

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107

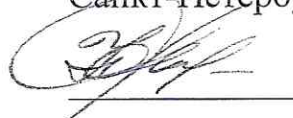
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

23.11.2015 № 1-808/15-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

23 ноября 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
города Сестрорецка

**«О местном бюджете внутригородского муниципального образования
Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2016 год»**

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка (далее – ВМО) «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2016 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие положения

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 20 «Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга города Сестрорецка», утвержденного решением МС от 15.05.2014 № 199 (далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе, проект местного бюджета составлен на один год.

Согласно ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете на 2016 год предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 4 478,4 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 29 324,8 тыс. рублей, который требует уточнения (в сумме 29 324,7 тыс. рублей), поскольку объем субвенции на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти

Санкт-Петербурга (в сумме 21 359 тыс. рублей), не в полной мере соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (в сумме 21 358,9 тыс. рублей).

Представленный проект решения МС о местном бюджете соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ. Однако, п. 4.5. текстовой части проекта решения МС о местном бюджете установлено, что «случаи и порядок предоставления за счет средств местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам устанавливаются постановлениями Местной Администрации», что требует приведения в соответствие с положениями ст. 78 БК РФ, согласно которой субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам предоставляются из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

Документы и материалы к проекту местного бюджета представлены в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ. Однако:

1. «Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования города Сестрорецка за 10 месяцев 2015 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2015 год» содержат данные об исполнении местного бюджета по расходам в денежном выражении, плановые количественные показатели, характеризующие социально-экономическое развитие ВМО на 2015 год, и не отражают количественные и качественные показатели, характеризующие социально-экономическое развитие ВМО за истекший период 2015 года и за 2015 год.

2. В «Основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк на период 2016-2018 годы» отсутствует информация об основных направлениях налоговой политики ВМО.

3. В «Оценке ожидаемого исполнения местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка за 2015 год» отражены показатели исполнения местного бюджета по доходам и расходам только в процентном выражении и отсутствует показатель ожидаемого результата исполнения местного бюджета (дефицит/профицит).

В ходе оценки и анализа формирования приложений к проекту решения МС о местном бюджете на 2016 год отмечены следующие замечания:

✓ 1. В Приложении № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2016 год» итоговый показатель по коду классификации доходов бюджетов 20203027000000151 «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» (5 787,4 тыс. рублей) не соответствует сумме бюджетных назначений, предусмотренных по данному коду доходов (6 201,5 тыс. рублей). *опечатка*

✓ 2. В Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2016 год» (далее – *Ведомственная структура расходов местного бюджета*) отсутствует итоговая сумма бюджетных ассигнований, главным распорядителем которых является Местная Администрация.

✓ 3. В Ведомственной структуре расходов местного бюджета и в Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2016 год» итоговая сумма расходов по коду целевой статьи 0020000031 «Содержание главы местной администрации» (1 219,6 тыс. рублей) не соответствует сумме бюджетных ассигнований, предусмотренных по данной целевой статье (1 296,6 тыс. рублей).

Местный бюджет на 2016 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 174 324,8 тыс. рублей, соответственно.

Динамика основных показателей местного бюджета представлена в таблице:

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Местный бюджет на 2015 год*	Проект местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2015 году	
ДОХОДЫ, всего:		155 261,9	174 324,8	112,3	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	130 130,5	145 000,0	111,4	83,2
Налоги на совокупный доход	10500	75 997,1	86 250,0	113,5	49,5
Налоги на имущество	10600	18 000,0	19 000,0	105,6	10,9
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	31 081,9	35 100,0	112,9	20,1
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	1 500,0	1 500,0	100,0	0,9
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	11400	5,0	-	-	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	3 546,5	3 150,0	88,8	1,8

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Местный бюджет на 2015 год*	Проект местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2015 году	
Безвозмездные поступления	20000	25 131,4	29 324,8	116,7	16,8
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	20203	25 131,4	29 324,8	116,7	16,8
РАСХОДЫ, всего:		157 677,9	174 324,8	110,6	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	18 216,7	17 060,3	93,7	9,8
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 169,6	1 172,0	100,2	0,7
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	929,5	918,2	98,8	0,5
Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	15 083,7	13 884,1	92,0	8,0
Резервные фонды	0111	400,0	400,0	100,0	0,2
Другие общегосударственные вопросы	0113	633,9	686,0	108,2	0,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	4 946,1	1 717,3	34,7	1,0
Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	167,3	317,3	189,7	0,2
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	4 778,8	1 400,0	29,3	0,8
Национальная экономика	0400	33 861,9	43 619,9	128,8	25,0
Общэкономические вопросы	0401	232,0	523,7	225,7	0,3
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	33 448,0	43 058,2	128,7	24,7
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	181,9	38,0	20,9	менее 0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	72 087,8	84 029,7	116,6	48,2
Благоустройство	0503	72 087,8	84 029,7	116,6	48,2
Охрана окружающей среды	0600	247,2	191,0	77,3	0,1
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	247,2	191,0	77,3	0,1
Образование	0700	1 041,2	655,0	62,9	0,4
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	193,1	137,0	70,9	0,1
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	848,1	518,0	61,1	0,3
Культура, кинематография	0800	15 059,0	15 038,1	99,9	8,6

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Местный бюджет на 2015 год*	Проект местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2015 году	
Культура	0801	11 633,2	11 042,7	94,9	6,3
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	3 425,8	3 995,4	116,6	2,3
Социальная политика	1000	8 029,6	6 839,7	85,2	4,0
Социальное обеспечение населения	1003	591,0	638,2	108,0	0,4
Охрана семьи и детства	1004	7 438,6	6 201,5	83,4	3,6
Физическая культура и спорт	1100	2 291,7	2 473,8	107,9	1,4
Массовый спорт	1102	2 291,7	2 473,8	107,9	1,4
Средства массовой информации	1200	1 896,7	2 700,0	142,4	1,5
Периодическая печать и издательства	1202	1 896,7	2 700,0	142,4	1,5
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	0105	- 2 416,0	-	-	-
<i>Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2015 :</i> 8 167,8 тыс. рублей					

**) Решение МС от 25.12.2014 № 21 «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2015 год» (в редакции решения МС от 12.11.2015 № 57).*

2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2016 год запланирована в общей сумме 174 324,8 тыс. рублей или на 19 062,9 тыс. рублей (на 12,3 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, увеличением налоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета в 2016 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов*, которые в общей структуре доходов составят 60,4 % или 105 250 тыс. рублей, что на 11 252,9 тыс. рублей (или на 12 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений. Структуру налоговых доходов в 2016 году составят поступления:

- налогов на совокупный доход – 82 % (86 250 тыс. рублей), в том числе: налогов, взимаемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 93,9 % (81 000 тыс. рублей), единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 5,8 % (5 000 тыс. рублей), налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения – 0,3 % (250 тыс. рублей);

- налогов на имущество физических лиц – 18 % (19 000 тыс. рублей).

Объем *неналоговых доходов* в 2016 году запланирован в сумме 39 750 тыс. рублей (или 22,8 % в общей структуре доходов), что на 3 616,6 тыс. рублей (или на 10 %) больше бюджетных назначений, утвержденных на 2015 год, структуру которых составят поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 88,3 % (35 100 тыс. рублей);

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 7,9 % (3 150 тыс. рублей);

- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсаций затрат государства – 3,8 % (1 500 тыс. рублей).

Объем *безвозмездных поступлений* (субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга) в 2016 году запланирован в сумме 29 324,8 тыс. рублей (или 16,8 % в общей структуре доходов), что на 4 193,4 тыс. рублей (или на 16,7 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений.

3. Оценка формирования расходной части проекта местного бюджета

3.1. Проектом местного бюджета на 2016 год объем расходов запланирован в общей сумме 174 324,8 тыс. рублей, что на 16 646,9 тыс. рублей (или на 10,6 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджета:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 48,2 % (84 029,7 тыс. рублей);

- 0400 «Национальная экономика» – 25 % (43 619,9 тыс. рублей)

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 9,8 % (17 060,3 тыс. рублей);

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов, запланированной проектом местного бюджета, составляет: Местная Администрация – 98,8 % (172 234,6 тыс. рублей), МС – 1,2 % (2 090,2 тыс. рублей).

Согласно справке Местной Администрации от 12.11.2015 (без номера) в ВМО создано и осуществляет свою деятельность муниципальное унитарное предприятие «САКУРА».

3.2. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы в общей сумме 14 138 тыс. рублей (или 8,1 % от общей суммы расходов местного бюджета), в том числе: Местной Администрации – 12 119,8 тыс. рублей (6,9 %), МС – 2 018,2 тыс. рублей (1,2 %), а именно:

(тыс. рублей)

Наименование подраздела	Утверждено местным бюджетом на 2015 год	Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2015 году	
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	1 169,6	1 172,0	100,2	8,3
0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», в том числе:	857,5	846,2	98,7	6,0
– на оплату труда сотрудников МС	693,8	702,8	101,3	5,0
0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», в том числе:	15 078,1	12 119,8	80,4	85,7
– на оплату труда сотрудников Администрации	11 143,7	10 747,7	96,4	76,0
Итого:	17 105,2	14 138,0	82,7	100,0

Согласно штатным расписаниям на 2016 год численность МС запланирована в количестве 2 человек (в том числе глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 16 человек (в том числе 2 сотрудника отдела опеки и попечительства).

✗ Необходимо отметить, что штатные расписания Местной Администрации оформлены отдельно на муниципальных служащих и сотрудников отдела опеки и попечительства, тогда как согласно Указаниям по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты к постановлению Госкомстата России от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» штатное расписание применяется для оформления *структуры, штатного состава и штатной численности организации* в соответствии с ее Уставом (Положением) и содержит перечень структурных подразделений, наименование должностей, специальностей, профессий с указанием квалификации, сведения о количестве штатных единиц.

Расходы на оплату труда (с начислениями) главы ВМО, главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных

должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

9 В представленном проекте сметы расходов Местной Администрации содержатся показатели расходов местного бюджета только на обеспечение ее деятельности, как органа местного самоуправления ВМО, и отсутствуют показатели бюджетных ассигнований на реализацию программ ВМО, предусмотренных Ведомственной структурой расходов местного бюджета, по которым Местная Администрация является главным распорядителем средств, что не соответствует ст.ст. 161, 221 БК РФ, Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, утвержденным приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н, согласно которым финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется на основании *бюджетной сметы*, показатели которой должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенных учреждений.

Указанное замечание было отражено в Заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2015 год, однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

3.3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 400 тыс. рублей, что на уровне резервного фонда Местной Администрации, утвержденного на 2015 год. Запланированный проектом местного бюджета на 2016 год объем бюджетных ассигнований резервного фонда Местной Администрации соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

3.4. На исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, составлению протоколов об административных правонарушениях проектом местного бюджета запланированы бюджетные ассигнования в сумме 7 965,8 тыс. рублей, что на 544,4 тыс. рублей или на 7,3 % больше утвержденных на 2015 год бюджетных ассигнований, а именно, по:

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 758,3 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей,

переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 3 840,2 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 2 361,3 тыс. рублей;

- определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6 тыс. рублей.

3.5. Проектом местного бюджета на 2016 год запланированы бюджетные ассигнования в общей сумме 1 233,9 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. Расчеты и обоснования указанных расходов предоставлены в полном объеме.

3.6. Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 150 587,1 тыс. рублей или 86,4 % от общего объема расходов местного бюджета на 2016 год на реализацию мероприятий 34 ведомственных целевых программ.

Сведения о планируемых местным бюджетом объемах ассигнований на реализацию ведомственных целевых программ представлены в Таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ведомственных целевых программ	Код раздела, подраздела расходов местного бюджета	Сумма ассигнований, предусмотренная на реализацию программы
1. Проведение конференций граждан (собраний делегатов), опросов граждан по инициативе органов местного самоуправления, публичных слушаний и собраний граждан	0113	101,0
2. Создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2016 год	0113	585,0
3. Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на 2016 год	0309	317,3
4. Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории Муниципального образования на 2016 год	0314	204,1
5. Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке,	0314	553,0

установленных законодательством Санкт-Петербурга на 2016 год		
6. Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования на 2016 год	0314	359,4
7. Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2016 год	0314	230,5
8. Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования на 2016 год	0314	53,0
9. Текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга на 2016 год	0409	43 058,2
10. Содействие развитию малого бизнеса на территории муниципального образования на 2016 год	0412	38,0
11. Текущий ремонт придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки на 2016 год	0503	15 283,4
12. Организация дополнительных парковочных мест на дворовых территориях на 2016 год	0503	3 304,1
13. Установка, содержание и ремонт ограждений газонов на 2016 год	0503	2 433,7
14. Установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования на 2016 год	0503	4 102,0
15. Участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга на 2016 год	0503	7 408,0
16. Организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора с территории муниципального образования, на которой расположены жилые дома частного жилищного фонда на 2016 год	0503	50,3
17. Оборудование контейнерных площадок на дворовых территориях муниципального образования на 2016 год	0503	350,9
18. Озеленение территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, в том числе организацию работ по компенсационному озеленению, осуществляемому в соответствии с законом Санкт-Петербурга, содержание территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, ремонт расположенных на них объектов зеленых насаждений, защиту зеленых насаждений на указанных территориях, утверждение перечней территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения на 2016 год	0503	7 120,3

19. Проведение санитарных рубок, а также удаление аварийных, больных деревьев и кустарников в отношении зеленых насаждений внутриквартального озеленения на 2016 год	0503	511,6
20. Обустройство, содержание и уборка территорий спортивных площадок	0503	3 685,5
21. Проведение в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территориях дворов муниципальных образований на 2016 год	0503	206,6
22. Создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание и уборку территорий детских площадок на 2016 год	0503	16 533,7
23. Выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования на 2016 год	0503	1 189,2
24. Осуществление мероприятий по содержанию в порядке и благоустройству воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, расположенных вне земельных участков, входящих в состав комплексов, включающих земельные участки, здания, сооружения и иные объекты, предназначенные для осуществления погребения, оказания услуг, связанных с погребением, а также содержания мест погребения (далее - кладбища), за исключением воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, расположенных вне кладбищ, включенных в перечень, утвержденный Правительством Санкт-Петербурга, в отношении которых мероприятия по содержанию в порядке и благоустройству осуществляются Правительством Санкт-Петербурга на 2016 год	0503	57,1
25. Устройство искусственных неровностей на проездах и въездах на придомовых территориях и дворовых территориях	0503	434,3
26. Организация и осуществление в соответствии с адресной программой, утвержденной администрацией Курортного района Санкт-Петербурга, территорий, входящих в состав земель общего пользования, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданскими и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга на 2016 год (за счет средств субвенции из бюджета Санкт-Петербурга)	0503	21 359,0
27. Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому мониторингу на 2016 год	0605	191,0
28. Организация профессионального образования и дополнительного образования выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений представительных органов муниципальных образований, а также профессиональной подготовки, переподготовки и	0705	137,0

повышения квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений на 2016 год		
29. Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан на 2016 год	0707	518,0
30. Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2016 год	0801	10 466,4
31. Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов на 2016 год	0801	576,3
32. Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования на 2016 год	0801	3 995,4
33. Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования на 2016 год	1102	2 473,8
34. Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации на 2016 год	1202	2 700,0
35. Содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации на 2016 год	-	0,0
36. Информирование населения о вреде табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма в том числе посредством проведения информационной кампании в средствах массовой информации на 2016 год	-	0,0
Итого по программам:		150 587,1

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие замечания:

ЮМ 1. Ведомственные целевые программы не в полной мере соответствуют п. 1.3 «Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка», утвержденного постановлением Местной Администрации от 13.11.2014 № 307а, поскольку в программах отсутствуют:

- основание для разработки, источники финансирования программ;
- количественные показатели (в 7 из 36 ведомственных целевых программах: «Организация профессионального образования и дополнительного образования выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных

учреждений представительных органов муниципальных образований, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений на 2016 год», «Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации на 2016 год», «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на 2016 год» и другие).

2. Отдельные мероприятия (наименование мероприятий) ведомственных целевых программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно:

2.1. Мероприятия по «составлению сметной документации, техническому обслуживанию систем видеонаблюдения, установленных на территории МО г. Сестрорецка», запланированные ведомственной целевой программой «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга на 2016 год», поскольку содержание системы видеонаблюдения не относится к полномочиям органов местного самоуправления, перечень которых установлен ст. 9 Закона Санкт-Петербурга от 04.06.2007 № 230-42 «О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге».

Данное замечание было отмечено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в Отчете о результатах проведения контрольного мероприятия «Совместная с прокуратурой Курортного района Санкт-Петербурга выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк за 2012-2013 годы», однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

2.2. Мероприятия по: «организации и проведению: семейных соревнований, посвященных Дню защиты детей, кубка МО города Сестрорецка по флорболу «Sestroretsk beach cup 2015», IX фестиваля детского футбола на кубок МО Сестрорецка, посвященного Дню защиты детей, спортивного семейного праздника «Силачи», турниров по футболу «Кубок Боброва» и среди любительских команд, посвященных Дню города Сестрорецка, кубка МО города Сестрорецка по флорболу «Бобры CUP 2015», турнира по футболу, посвященного памяти Юргелевича»; «участию в организации и проведении соревнований по флорболу, подледовому лову,

спортивных мероприятий по ездовому спорту, турниров по волейболу, хоккею, шахматам, настольному теннису, бильярду, вольной борьбе, дзюдо, самбо, футболу, районных спортивных соревнований, праздников, фестивалей народных и пляжных видов спорта, в том числе приобретение наградной и подарочной продукции для воспитанников *шахматных кружков ОУ, УДОД и ДЮЦ* МО города Сестрорецка, разработка дизайн-макетов, изготовлению и поставке наградной продукции для *учащихся 5-7 классов, участвующих в районных соревнованиях по основам туристских знаний «Тропой индейца», приобретение наградной продукции для учащихся 7-11 классов, участвующих в районных соревнованиях по туристскому многоборью, участие в организации и проведении районного ледового спортивного праздника для воспитанников ПМЦ «Восход», запланированные ведомственной целевой программой «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования на 2016 год», поскольку:*

- к вопросам местного значения относится, в том числе организация и проведение *официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования;*

- согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности *населения муниципального образования,* тогда как организация мероприятий для учащихся государственных общеобразовательных учреждений и воспитанников дошкольных учреждений Санкт-Петербурга, в первую очередь, относится к функциям самих учреждений, финансирование деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга;

- участие в физкультурно-спортивных мероприятиях, которые организованы не органами местного самоуправления ВМО, не относится к вопросам местного значения.

2.3. Мероприятие по «уборке водных акваторий», предусмотренное ведомственной целевой программой «Участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга на 2016 год», поскольку в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга», осуществление мер по охране водных объектов или их

частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входит в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Санкт-Петербурга).

Данное замечание было отражено в Заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2015 год, однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

2.4. Мероприятия по «организации и проведению» торжественных мероприятий, посвященных Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне, Дню пограничника, Международному дню учителя, Дню народного единства, Международному дню инвалидов», запланированные ведомственной целевой программой «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2016 год», поскольку в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» указанные праздники включены в перечень «Международных, общепризнанных (традиционных) и общероссийских праздников и памятных дат» (Приложение к данному Закону Санкт-Петербурга), проведение которых финансируется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, тогда как к вопросам местного значения относится, в частности, участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий.

2.5. Организация транспортного обслуживания следующих мероприятий: «конкурса агитбригад по ПДД «Я люблю тебя, Россия» (городской тур), «КВН» по правилам дорожного движения (городской тур)», соревнования «Безопасное колесо» (городской тур)», запланированные ведомственной целевой программой «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории Муниципального образования на 2016 год»; «праздничных мероприятий», запланированное ведомственной целевой программой «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования на 2016 год»; «мероприятий по профилактике правонарушений», запланированное ведомственной целевой программой «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга на 2016 год», поскольку организация транспортных услуг для участников мероприятий, которые организованы не органами местного самоуправления ВМО, не относятся к вопросам местного значения.

2.6. Мероприятие по ремонту и содержанию существующих поручней и пандусов, в том числе по адресам: ул. Токарева, д.д. 14а, 15, запланированное ведомственной целевой программой «Проведение в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территориях дворов муниципальных образований на 2016 год»,

поскольку к вопросам местного значения относится, в том числе проведение в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения *на территориях дворов* муниципальных образований, тогда как по данным адресам установлены пандусы *на лестницах, ведущих ко входу в подъезды* многоквартирных жилых домов, что было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в Отчете о результатах проведения контрольного мероприятия «Совместная с прокуратурой Курортного района Санкт-Петербурга выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк за 2012-2013 годы», однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

3. Расходы местного бюджета в общей сумме 346,6 тыс. рублей по уплате налога на имущество, запланированные в рамках реализации ведомственных целевых программ: «Осуществление мероприятий по содержанию в порядке и благоустройству воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, расположенных вне земельных участков, входящих в состав комплексов, включающих земельные участки, здания, сооружения и иные объекты, предназначенные для осуществления погребения, оказания услуг, связанных с погребением, а также содержания мест погребения (далее - кладбища), за исключением воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, расположенных вне кладбищ, включенных в перечень, утвержденный Правительством Санкт-Петербурга, в отношении которых мероприятия по содержанию в порядке и благоустройству осуществляются Правительством Санкт-Петербурга на 2016 год», «Выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования на 2016 год», «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования на 2016 год», «Участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга на 2016 год», «Установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования на 2016 год», требуют уточнения на предмет соответствия порядку группировки расходов по разделам, подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов, установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, поскольку запланированы по подразделам 0503 «Благоустройство», 0314 «Другие

вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» вместо 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», в зависимости от балансодержателя (МС, Местная Администрация) имущества, на которое уплачивается налог.

«Реестр особо ценного движимого и недвижимого имущества на 01.11.2015, находящегося в муниципальной собственности Местной Администрации МО города Сестрорецка» не в полной мере соответствует Порядку ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденному приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 (далее – *Порядок*), поскольку данный реестр сформирован в отношении особо ценного движимого и недвижимого имущества *Местной Администрации*, тогда как в соответствии с указанным Порядком реестр муниципального имущества ведется в отношении муниципального имущества, принадлежащего органам местного самоуправления, муниципальным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям, иным лицам.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2016 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 20 «Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга города Сестрорецка», утвержденного решением МС от 15.05.2014 № 199.

2. В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга города Сестрорецка проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2016 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 174 324,8 тыс. рублей, соответственно.

4. Согласно ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете на 2016 год предусмотрены:

• общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 4 478,4 тыс. рублей;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 29 324,8 тыс. рублей, который требует уточнения (в сумме 29 324,7 тыс. рублей), поскольку объем субвенции на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга (в сумме 21 359 тыс. рублей), не в полной мере соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (в сумме 21 358,9 тыс. рублей).

5. Представленный проект решения МС о местном бюджете соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ. Однако, п. 4.5. текстовой части проекта решения МС о местном бюджете установлено, что «случаи и порядок предоставления за счет средств местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам устанавливаются постановлениями Местной Администрации», что требует приведения в соответствие с положениями ст. 78 БК РФ, согласно которой субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам предоставляются из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

6. Документы и материалы к проекту местного бюджета представлены в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ. Однако:

6.1. «Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования города Сестрорецка за 10 месяцев 2015 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2015 год» содержат данные об исполнении местного бюджета по расходам в денежном выражении, плановые количественные показатели, характеризующие социально-экономическое развитие ВМО на 2015 год, и не отражают количественные и качественные показатели, характеризующие социально-экономическое развитие ВМО за истекший период 2015 года и за 2015 год.

6.2. В «Основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк на период 2016-2018 годы» отсутствует информация об основных направлениях налоговой политики ВМО.

5. *ма в ходе исполн. МБ опред. случаи и порядок
предостав-я субсидий в соотв с п. 4.5 ст. 78 БК РФ*

6.2

6.3. В «Оценке ожидаемого исполнения местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка за 2015 год» отражены показатели исполнения местного бюджета по доходам и расходам только в процентном выражении и отсутствует показатель ожидаемого результата исполнения местного бюджета (дефицит/профицит).

7. В ходе оценки и анализа формирования приложений к проекту решения МС о местном бюджете на 2016 год отмечены следующие замечания:

7.1. В Приложении № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2016 год» итоговый показатель по коду классификации доходов бюджетов 20203027000000151 «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» (5 787,4 тыс. рублей) не соответствует сумме бюджетных назначений, предусмотренных по данному коду доходов (6 201,5 тыс. рублей).

7.2. В Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2016 год» отсутствует итоговая сумма бюджетных ассигнований, главным распорядителем которых является Местная Администрация.

7.3. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2016 год» и № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2016 год» итоговая сумма расходов по коду целевой статьи 0020000031 «Содержание главы местной администрации» (1 219,6 тыс. рублей) не соответствует сумме бюджетных ассигнований, предусмотренных по данной целевой статье (1 296,6 тыс. рублей).

8. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 400 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

9. Расходы на оплату труда (с начислениями) главы ВМО, главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Федеральным законом от 24.07.2009

№ 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

10. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие замечания:

10.1. Ведомственные целевые программы не в полной мере соответствуют п. 1.3 «Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка», утвержденного постановлением Местной Администрации от 13.11.2014 № 307а, поскольку в программах отсутствуют:

– основание для разработки, источники финансирования программ;

– количественные показатели (в 7 из 36 ведомственных целевых программах: «Организация профессионального образования и дополнительного образования выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений представительных органов муниципальных образований, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений на 2016 год», «Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации на 2016 год», «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на 2016 год» и другие).

10.2. Отдельные мероприятия (наименование мероприятий) ведомственных целевых программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно:

10.2.1. Мероприятия по «составлению сметной документации, техническому обслуживанию систем видеонаблюдения, установленных на территории МО г. Сестрорецка», запланированные ведомственной целевой программой «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга на 2016 год», поскольку содержание системы видеонаблюдения не относится к полномочиям органов местного самоуправления, перечень которых установлен ст. 9 Закона

Санкт-Петербурга от 04.06.2007 № 230-42 «О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге».

10.2.2. Мероприятия по: «организации и проведению: семейных соревнований, посвященных Дню защиты детей, кубка МО города Сестрорецка по флорболу «Sestroretsk beach cup 2015», IX фестиваля детского футбола на кубок МО Сестрорецка, посвященного Дню защиты детей, спортивного семейного праздника «Силачи», турниров по футболу «Кубок Боброва» и среди любительских команд, посвященных Дню города Сестрорецка, кубка МО города Сестрорецка по флорболу «Бобры CUP 2015», турнира по футболу, посвященного памяти Юргелевича»; «участию в организации и проведении соревнований по флорболу, подледовому лову, спортивных мероприятий по ездовому спорту, турниров по волейболу, хоккею, шахматам, настольному теннису, бильярду, вольной борьбе, дзюдо, самбо, футболу, районных спортивных соревнований, праздников, фестивалях народных и пляжных видов спорта, в том числе приобретение наградной и подарочной продукции для воспитанников шахматных кружков ОУ, УДОД и ДЮЦ МО города Сестрорецка, разработка дизайн-макетов, изготовлению и поставке наградной продукции для учащихся 5-7 классов, участвующих в районных соревнованиях по основам туристских знаний «Тропой индейца», приобретение наградной продукции для учащихся 7-11 классов, участвующих в районных соревнованиях по туристскому многоборью, участие в организации и проведении районного ледового спортивного праздника для воспитанников ПМЦ «Восход», запланированные ведомственной целевой программой «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования на 2016 год», поскольку:

- к вопросам местного значения относится, в том числе организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования;

- согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, тогда как организация мероприятий для учащихся государственных общеобразовательных учреждений и воспитанников дошкольных учреждений Санкт-Петербурга, в первую очередь, относится к функциям самих учреждений, финансирование деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга;

- приобретение наградной и подарочной продукции за участие в физкультурно-спортивных мероприятиях, которые организованы не органами местного самоуправления ВМО, не относится к вопросам местного значения.

10.2.3. Мероприятие по «уборке водных акваторий», предусмотренное ведомственной целевой программой «Участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга на 2016 год», поскольку в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга», осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входит в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Санкт-Петербурга).

10.2.4. Мероприятия по «организации и проведению» торжественных мероприятий, посвященных Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне, Дню пограничника, Международному дню учителя, Дню народного единства, Международному дню инвалидов», запланированные ведомственной целевой программой «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2016 год», поскольку в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» указанные праздники включены в перечень «Международных, общепризнанных (традиционных) и общероссийских праздников и памятных дат» (Приложение к данному Закону Санкт-Петербурга), проведение которых финансируется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, тогда как к вопросам местного значения относится, в частности, участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий.

10.2.5. Организация транспортного обслуживания следующих мероприятий: «конкурса агитбригад по ПДД «Я люблю тебя, Россия» (городской тур), «КВН» по правилам дорожного движения (городской тур)», соревнования «Безопасное колесо» (городской тур)», запланированные ведомственной целевой программой «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории Муниципального образования на 2016 год»; «праздничных мероприятий», запланированное ведомственной целевой программой «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования на 2016 год»; «мероприятий по профилактике правонарушений», запланированное ведомственной целевой программой «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством

Санкт-Петербурга на 2016 год», поскольку организация транспортных услуг для участников мероприятий, которые организованы не органами местного самоуправления ВМО, не относятся к вопросам местного значения.

10.2.6. Мероприятие по ремонту и содержанию существующих поручней и пандусов, в том числе по адресам: ул. Токарева, д.д. 14а, 15, запланированное ведомственной целевой программой «Проведение в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территориях дворов муниципальных образований на 2016 год», поскольку к вопросам местного значения относится, в том числе проведение в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территориях дворов муниципальных образований, тогда как по данным адресам установлены пандусы на лестницах, ведущих ко входу в подъезды многоквартирных жилых домов.

10.3. Расходы местного бюджета на уплату налога на имущество в общей сумме 346,6 тыс. рублей, запланированные в рамках реализации ведомственных целевых программ: «Осуществление мероприятий по содержанию в порядке и благоустройству воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, расположенных вне земельных участков, входящих в состав комплексов, включающих земельные участки, здания, сооружения и иные объекты, предназначенные для осуществления погребения, оказания услуг, связанных с погребением, а также содержания мест погребения (далее - кладбища), за исключением воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, расположенных вне кладбищ, включенных в перечень, утвержденный Правительством Санкт-Петербурга, в отношении которых мероприятия по содержанию в порядке и благоустройству осуществляются Правительством Санкт-Петербурга на 2016 год», «Выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования на 2016 год», «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования на 2016 год», «Участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга на 2016 год», «Установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования на 2016 год», требуют уточнения на предмет соответствия порядку группировки расходов по разделам, подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов, установленному Указаниями

о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, поскольку запланированы по подразделам 0503 «Благоустройство», 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» вместо 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», в зависимости от балансодержателя (МС, Местная Администрация) имущества, на которое уплачивается налог.

11. «Реестр особо ценного движимого и недвижимого имущества на 01.11.2015, находящегося в муниципальной собственности Местной Администрации МО города Сестрорецка» не в полной мере соответствует Порядку ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденному приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, поскольку данный реестр сформирован в отношении особо ценного движимого и недвижимого имущества Местной Администрации, тогда как в соответствии с указанным Порядком реестр муниципального имущества ведется в отношении муниципального имущества, принадлежащего органам местного самоуправления, муниципальным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям, иным лицам.

12. Отдельные замечания, в части формирования материалов и документов к проекту местного бюджета, мероприятий программ, были отражены в Заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2015 год и Отчете о результатах проведения контрольного мероприятия «Совместная с прокуратурой Курортного района Санкт-Петербурга выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк за 2012-2013 годы», однако, органами местного самоуправления ВМО при формировании проекта местного бюджета на 2016 год не учтены.

Аудитор палаты

Ведущий специалист-инспектор

Ведущий специалист-инспектор

К.Г. Желудков

Е.Н. Полякова

А.В. Шохина