Кошелева

Заместитель начальника инспекции



Н.А. Костина

Главный специалист-инспектор



Лихошва Е.В.

Главный специалист-инспектор



Поваго-Потемкина Е.Б.

Главный специалист-инспектор



Ястребова И.В.

Инспектор



Иванова С.В.