



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

24.04.2018 № 1-206/182

На № 53/с от 28.03.2018

Рузайкина

Контрольно-счетная палата СПб



Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
города Сестрорецк

А.Н.Бельскому

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
города Сестрорецк

Т.С.Овсянниковой

Приморское шоссе, д. 280
г. Сестрорецк, Санкт-Петербург
197701

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецк за 2017 год.

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 26 л. в 1 экз.

И.о.председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Коваленко
570 53 35
570 51 38

Муниципальный совет
Муниципального образования
города Сестрорецка
197706, Санкт-Петербург, г. Сестрорецк,
Приморское шоссе, д. 280

вх. N 305/с от 26.04.18




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

24.04.2018 № 1-206/18-1

УТВЕРЖДАЮ

И.о.председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

24 апреля 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

города Сестрорецка

за 2017 год

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка за 2017 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2018 год.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2017 год в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ, в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга (29.03.2018) представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной администрации (*далее – Администрация*), Муниципального совета (*далее – МС*) и финансового органа внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка (*далее – ВМО*) по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*);
- проект решения МС «Об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка за 2017 год»;
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС – Бельский А.Н.;
- Глава Администрации – Овсянникова Т.С.;
- Главный бухгалтер Администрации, МС – Рузайкина В.А.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в проверяемом периоде осуществлялся на основании «Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга города Сестрорецка», утвержденного решением МС от 15.05.2014 № 199 (в редакции решения МС от 22.12.2016 № 102, далее – *Положение о бюджетном процессе*).

Согласно ст. 5 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Администрация.

Порядок ведения бухгалтерского учета в Администрации установлен Положением об учетной политике Местной Администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденным постановлением Администрации от 28.12.2015 № 356 (с изменениями), МС – Положением об учетной политике Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденным постановлением МС от 25.12.2015 № 3 (с изменениями), которые в целом соответствуют положениям Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – *Федеральный закон «О бухгалтерском учете»*), Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевого счета для учета:

- доходов – № 04723002490 (Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002490 (Администрации);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002490 (Администрация);
- расходов бюджета – № 03723250180 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723250180 (МС).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецк на 2017 год» (Приложение № 2 к решению МС от

22.12.2016 № 99 «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецк на 2017 год») главными распорядителями средств местного бюджета являлись: Администрация (код ГРБС – 881), МС (код ГРБС – 941).

Согласно справке Администрации от 12.03.2017 № 131/А, Администрация является учредителем муниципального унитарного предприятия «Сестрорецкое агентство качественной универсальной работы» муниципального образования города Сестрорецка (далее – МУП «САКУРА»).

В отчетном периоде МУП «САКУРА» по результатам финансово-хозяйственной деятельности предприятия за 2016 год перечислило в доход местного бюджета 12,7 тыс. рублей.

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО установлено, что годовая бюджетная отчетность содержит все формы, предусмотренные п.п. 11.1, 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности. Однако, при формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО допущены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности (15 нарушений, замечаний, в том числе МС – 4 нарушения и замечания, Администрация – 3 нарушения, замечания, финансовый орган ВМО – 8 нарушений, замечаний), в том числе:

Экономический субъект, предоставляющий бюджетную отчетность	Описание факта
Финансовый орган ВМО	<p>Отдельные формы бюджетной отчетности не соответствуют унифицированным формам, утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности, что не соответствует п. 1 Инструкции, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией о порядке составления отчетности, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> – в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) не указаны коды по строке «по ОКПО» и отсутствуют строки «Глава по БК», «по ОКТМО»; – наименование формы по коду ОКУД 0503163 – «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» не соответствует наименованию, предусмотренному в Инструкции формой: «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного

	<p>распорядителя бюджетных средств»;</p> <p>– «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) к Пояснительной записке (ф. 0503160) не содержат раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».</p> <p>В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 7 «Не исполнено, руб.» строки 010 «Доходы бюджета – всего» отражен недостоверный показатель (-1 198,9 тыс. рублей), поскольку согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) сверхплановые поступления доходов составили 18 283 тыс. рублей.</p> <p>Кроме того, в указанных сведениях в графе 1 «Код по бюджетной классификации» раздела «Расходы бюджета» не отражены коды главных распорядителей бюджетных средств, что не соответствует п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому в данной графе в части расходов указываются коды в разрезе кода главных администраторов бюджетных средств, кодов разделов, подразделов, программных (непрограммных) целевых статей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации.</p> <p>В нарушение п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 3 «Тема проверки» «Сведений о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7) к Пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует ссылка на номер и дату актов проверок.</p>
Администрация, МС, финансовый орган ВМО	<p>В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому отчетность об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляется и представляется по формам согласно приложению к данной Инструкции:</p> <p>– МС и Администрацией в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130, далее – <i>Баланс (ф. 0503130)</i>) приведены строки с кодами (021, 022, 031, 032, 041 и др.), не предусмотренные установленной в Инструкции формой;</p> <p>– финансовым органом ВМО в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) приведены строки с кодами (021, 022, 031 – 039, 03а, 041, 042 и др.), не предусмотренные установленной в Инструкции формой. При этом, согласно п. 115 Инструкции Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) формируется путем объединения итоговых показателей по забалансовым счетам бюджетного учета, отраженных в Справке в составе сводного Баланса (ф. 0503130) и сводного Баланса (ф. 0503140). Однако, перечень дополнительных аналитических показателей по строкам «в том числе:», указанных в Справке в составе сводного Баланса (ф. 0503130), установленный финансовым органом ВМО, в составе документов к годовой бюджетной отчетности не</p>

	<p>представлен.</p> <p>Кроме того, в графе 2 «Наименование забалансового счета, показателя» Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) финансового органа ВМО наименования отдельных строк не соответствуют наименованиям, предусмотренным в Инструкции формой, а именно, строк: 020 («Материальные ценности, принятые на ответственное хранение, всего» вместо «Материальные ценности, принятые на хранение, всего»), 040 («Списанная задолженность неплатежеспособных дебиторов, всего» вместо «Задолженность неплатежеспособных дебиторов, всего»), 070 («Переходящие награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры, всего» вместо «Награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры, всего»), 170 («Поступления денежных средств на счета учреждения, всего» вместо «Поступления денежных средств, всего»), 200 («Списанная задолженность, не востребовавшая кредиторами, всего» вместо «Задолженность, не востребовавшая кредиторами, всего»).</p>
МС, Администрация	<p>В графе 5 «Причины изменений» Сведений об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств указано – «ст. 127, п.3 БК РФ», что требует уточнения, поскольку указанная статья – «Реструктуризация и списание долга иностранного государства и (ли) иностранного юридического лица перед Российской Федерацией» не раскрывает причины образования разницы между показателями, утвержденными бюджетной росписью и решением о местном бюджете.</p>
МС	<p>Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7) к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены не в полном объеме, поскольку не содержат сведений о проведенной Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга экспертизе проекта местного бюджета на 2018 год.</p> <p>В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 1 «Код по бюджетной классификации» раздела «Расходы бюджета» не отражены коды главных администраторов бюджетных средств, коды разделов, подразделов, программных (непрограммных) целевых статей расходов бюджетов по бюджетной классификации, что не соответствует п.163 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому предусмотрено отражение указанных кодов в данной графе.</p>
Администрация	<p>В Сведениях об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) к Пояснительной записке (ф. 0503160) не приведены показатели по исполнению текстовых статей решения о бюджете, что не соответствует положениям п.155 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому информация в таблице характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности, в целях раскрытия информации о результатах использования бюджетных ассигнований отчетного финансового года главными распорядителями бюджетных средств, в связи с чем в данных</p>

	Сведениях подлежала отражению информация об исполнении текстовых статей решения МС от 22.12.2016 № 99 «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2017 год» (с изменениями), имеющих отношение к деятельности Администрации, а именно, показатели исполнения общего объема бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств, объема межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Санкт-Петербурга, в том числе дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга.
--	--

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности Администрации, МС и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2017 год утвержден решением МС от 22.12.2016 № 99 «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2017 год» равным по доходам и расходам в сумме 169 560,4 тыс. рублей, соответственно.

В течение отчетного периода в местный бюджет 4 раза были внесены изменения, с учетом которых доходы и расходы составили 222 179,4 тыс. рублей (или на 52 619 тыс. рублей (на 31 %) больше первоначально утвержденных показателей.

Согласно проекту решения МС «Об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка за 2017 год» (далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета), местный бюджет по доходам исполнен в сумме 240 462,4 тыс. рублей, расходам – в сумме 212 642,1 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 27 820,3 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета по доходам, расходам и профициту соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2017 год.

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2017 год в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Показатели Сводной бюджетной росписи местного бюджета на 2017 финансовый год, утвержденной распоряжением Главы Администрации от 23.12.2016 № 0/2017 (в последней редакции распоряжения Администрации от 21.12.2017 № 4/2017), соответствуют решению МС от 22.12.2016 № 99 «О местном бюджете внутригородского муниципального

образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2017 год» (в последней редакции решения МС от 21.12.2017 № 148).

Данные об исполнении утвержденных на 2017 год бюджетных назначений представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
Остаток средств на счете на начало года			19 556,0		
ДОХОДЫ, всего:		222 179,4	240 462,4	108,2	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	165 417,8	184 897,2	111,8	76,9
Налоги на совокупный доход	105	136 920,8	154 639,4	112,9	64,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	24 412,8	25 873,7	106,0	10,8
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	113	831,1	831,0	100,0	0,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	3 253,1	3 557,0	109,3	1,5
Прочие неналоговые доходы	117	-	- 3,9	-	-
Безвозмездные поступления	200	56 761,6	55 565,2	97,9	23,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной систем Российской Федерации	202	56 761,6	55 565,2	97,9	23,1
РАСХОДЫ, всего:		222 179,4	212 642,1	95,7	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	22 615,5	21 734,6	96,1	10,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	13 937,1	13 809,9	99,1	6,5
Национальная экономика	0400	49 898,7	46 593,7	93,4	21,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	106 524,4	102 364,4	96,1	48,1
Охрана окружающей среды	0600	179,5	179,4	99,9	0,1
Образование	0700	146,3	146,3	100,0	0,1
Культура, кинематография	0800	16 412,9	16 138,9	98,3	7,6
Социальная политика	1000	8 566,3	8 130,7	94,9	3,8
Физическая культура и спорт	1100	1 522,7	1 168,2	76,7	0,5
Средства массовой информации	1200	2 376,0	2 376,0	100,0	1,1
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-	+27 820,3	-	-
Остаток средств на счете на конец года			47 376,2		

* по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2017 год бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 240 462,4 тыс. рублей или на 18 283 тыс. рублей (8,2 %) больше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, поступлением доходов по подгруппе «Налоги на совокупный доход» в большем объеме, чем утверждено местным бюджетом (на сумму 17 718,6 тыс. рублей или на 12,9 %).

Причины сверхпланового поступления доходов в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности, в том числе в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), не раскрыты.

Основной объем (64,3 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 154 639,4 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений составила 23,1 % (55 565,2 тыс. рублей), неналоговых доходов – 12,6 % (30 257,8 тыс. рублей).

Структуру налоговых доходов в полном объеме составили налоги на совокупный доход. В структуре неналоговых поступлений местного бюджета основной удельный вес (85,5 %) составили доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (25 873,7 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили: дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 16 158 тыс. рублей (или 29,1 % от общей суммы безвозмездных поступлений), субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 39 407,2 тыс. рублей (или 70,9 % от общей суммы безвозмездных поступлений).

Бюджетные обязательства исполнены в сумме 212 642,1 тыс. рублей или на 95,7 % от годовых бюджетных назначений. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2017 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 48,1 %, 0400 «Национальная экономика» – 21,9 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 10,2 %.

Неосвоенные в 2017 году бюджетные средства составили 9 537,2 тыс. рублей (или 4,3 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 4 160 тыс. рублей (или 3,9 %), 0400 «Национальная экономика» – в сумме 3 305 тыс. рублей (или 6,6 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено не востребованностью ассигнований в отчетном периоде.

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов местного бюджета за 2017 год составило: Администрация – 98,8 % (210 054,7 тыс. рублей), МС – 1,2 % (2 587,4 тыс. рублей).

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в общей сумме 22 615,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 21 734,6 тыс. рублей или на 96,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» местным бюджетом утверждены расходы в сумме 1 257,2 тыс. рублей, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» местным бюджетом утверждены расходы на содержание и обеспечение деятельности МС, а также уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета

муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга в общей сумме 1 330,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 330,2 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» местным бюджетом утверждены расходы на содержание и обеспечение деятельности Администрации, исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в общей сумме 19 003 тыс. рублей, исполнены в сумме 18 882,2 тыс. рублей или на 99,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 21 590,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 21 469,6 тыс. рублей или на 99,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Администрации, сотрудников МС и Администрации утверждены местным бюджетом и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2017 год в общей сумме 19 844,6 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда

(с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 14 096,6 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 5 748 тыс. рублей) и произведены в общей сумме 19 723,7 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 14 096,4 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 5 628,3 тыс. рублей), что не превышает норматив формирования данных расходов (в общей сумме 25 290,2 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, в сумме 19 454 тыс. рублей и расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО в сумме 5 836,2 тыс. рублей), установленный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 31.01.2017 № 56 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2017 год».

По подразделу 0111 «Резервные фонды» местным бюджетом на 2017 год размер резервного фонда Администрации утвержден в сумме 400 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

Согласно отчету о расходовании средств резервного фонда Администрации за 2017 год (без даты, без номера), расходование средств резервного фонда не производилось.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 625 тыс. рублей, исполнены в сумме 265 тыс. рублей или на 42,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований. За счет средств данного подраздела произведены расходы на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 07.10.2016 № 258 (с изменениями):

- «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений» – в сумме 12 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

- «Проведение конференций граждан (собраний делегатов), опросов граждан по инициативе органов местного самоуправления, публичных слушаний и собраний граждан» – в сумме 28 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

- «Создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных

казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» – в сумме 225 тыс. рублей или 38,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований, что согласно отчету об исполнении ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка за 2017 год, утвержденного Главой Администрации (без даты, без номера), обусловлено не востребоваанностью ассигнований в отчетном периоде. В рамках реализации данной программы осуществлены расходы на оплату услуг специализированной организации, связанные с размещением муниципальных заказов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» местным бюджетом на 2017 год расходы утверждены в общей сумме 13 937,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 13 809,9 тыс. рублей или на 99,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 162,3 тыс. рублей, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», утвержденной постановлением Администрации от 07.10.2016 № 258.

По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 13 774,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 13 647,6 тыс. рублей или на 99,1% и направлены на реализацию мероприятий ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 07.10.2016 № 258 (с изменениями):

– «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования» – в сумме 163,8 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга» – в сумме 13 241 тыс. рублей или 99 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и

экстремизма на территории муниципального образования» – в сумме 149,2 тыс. рублей или 99,9% от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» – в сумме 93,6 тыс. рублей, или 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0400 «Национальная экономика» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 49 898,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 46 593,7 тыс. рублей или на 93,4%, в том числе:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 829,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 829,3 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных назначений и направлены на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время», утвержденной постановлением Администрации от 07.10.2016 № 258 (с изменениями).

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 49 069,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 45 764,4 тыс. рублей или на 93,3 % от утвержденных бюджетных назначений и направлены на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга», утвержденной постановлением Администрации от 07.10.2016 № 258 (с изменениями).

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 106 524,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 102 364,4 тыс. рублей или на 96,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию мероприятий ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 07.10.2016 № 258 (с изменениями):

– «Текущий ремонт придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки» – в сумме 19 770,2 тыс. рублей или на 95,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Организация дополнительных парковочных мест на дворовых территориях» – в сумме 897,1 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Установка, содержание и ремонт ограждений газонов» – в сумме 1 368,4 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования» – в сумме 1 454,7 тыс. рублей или на 80,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга» – в сумме 10 979 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Оборудование контейнерных площадок на дворовых территориях» – в сумме 2 814,8 тыс. рублей или на 96 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Озеленение территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения, в том числе организацию работ по компенсационному озеленению, осуществляемому в соответствии с законом Санкт-Петербурга, содержание территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения, ремонт расположенных на них объектов зеленых насаждений, защиту зеленых насаждений на указанных территориях» – в сумме 14 926,8 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Проведение санитарных рубок, а также удаление аварийных, больных деревьев и кустарников в отношении зеленых насаждений внутриквартального озеленения» – в сумме 862,2 тыс. рублей или на 77,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Обустройство, содержание и уборка территорий спортивных площадок» – в сумме 333,4 тыс. рублей или на 43,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Проведение в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территориях дворов муниципальных образований» – в сумме 251,5 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание и уборку территорий детских площадок» – в сумме 14 105,7 тыс. рублей или на 90,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования» – в сумме 3 138,7 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Осуществление мероприятий по содержанию в порядке и благоустройству воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, расположенных вне земельных участков, входящих в состав комплексов,

включающих земельные участки, здания, сооружения и иные объекты, предназначенные для осуществления погребения, оказания услуг, связанных с погребением, а также содержания мест погребения (далее - кладбища), за исключением воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, расположенных вне кладбищ, включенных в перечень, утвержденный Правительством Санкт-Петербурга, в отношении которых мероприятия по содержанию в порядке и благоустройству осуществляются Правительством Санкт-Петербурга» – в сумме 53,5 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Устройство искусственных неровностей на проездах и въездах на придомовых территориях и дворовых территориях» – в сумме 663,1 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» – в сумме 30 745,3 тыс. рублей или на 97,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» (подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды») местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в общей сумме 179,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 179,5 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому мониторингу», утвержденной постановлением Администрации от 07.10.2016 № 258 (с изменениями).

По разделу 0700 «Образование» (подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации») местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в общей сумме 146,3 тыс. рублей, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений», утвержденной постановлением Администрации от 07.10.2016 № 258 (с изменениями).

По разделу 0800 «Культура, кинематография» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в общей сумме 16 412,9 тыс. рублей,

исполнены в сумме 16 138,9 тыс. рублей или на 98,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0801 «Культура» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в общей сумме 12 522,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 12 474,1 тыс. рублей или на 99,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию мероприятий ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 07.10.2016 № 258 (с изменениями):

– «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» – в сумме 11378,6 тыс. рублей или на 99,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов» – в сумме 1 096,6 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в общей сумме 3 890,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 664,8 тыс. рублей или на 94,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования», утвержденных постановлением Администрации от 07.10.2016 № 258 (с изменениями).

По разделу 1000 «Социальная политика» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в общей сумме 8 566,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 8 130,7 тыс. рублей или на 94,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» местным бюджетом утверждены расходы в сумме 37,6 тыс. рублей по целевой статье 5050000232 «Выплата ежемесячной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы», исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» местным бюджетом утверждены расходы в сумме 627,2 тыс. рублей по целевой статье 5050000231 «Выплата ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы», исполнены в сумме 627,1 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» местным бюджетом утверждены расходы в общей сумме 7 901,5 тыс. рублей исполнены в сумме 7 466 тыс. рублей или на 94,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены:

– на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по назначению и выплате

денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи в Санкт-Петербурге, выплате вознаграждения приемным родителям (в общей сумме 7 351,5 тыс. рублей);

– выплату за счет средств местного бюджета дополнительных денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье (целевая статья 5110108032) в сумме 550 тыс. рублей. Расходы произведены на основании решения МС от 21.12.2017 № 147 «О дополнительном использовании собственных материальных ресурсов и финансовых средств местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка в 2017 году».

При этом, Администрацией произведены расходы на выплату дополнительных денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье за счет средств местного бюджета на сумму **550 тыс. рублей** (целевая статья 5110108032), что в соответствии со ст. 306.4 БК РФ может быть квалифицировано как нецелевое использование средств местного бюджета (1 нарушение) по следующим основаниям.

Так, согласно ст. 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают, в том числе в результате принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий. Указанные расходные обязательства устанавливаются муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с законами субъекта Российской Федерации, исполняются за счет и *в пределах субвенций* из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляемых местным бюджетам. При этом, согласно п. 3 указанной статьи БК РФ, за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходных обязательств муниципального образования, возникших в результате принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, осуществляется в случае, если в муниципальном образовании превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций. Более того, утвержденные бюджетные ассигнования на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге, за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга, исполнены на 91,1 %, что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено не востребованностью ассигнований в отчетном периоде.

Согласно Закону Санкт-Петербурга от 21.11.2007 536-109 «О наделении органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельными государственными полномочиями Санкт-Петербурга по

организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге» в бюджете муниципального образования могут предусматриваться собственные финансовые средства для осуществления отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Однако основания для дополнительного использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных органам местного самоуправления муниципального образования отдельных государственных полномочий Уставом ВМО не предусмотрены.

Кроме того, установление и выплата дополнительных социальных выплат на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» не относится к полномочиям органов местного самоуправления ВМО.

Таким образом, в нарушение ст. 86 БК РФ на основании решения МС от 21.12.2017 № 147 «О дополнительном использовании собственных материальных ресурсов и финансовых средств местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка в 2017 году», принятого с нарушением вышеуказанных положений законов, за счет средств местного бюджета по целевой статье 5110108032 «Расходы по выплате *дополнительных денежных средств* на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье» (в общей сумме 550 тыс. рублей) Администрацией произведены выплаты *дополнительного* пособия 55 опекаемым и подопечным, состоящим на учете в отделе опеки и попечительства Администрации, тогда как расходные обязательства при осуществлении отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга исполнены органами местного самоуправления ВМО без превышения нормативов, используемых в методиках расчета соответствующих субвенций.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 1 522,7 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования», утвержденной постановлением Администрации от 07.10.2016 № 258 (с изменениями), исполнены в сумме 1 168,2 тыс. рублей или на 76,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства») местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в сумме 2 376 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации», утвержденной постановлением Администрации от 07.10.2016 № 258 (с изменениями), исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

3.2. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 13.12.2016 № 699-113 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», с учетом уведомлений по расчетам между бюджетами от 13.11.2017 №№ 7825675663/439506/F/090, местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 40 603,6 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 39 407,2 тыс. рублей (или на 97,1 %), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 6,5 тыс. рублей, расходование указанных денежных средств не осуществлялось;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 1 739,4 тыс. рублей, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 4 454,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 058,9 тыс. рублей или на 91,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 2 897,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 857,1 тыс. рублей или на 98,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утвержденными администрациями районов Санкт-Петербурга,

уборки и санитарной очистки территории, за исключением участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется за счет граждан и юридических лиц, либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга: утверждены в сумме 30 506,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 30 745,3 тыс. рублей или на 97,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

3.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 31 ведомственной целевой программы, утвержденных постановлением Администрации от 07.10.2016 № 258 (с изменениями).

Расходы на реализацию ведомственных целевых программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Общий объем расходов на реализацию данных программ составил 151 396,4 тыс. рублей или 94,6 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию и 71,2 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Статьей 17 Положения о бюджетной процессе предусмотрено, что разработка, утверждение и реализация ведомственных целевых программ, на реализацию которых предусмотрены ассигнования в местном бюджете, осуществляется в порядке, установленном местной администрацией.

Ведомственные целевые программы разработаны в соответствии с «Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка», утвержденным постановлением Администрации от 13.10.2014 № 307а.

При этом, формирование отчета об исполнении программ и проведение оценки их эффективности указанным порядком не предусмотрено.

Вместе с тем, в составе документов к внешней проверке представлен Отчет об исполнении ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка за 2017 год, утвержденный Главой Администрации (без даты, без номера) (далее – *Отчет об исполнении программ*), который содержит показатели исполнения программ по объемам финансирования.

В ходе проведения анализа и оценки исполнения ведомственных целевых программ установлено расходование средств местного бюджета **на сумму не менее 12 500 тыс. рублей на выполнение работ, не относящихся к решению вопросов местного значения**, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 от № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», что в соответствии со ст. 306.4 БК РФ может быть классифицировано как **нецелевое использование средств местного бюджета** (1 нарушение) по

следующим основаниям.

В нарушение ст. 15 БК РФ, согласно которой местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования, средства местного бюджета в указанной сумме направлены Администрацией на цели, не соответствующие полностью или частично целям, определенным решением о бюджете, сводной бюджетной росписью, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, в том числе на проведение мероприятий, выполнение работ, не относящихся к решению вопросов местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», что согласно ст. 306.4 БК РФ квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств. Так, в рамках реализации ведомственной целевой программы «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга», предусмотрены, в том числе мероприятия «Комплекс работ по организации мониторинга обстановки в районе улиц МА МО г. Сестрорецка с выводом изображений через волоконнооптическую выделенную линию связи в мониторинговый центр, с возможностью трансляции на канале кабельного телевидения Курортного района Санкт-Петербурга» (установка камер видеонаблюдения), «Техническое обслуживание систем видеонаблюдения на территории МО г. Сестрорецка», которые не соответствуют вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», поскольку установка и содержание системы видеонаблюдения на территории ВМО не относится к полномочиям органов местного самоуправления ВМО. Сумма расходов на реализацию указанных мероприятий составила не менее 12 500 тыс. рублей.

Данные нарушения были отмечены Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в Отчете о результатах проведения контрольного мероприятия «Совместная с прокуратурой Курортного района Санкт-Петербурга выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк за 2012-2013 годы», заключениях на проекты решений МС о местном бюджете на 2016, 2017 годы, об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год, однако, органами местного самоуправления ВМО не учтены.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2017 год стал профицит в сумме 27 820,3 тыс. рублей при утвержденном решении МС от 26.12.2016 № 99 «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2017 год» местном бюджете

равным по доходам и расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 27 820,3 тыс. рублей (или в 2,4 раза) и составили 47 376,2 тыс. рублей.

5. Анализ кредиторской и дебиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2018 общая сумма дебиторской задолженности составила 70 937,9 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 4 990,5 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 27 373,4 тыс. рублей (или в 1,6 раза), кредиторской задолженности увеличилась на 1 191,2 тыс. рублей (или на 31,4 %). По состоянию на 01.01.2018 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

– дебиторской задолженности – по кодам счетов 1 205 21 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности» – в сумме 55 155,9 тыс. рублей или 77,8 %; 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – 14 522 тыс. рублей или 20,5 % от общей суммы дебиторской задолженности;

– кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – в сумме 4 517 тыс. рублей или 90,5 % от общей суммы кредиторской задолженности.

В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) причины образования дебиторской и кредиторской задолженностей по доходам не раскрыты.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствуют.

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно представленным к Пояснительной записке (ф. 0503160) приложениям:

– Сведения о результатах внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5) – в отчетном периоде проведен внутренний финансовый контроль в части достоверности показателей бухгалтерской отчетности МУП «Сакура» за 2016 год. Согласно Сведениям, выявленные нарушения устранены;

– Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7) – в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год, экспертиза проекта местного бюджета на 2018 год. Согласно Сведениям, выявленные нарушения устранены.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), перед составлением бюджетной отчетности проведена инвентаризация финансовых и нефинансовых активов, по результатам которой расхождения не выявлены.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка за 2017 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) и годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС), финансового органа ВМО за 2017 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ, до 01.04.2017.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2017 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 240 462,4 тыс. рублей или на 108,2 %. Доходная часть исполнена на 18 283 тыс. рублей (8,2%) больше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, поступлением доходов по подгруппе «Налоги на совокупный доход» в большем объеме, чем утверждено местным бюджетом.

Причины сверхпланового поступления доходов в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности, в том числе в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), не раскрыты;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 212 642,1 тыс. рублей или на 95,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2017 год стал профицит в сумме 27 820,3 тыс. рублей при утвержденном решении МС от 26.12.2016 № 99 «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2017 год» (с учетом изменений) местном бюджете равным по доходам и расходам, что обусловлено, в основном, сверхплановым поступлением доходов.

3. Неосвоенные в 2017 году бюджетные средства составили 9 537,2 тыс. рублей (или 4,3 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 4 160 тыс. рублей (или 3,9 %), 0400 «Национальная экономика» – в сумме 3 305 тыс. рублей (или 6,6 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено невостребованностью ассигнований в отчетном периоде.

4. Основные характеристики проекта решения МС от 26.12.2016 № 99 «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2017 год» – общая сумма доходов,

расходов и профицита местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2017 год.

5. Представленный проект решения МС «Об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка за 2017 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. Местным бюджетом на 2017 год размер резервного фонда Администрации утвержден в сумме 400 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

Согласно Отчету о расходовании средств резервного фонда Администрации за 2017 год (без даты, без номера), расходование средств резервного фонда не производилось.

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2018 общая сумма дебиторской задолженности составила 70 937,9 тыс. рублей, которая сложилась, в основном, по расчетам по доходам по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов», 1 205 21 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности»; кредиторской задолженности – 4 990,5 тыс. рублей, которая сложилась, в основном, по расчетам по доходам по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов». В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) причины образования дебиторской и кредиторской задолженностей по доходам не раскрыты.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствуют.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Администрации, сотрудников МС и Администрации утверждены местным бюджетом и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2017 год в общей сумме 19 844,6 тыс. рублей и произведены в общей сумме 19 723,7 тыс. рублей, что не превышает норматив формирования данных

расходов (в общей сумме 25 290,2 тыс. рублей, установленный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 31.01.2017 № 56 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2017 год».

9. В составе документов и материалов к годовой бюджетной отчетности представлена 31 ведомственная целевая программа, утвержденная постановлением Администрации от 07.10.2016 № 258 (с изменениями), общий объем расходов на реализацию которых составил 151 396,4 тыс. рублей или 94,6 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию и 71,2 % от общей суммы расходов местного бюджета.

10. В ходе проведения анализа и оценки исполнения ведомственных целевых программ, анализа расходов местного бюджета на непрограммные направления деятельности установлено, что Администрацией произведены расходы на сумму не менее 13 050 тыс. рублей на цели, не относящиеся к полномочиям органов местного самоуправления ВМО и решению вопросов местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», что в соответствии со ст. 306.4 БК РФ может быть квалифицировано как нецелевое использование бюджетных средств (2 нарушения), а именно:

10.1. В рамках реализации ведомственной целевой программы «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга» Администрацией произведены расходы в сумме не менее 12 500 тыс. рублей на реализацию мероприятий «Комплекс работ по организации мониторинга обстановки в районе улиц МА МО г. Сестрорецка с выводом изображений через волоконнооптическую выделенную линию связи в мониторинговый центр, с возможностью трансляции на канале кабельного телевидения Курортного района Санкт-Петербурга» (установка камер видеонаблюдения), «Техническое обслуживание систем видеонаблюдения на территории МО г. Сестрорецка», которые не соответствуют вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», поскольку установка и содержание системы видеонаблюдения на территории ВМО не относится к полномочиям органов местного самоуправления ВМО.

Данные нарушения были отмечены Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в Отчете о результатах проведения контрольного мероприятия «Совместная с прокуратурой Курортного района Санкт-Петербурга выборочная проверка формирования и исполнения

бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк за 2012-2013 годы», заключениях на проекты решений МС о местном бюджете на 2016, 2017 годы, об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год, однако, органами местного самоуправления ВМО не учтены.

10.2. В нарушение ст. 86 БК РФ, Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» Администрацией за счет средств местного бюджета по целевой статье 5110108032 «Расходы по выплате дополнительных денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье» произведены расходы в сумме 550 тыс. рублей на выплату *дополнительного* пособия 55 опекаемым и подопечным, состоящим на учете в отделе опеки и попечительства Администрации, что не относится к полномочиям органов местного самоуправления ВМО.

11. По результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

11.1. Годовая бюджетная отчетность Администрации, МС, и финансового органа ВМО содержит все формы, предусмотренные п.п. 11.1, 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

11.2. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Администрации, МС и финансового органа ВМО допущены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (15 нарушений, замечаний, в том числе МС – 4 нарушения и замечания, Администрация – 3 нарушения, замечания, финансовый орган ВМО – 8 нарушений, замечаний).

11.3. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты

Заместитель начальника инспекции

Главный специалист-инспектор

Ю.Ю. Шутов

Е.А. Коваленко

Е.М. Синкевич