



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./ факс (812) 314-37-26  
e-mail: ksp@ksp.org.ru, <http://www.ksp.org.ru>

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000  
ИНН/КПП 7838468985/783801001

05.12.2014 № 1-736/14-2

На № 286/с от 24.11.2014

Главе  
внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга  
город Сестрорецк

**А.Н.Бельскому**

Главе  
Местной администрации  
внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга  
город Сестрорецк

**Т.С.Овсянниковой**

Приморское шоссе, д.280, лит.А,  
г.Сестрорецк, Санкт-Петербург  
197701

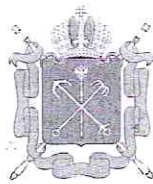
На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28 сентября 2012 года Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецк «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2015 год».

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Заместитель  
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Н.М.Мироненко  
570 70 33



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107

тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru <http://www.ksp.org.ru>

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

05.12.2014 № 1-436/14-1

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

Ю.С. Русакова

05 декабря

2014 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального совета внутригородского  
муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецк  
«О местном бюджете внутригородского муниципального образования  
Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2015 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета (далее – *МС*) внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецк (далее – *ВМО*) «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2015 год» (далее – *проект решения МС о бюджете*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – *БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

### Общие положения

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – *Местная Администрация*) на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга города Сестрорецк, утвержденного решением МС от 15.05.2014 № 199 (далее – *Положение о бюджетном процессе*).

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе, проект местного бюджета составлен на один год.

Представленный проект решения МС о бюджете, в части полноты самого проекта решения, соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, однако «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2015 год» (приложение № 2 к проекту решения МС о бюджете, далее – *Ведомственная структура расходов местного бюджета*) не содержит итоговые показатели бюджетных ассигнований по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» по каждому главному распорядителю бюджетных средств.

В «Распределении бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2015 год» (приложение № 3 к проекту решения МС о бюджете) объем бюджетных ассигнований по целевой статье 002 8010 «Расходы на исполнение государственного полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях» (5,6 тыс. рублей) требует корректировки при детализации до группы и подгруппы видов расходов (5,3 тыс. рублей).

4  
от 10.05

4  
от 10.05



В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 4 642,2 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 24 428 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Документы и материалы к проекту местного бюджета представлены в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ.

В «Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования города Сестрорецка на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», утвержденном Главой Местной Администрации от 12.11.2014, отражены отдельные показатели расходов местного бюджета в денежном выражении и отсутствуют количественные показатели, характеризующие социально-экономическое развитие ВМО (данные о благоустройстве и озеленении территорий ВМО, создании условий развития физической культуры и спорта, содействии занятости населения ВМО (участие в организации проведения оплачиваемых общественных работ, временного трудоустройства несовершеннолетних и т.д.), участие в мероприятиях по охране окружающей среды, другие показатели и данные, которые могут быть отражены в прогнозе с учетом унифицированной системы показателей, характеризующих социально-экономическое положение муниципального образования, утвержденной постановлением Госкомстата России от 09.01.1998 № 2). Отсутствие количественных показателей в прогнозе социально-экономического развития ВМО не соответствует установленному Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» принципу измеряемости целей стратегического планирования, согласно которому должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки, используемых в процессе стратегического планирования.

«Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования города Сестрорецка за 10 месяцев 2014 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2014 год» содержат показатели расходов местного бюджета в денежном выражении, а количественные показатели, характеризующие социально-экономическое развитие ВМО, отсутствуют.

«Основные направления бюджетной и налоговой политики внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2015-2017 годы» не отражают цели, задачи и направления реализации бюджетной политики (описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета, основные подходы к его

У  
отраб.



формированию, порядок разработки основных характеристик местного бюджета и др.).

В «Оценке ожидаемого исполнения местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка за 2014 год» отражены показатели исполнения местного бюджета на 01.11.2014, а показатели ожидаемого исполнения местного бюджета за 2014 год отсутствуют.

Местный бюджет на 2015 год запланирован по доходам в сумме 140 188 тыс. рублей, расходам – в сумме 142 604 тыс. рублей, с дефицитом бюджета – в сумме 2 416 тыс. рублей, данные о которых представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Местный бюджет на 2014 год*	Проект местного бюджета на 2015 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2014 году	
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>	<b>144 643,0</b>	<b>140 188,0</b>	<b>96,9</b>	<b>100,0</b>
Налоговые и неналоговые доходы	119 396,0	115 760,0	97,0	82,6
Безвозмездные поступления	25 247,0	24 428,0	96,8	17,4
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>	<b>149 579,5</b>	<b>142 604,0</b>	<b>95,3</b>	<b>100,0</b>
Общегосударственные вопросы	20 008,1	16 382,9	81,9	11,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	5 461,6	2 626,3	48,1	1,8
Национальная экономика	36 970,2	37 997,4	102,8	26,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	63 989,2	61 687,5	96,4	43,3
Охрана окружающей среды	212,0	263,7	124,4	0,2
Образование	1 753,4	1 225,4	69,9	0,9
Культура, кинематография	6 050,1	9 843,6	в 1,6 раза	6,9
Социальная политика	6 974,8	8 006,8	114,8	5,6
Физическая культура и спорт	2 030,0	2 030,4	100,1	1,4
Средства массовой информации	6 130,1	2 540,0	41,4	1,8
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>	<b>- 4 936,5</b>	<b>- 2 416,0</b>	<b>48,9</b>	<b>–</b>

\*) «Среднесрочный финансовый план муниципального образования города Сестрорецка на 2015-2017 года», утвержденный Главой Местной Администрации от 12.11.2014.

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2015 год запланирована в общей сумме 140 188 тыс. рублей, что на 4 455 тыс. рублей (или на 3,1 %) меньше утвержденных на 2014 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2015 году планируется обеспечить за счет поступления налоговых доходов, которые в общей структуре доходов составят 60,3 %.

Запланированный объем налоговых доходов в 2015 году составит 84 550 тыс. рублей, основную часть которого (80,5 %) составят налоги на совокупный доход, объем поступления которых запланирован в сумме 68 050 тыс. рублей.



Объем *неналоговых доходов* в 2015 году составит 31 210 тыс. рублей, основную часть которого составят доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, – в сумме 28 030 тыс. рублей (или 89,8 %).

Объем *безвозмездных поступлений* в 2015 году планируется в сумме 24 428 тыс. рублей, в структуре которых основную часть (69,6 %) составят субвенции на выполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга (в сумме 17 006,6 тыс. рублей).

Проектом местного бюджета на 2015 год объем расходов запланирован в общей сумме 142 604 тыс. рублей, что на 6 975,5 тыс. рублей (или на 4,7 %) меньше утвержденных на 2014 год бюджетных ассигнований. Бюджетные ассигнования планируется уменьшить, в основном, по разделам расходов бюджета:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – на 3 625,2 тыс. рублей (или на 18,1 %);
- 1200 «Средства массовой информации» – на 3 590,1 тыс. рублей (или на 58,6 %);
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 2 835,3 тыс. рублей (или на 51,9 %);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 2 301,7 тыс. рублей (или на 3,6 %).

Одновременно планируется увеличить бюджетные ассигнования по разделам:

- 0800 «Культура, кинематография» – на 3 793,5 тыс. рублей (или в 1,6 раза);
- 1000 «Социальная политика» – на 1 032 тыс. рублей (или на 14,8 %);
- 0400 «Национальная экономика» – на 1 027,2 тыс. рублей (или на 2,8 %).

Основную часть расходов местного бюджета на 2015 год планируется направить на реализацию мероприятий по разделам:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 43,3 % (61 687,5 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 26,6 % (37 997,4 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 11,5 % (16 382,9 тыс. рублей).

Местный бюджет на 2015 год запланирован с дефицитом в сумме 2 416 тыс. рублей, размер которого на 2 520,5 тыс. рублей (или на 51,1 %) меньше размера дефицита, утвержденного на 2014 год. Запланированный объем дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.



Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов, запланированной проектом местного бюджета, составляет: МС – 1,4 % (2 000,4 тыс. рублей), Местная Администрация – 98,6 % (140 603,6 тыс. рублей).

Проектом местного бюджета на 2015 год на реализацию мероприятий ведомственных целевых программ запланированы ассигнования в общей сумме 118 715,1 тыс. рублей, непрограммных мероприятий – в сумме 23 888,9 тыс. рублей, что составит 83,2 % и 16,8 % в общем объеме расходов местного бюджета, соответственно.

## **Оценка формирования расходной части местного бюджета**

### ***1. Расходы на реализацию мероприятий ведомственных целевых программ***

Проектом местного бюджета на 2015 год предусмотрены ассигнования на реализацию 39 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 13.10.2014 № 312, в ходе проведения экспертизы которых установлено следующее:

1. Ведомственные целевые программы не содержат количественные показатели ожидаемых конечных результатов реализации программы, что не позволит Местной Администрации обеспечить результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств.

2. Согласно ст. 21 БК РФ целевые статьи расходов формируются в соответствии с муниципальными программами, не включенными в муниципальные программы направлениями деятельности органов местного самоуправления, и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств соответствующих бюджетов, тогда как расходы на реализацию:

- двух ведомственных целевых программ по формированию и размещению муниципального заказа; проведению конференций граждан (собраний делегатов), опросов граждан по инициативе органов местного самоуправления, публичных слушаний и собраний граждан на территории ВМО отражены по одному коду целевой статьи – 092 XXXX;

- шести ведомственных целевых программ по профилактике терроризма и экстремизма; дорожно-транспортного травматизма; правонарушений; наркомании; по участию в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, а также информированию населения о вреде табака и вредном воздействии табачного дыма – по коду целевой статьи 795 XXXX;

- девятнадцати ведомственных целевых программ в области благоустройства – по коду целевой статьи 600 XXXX;

- трех ведомственных целевых программ в области культуры и кинематографии – по коду целевой статьи 440 XXXX.



3. Мероприятие «Ведомственной целевой программы в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга на 2015 год» по уборке водных акваторий требует уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен в ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», поскольку в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации мероприятия по осуществлению мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, входят в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а органам местного самоуправления могут передаваться отдельные государственные полномочия в области использования и охраны водных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации, при условии обеспечения необходимыми материальными и финансовыми средствами для реализации таких полномочий.

4. Объем бюджетных ассигнований (101 тыс. рублей) на реализацию ведомственной целевой программы по проведению конференций граждан (собраний делегатов), опросов граждан по инициативе органов местного самоуправления, публичных слушаний и собраний граждан на территории ВМО не соответствует объему бюджетных ассигнований (125 тыс. рублей), предусмотренному программой, в связи с чем программа подлежит приведению в соответствие с решением МС о бюджете. 4

5. Объемы бюджетных ассигнований, отраженные в паспортах ведомственных целевых программ по содействию развитию малого бизнеса (245 тыс. рублей), охране окружающей среды (26,37 тыс. рублей) и сохранению местных традиций и обрядов (235 тыс. рублей) требуют корректировки, поскольку не соответствуют общим объемам ассигнований, предусмотренных перечнями запланированных мероприятий (381 тыс. рублей, 263,7 тыс. рублей и 398,7 тыс. рублей, соответственно).

6. Ведомственная целевая программа по содержанию воинских захоронений требует корректировки в части отражения кода подраздела классификации расходов бюджетов (0509), по которому проектом местного бюджета запланированы бюджетные ассигнования на ее реализацию (0503).

7. Постановлением Местной Администрации от 13.10.2014 № 312 утверждены ведомственные целевые программы, тогда как в приложениях №№ 3, 36 к данному Постановлению представлены целевые программы.



## **2. Расходы на реализацию непрограммных мероприятий**

2.1. Проектом местного бюджета на 2015 год расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы в общей сумме 15 280,3 тыс. рублей, в том числе: МС – 2 000,4 тыс. рублей, Местной Администрации – 13 279,9 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников органов местного самоуправления ВМО (за исключением расходов на оплату труда (с начислениями) сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации) запланированы проектом местного бюджета в общей сумме 12 976,1 тыс. рублей, в том числе: МС – 1 850,2 тыс. рублей, Местной Администрации – 11 125,9 тыс. рублей, в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» и Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

В представленной смете расходов Местной Администрации, утвержденной Главой Местной Администрации, содержатся показатели расходов местного бюджета только на обеспечение ее деятельности, как органа местного самоуправления ВМО, и отсутствуют показатели бюджетных ассигнований на реализацию программ ВМО, предусмотренных Ведомственной структурой расходов местного бюджета, по которым Местная Администрация является главным распорядителем средств, что не соответствует ст.ст. 161, 221 БК РФ, Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, утвержденным приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н, согласно которым финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется на основании бюджетной сметы, показатели которой должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенных учреждений.

2.2. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2015 год в сумме 400 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

2.3. Проектом местного бюджета на 2015 год бюджетные ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в сумме 7 421,4 тыс. рублей по:

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 628,4 тыс. рублей;



— выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге — в сумме 4 051,2 тыс. рублей;

— выплате вознаграждения приемным родителям — в сумме 1 736,2 тыс. рублей;

— определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях — в сумме 5,6 тыс. рублей.

2.4. Проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 787,2 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних, выплату доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

Согласно Ведомственной структуре расходов местного бюджета, главным распорядителем средств на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 72 тыс. рублей) является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 24.04.2009, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга. Таким образом, средства в сумме 72 тыс. рублей подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

0103 0920200852290

0910100  
0920200

### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецк «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2015 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект решения МС о бюджете внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга города Сестрорецк, утвержденного решением МС от 15.05.2014 № 199.

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании



Санкт-Петербурга города Сестрорецк, утвержденного решением МС от 15.05.2014 № 199, проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2015 год запланирован по доходам в сумме 140 188 тыс. рублей, расходам – в сумме 142 604 тыс. рублей, с дефицитом бюджета – в сумме 2 416 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. Представленный проект решения МС о бюджете, в части полноты самого проекта решения, соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, однако «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2015 год» (приложение № 2 к проекту решения МС о бюджете) не содержит итоговых показателей бюджетных ассигнований по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» по каждому главному распорядителю бюджетных средств.

4.1. В «Распределении бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2015 год» (приложение № 3 к проекту решения МС о бюджете) объем бюджетных ассигнований по целевой статье 002 8010 «Расходы на исполнение государственного полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях» требует корректировки при детализации до группы и подгруппы видов расходов.

5. В соответствии с требованиями ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о бюджете предусмотрены:

- объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 4 642,2 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 24 428 тыс. рублей, который соответствует объему бюджетных ассигнований, запланированному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

6. Документы и материалы к проекту местного бюджета представлены в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ.

6.1. В «Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования города Сестрорецка на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», утвержденном Главой Местной Администрации от 12.11.2014, отсутствуют количественные показатели, что не соответствует установленному Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» принципу измеряемости целей стратегического планирования, согласно которому должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки, используемых в процессе стратегического планирования.



6.2. «Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования города Сестрорецка за 10 месяцев 2014 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2014 год» содержат показатели расходов местного бюджета в денежном выражении, а количественные показатели, характеризующие социально-экономическое развитие ВМО, отсутствуют.

6.3. «Основные направления бюджетной и налоговой политики внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2015-2017 годы» не отражают цели, задачи и направления реализации бюджетной политики (описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета, основные подходы к его формированию, порядок разработки основных характеристик местного бюджета и др.).

6.4. В «Оценке ожидаемого исполнения местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка за 2014 год» отражены показатели исполнения местного бюджета на 01.11.2014, а показатели ожидаемого исполнения местного бюджета за 2014 год отсутствуют.

7. В ходе проведения экспертизы 39 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 13.10.2014 № 312, установлено следующее:

7.1. Ведомственные целевые программы не содержат количественные показатели ожидаемых конечных результатов реализации программы, что не позволит Местной Администрации обеспечить результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств.

7.2. Согласно ст. 21 БК РФ целевые статьи расходов формируются в соответствии с муниципальными программами, не включенными в муниципальные программы направлениями деятельности органов местного самоуправления, и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств соответствующих бюджетов, тогда как расходы на реализацию мероприятий отдельных ведомственных целевых программ отражены по одинаковым кодам целевых статей классификации расходов бюджетов.

7.3. Мероприятие «Ведомственной целевой программы в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга на 2015 год» по уборке водных акваторий требует уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен в ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», поскольку в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации мероприятия по осуществлению мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной



собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, входят в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а органам местного самоуправления могут передаваться отдельные государственные полномочия в области использования и охраны водных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации, при условии обеспечения необходимыми материальными и финансовыми средствами для реализации таких полномочий.

7.4. Объем бюджетных ассигнований (101 тыс. рублей) на реализацию ведомственной целевой программы по проведению конференций граждан (собраний делегатов), опросов граждан по инициативе органов местного самоуправления, публичных слушаний и собраний граждан на территории ВМО не соответствует объему бюджетных ассигнований (125 тыс. рублей), предусмотренному программой, в связи с чем программа подлежит приведению в соответствие с решением МС о бюджете.

7.5. Объемы бюджетных ассигнований, отраженные в паспортах ведомственных целевых программ по содействию развития малого бизнеса (245 тыс. рублей), охране окружающей среды (26,37 тыс. рублей) и сохранению местных традиций и обрядов (235 тыс. рублей) требуют корректировки, поскольку не соответствуют общим объемам ассигнований, предусмотренных перечнями запланированных мероприятий (381 тыс. рублей, 263,7 тыс. рублей и 398,7 тыс. рублей, соответственно).

7.6. Ведомственная целевая программа по содержанию воинских захоронений требует корректировки в части отражения кода подраздела классификации расходов бюджетов (0509), по которому проектом местного бюджета предусматриваются бюджетные ассигнования на ее реализацию (0503).

7.7. Постановлением Местной Администрации от 13.10.2014 № 312 утверждены ведомственные целевые программы, тогда как в приложениях №№ 3, 36 к данному Постановлению представлены целевые программы.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» и Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

9. Расходы на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его

органов (в сумме 72 тыс. рублей) требуют уточнения на предмет соответствия Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

Главный специалист – инспектор

Специалист 1 категории – инспектор



Н.М. Мироненко

Н.А. Букина