



Контрольно-счетная палата СПб



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д.4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000
ИНН/КПП 7838468985/783801001

28.11.2016 № 1-774/16-2
На № 232/с от 15.11.2016

Овсянниковой Т.А.
Занюх Е.А.

Главе внутригородского
муниципального образования
Санкт-Петербурга
города Сестрорецк

А.Н.Бельскому

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
города Сестрорецк

Т.С.Овсянниковой

Приморское шоссе, д.280
г.Сестрорецк, Санкт-Петербург
197706

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2017 год».

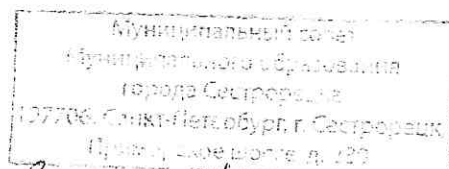
О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 27 л. в 1 экз.

И.о.председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Коваленко
570 53 35
570 51 38



Вх. № 820/с от 30.11.2016




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

28.11.2016 № 1-774/16-1

УТВЕРЖДАЮ

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова
28 ноября 2016 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка
«О местном бюджете внутригородского муниципального образования
Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2017 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка (далее – ВМО) «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2017 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие положения

Проект местного бюджета на 2017 год внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга городе Сестрорецке, утвержденного решением МС от 15.05.2014 № 199 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Статья 32 Положения о бюджетном процессе требует приведения в соответствие со ст. 264.6 БК РФ в части показателей, утверждаемых решением МС об исполнении бюджета.

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, в целом соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

1. Нарушение порядка составления проекта бюджета (одно нарушение), а именно, в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете вместо перечня главных администраторов доходов бюджета, предусмотренного ст. 184.1 БК РФ, представлено Приложение № 6 «Закрепленные источники доходов за администратором доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

города Сестрорецка на 2017 год», которое содержит одного главного администратора доходов – Местная Администрация, тогда как согласно Приложению № 1 к проекту решения МС о местном бюджете «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2017 год» администрирование налоговых и неналоговых доходов осуществляется, в том числе иными главными администраторами доходов бюджета, в частности, Федеральной налоговой службой (код 182), Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (код 830), Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга (код 867), Государственной административно-технической инспекцией (код 806), Государственной жилищной инспекцией Санкт-Петербурга (код 807), Администрацией Курортного района Санкт-Петербурга (код 855).

2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (два нарушения на общую сумму 199,8 тыс. рублей), установленного ст. 18 БК РФ, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – *Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации*):

2.1. В Приложении № 1 к проекту решения МС о местном бюджете «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2017 год» наименование вида доходов по коду классификации доходов бюджета 202 03000 00 0000 151 – «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не соответствуют наименованию данного вида доходов («Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

2.2. Расходы в общей сумме 199,8 тыс. рублей на уплату налога на имущества, предусмотренные ведомственными целевыми программами «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования», «Установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования», «Участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга», «Выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования», «Осуществление мероприятий по содержанию в порядке и благоустройству воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов,

увековечивающих память погибших при защите Отечества, расположенных вне земельных участков, входящих в состав комплексов, включающих земельные участки, здания, сооружения и иные объекты, предназначенные для осуществления погребения, оказания услуг, связанных с погребением, а также содержания мест погребения, за исключением воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, расположенных вне кладбищ, включенных в перечень, утвержденный Правительством Санкт-Петербурга, в отношении которых мероприятия по содержанию в порядке и благоустройству осуществляются Правительством Санкт-Петербурга», запланированы по подразделам расходов 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности», 0503 «Благоустройство» вместо 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» * в зависимости от балансодержателя (МС, Местная Администрация) имущества, на которое уплачивается налог. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

3. Иные замечания по формированию проекта местного бюджета, документов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета:

3.1. В «Оценке ожидаемого исполнения местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка за 2016 год» приведены диапазоны исполнения местного бюджета по доходам и расходам в процентном выражении и отсутствует показатель ожидаемого результата исполнения местного бюджета (дефицит/профицит), что не позволяет оценить результат исполнения местного бюджета за 2016 год. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

3.2. Нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества (1 нарушение), а именно, «Реестр особо ценного движимого и недвижимого муниципального имущества на 01.11.2016, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования города Сестрорецка» не соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, поскольку в разделе 2 «Сведения о муниципальном особо ценном движимом имуществе на 01.11.2016» в качестве основания возникновения права собственности

указаны «Акты» вместо реквизитов договоров (контрактов), на основании которых приобретено имущество, тогда как согласно ст. 218 Гражданского кодекса Российской Федерации право собственности на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 4 859,7 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 67 354,1 тыс. рублей, который требует уточнения с учетом поправок, внесенных Губернатором Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», согласно которым общий объем субвенций для ВМО предусмотрен в сумме 65 060,4 тыс. рублей, в том числе на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 1 739,4 тыс. рублей, организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 40 636,5 тыс. рублей.

Местный бюджет на 2017 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 171 854,1 тыс. рублей, соответственно. Динамика основных показателей местного бюджета представлена в таблице:

основных показателей местного бюджета представлена в таблице. (тыс. рублей)					
Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Местный бюджет на 2016 год*	Проект местного бюджета на 2017 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2016 году	
Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2016 – 16 350,2 тыс. рублей					
ДОХОДЫ, всего:		174 240,2	171 854,1	98,6	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	145 000,0	104 500,0	72,1	60,8
Налоги на совокупный доход	10500	86 250,0	78 500,0	91,0	45,7
Налоги на имущество	10600	19 000,0	-	-	-
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	35 100,0	22 080,0	62,9	12,8
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	1 500,0	1 500,0	100,0	0,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	3 150,0	2 420,0	76,8	1,4
Безвозмездные поступления	20000	29 240,2	67 354,1	больше в 2,3 раза	39,2
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20201	-	16 158,0	-	9,4

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Местный бюджет на 2016 год*	Проект местного бюджета на 2017 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2016 году	
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20203	29 240,2	51 196,1	175,1	29,8
РАСХОДЫ, всего:		174 240,2	171 854,1	98,6	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	17 022,3	21 206,6	124,6	12,3
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 172,0	1 325,8	113,1	0,8
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	918,2	1 850,8	больше в 2 раза	1,1
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	13 856,6	16 933,9	122,2	9,8
Резервные фонды	0111	400,0	400,0	100,0	0,2
Другие общегосударственные вопросы	0113	675,5	696,1	103,0	0,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	1 591,1	1 151,7	72,4	0,7
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	317,3	162,3	51,2	0,1
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	1 237,8	989,4	77,7	0,6
Национальная экономика	0400	47 170,0	47 026,8	99,7	27,4
Общэкономические вопросы	0401	523,7	835,5	159,5	0,5
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	46 608,3	46 191,3	99,1	26,9
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	38,0	-	-	-
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	81 478,7	81 518,3	100,0	47,4
Благоустройство	0503	81 478,7	81 518,3	100,0	47,4
Охрана окружающей среды	0600	194,1	195,7	100,8	0,1
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	194,1	195,7	100,8	0,1
Образование	0700	808,5	149,0	меньше в 5,4 раза	0,1
Профессиональная переподготовка и подготовка, повышение квалификации	0705	137,0	149,0	108,8	0,1
Молодежная политика	0707	671,5	-	-	-
Культура, кинематография	0800	15 039,9	9 921,9	87,3	5,8
Культура	0801	10 760,9	8 312,0	77,2	4,8
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	4 279,0	1 609,9	меньше в 2,7 раза	1,0
Социальная политика	1000	6 755,8	7 195,4	106,5	4,2
Социальное обеспечение населения	1003	627,2	675,4	107,7	0,4
Охрана семьи и детства	1004	6 128,6	6 520,0	106,4	3,8
Физическая культура и спорт	1100	2 479,8	1 088,7	43,9	0,6
Массовый спорт	1102	2 479,8	1 088,7	43,9	0,6
Средства массовой информации	1200	1 700,0	2 400,0	141,2	1,4
Периодическая печать и издательства	1202	1 700,0	2 400,0	141,2	1,4
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-	-	-	-

*) Решение МС от 10.12.2015 № 64 «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2016 год» (в редакции решения МС от 29.09.2016 № 93).

Согласно представленной в составе документом и материалов к проекту местного бюджета справке Местной Администрации от 14.11.2016 № 767/А в ВМО создано и осуществляет деятельность муниципальное унитарное предприятие «САКУРА».

2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2017 год запланирована в общей сумме 171 854,1 тыс. рублей или на 2 386,1 тыс. рублей (на 1,4 %) меньше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, сокращением объемов налогов и неналоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета в 2017 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налогов на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 45,7 % или 78 500 тыс. рублей, что на 26 750 тыс. рублей (или на 25,4 %) меньше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* в 2017 году запланирован в сумме 67 354,1 тыс. рублей (или 39,2 % в общей сумме доходов), что на 38 113,9 тыс. рублей (или в 2,3 раза) больше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят поступления:

- субвенций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 76 % (51 196,1 тыс. рублей);

- дотаций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 24 % (16 158 тыс. рублей).

Замечание об объеме запланированных безвозмездных поступлений, предусмотренном для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», отражено в разделе 1 Заключения.

Объем *неналоговых доходов* в 2017 году запланирован в сумме 26 000 тыс. рублей (или 15,1 % в общей сумме доходов), что на 13 750 тыс. рублей (или 34,6 %) меньше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 84,9 % (22 080 тыс. рублей);

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 9,3 % (2 420 тыс. рублей);

- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 5,8 % (1 500 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования налоговых и неналоговых доходов в составе материалов и документов к проекту местного бюджета представлены.

3. Оценка формирования расходной части проекта местного бюджета

Решением МС о местном бюджете на 2017 год расходы запланированы в общей сумме 171 854,1 тыс. рублей, что на 2 386,1 тыс. рублей или на 1,4 % меньше утвержденных на 2016 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» — 47,4 %
(81 518,3 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» — 27,4 % (47 026,8 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» — 12,3 %
(21 206,6 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета содержит двух главных распорядителей бюджетных средств — МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов, запланированной проектом местного бюджета, составляет: Местная Администрация — 98,2 % (168 677,5 тыс. рублей) и МС — 1,8 % (3 176,6 тыс. рублей).

3.2. Бюджетные ассигнования запланированы по следующим направлениям:

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 21 206,6 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» запланированы расходы на денежное содержание и обеспечение деятельности Главы ВМО в сумме 1 325,8 тыс. рублей.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 1 850,8 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности МС, уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 16 933,9 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации, исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и

осуществлению деятельности по опеке и попечительству, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (замечание по планируемому объему расходов на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству отражено в разделе 1 Заключения).

Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы в общей сумме 20 038,5 тыс. рублей (или 11,7 % от общей суммы расходов местного бюджета), структуру которых составят расходы: МС – 3 104,6 тыс. рублей (15,5 %), Местной Администрации – 16 933,9 тыс. рублей (84,5 %), сведения о которых отражены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подраздела расходов бюджета	Утверждено местным бюджетом на 2016 год	Запланировано проектом местного бюджета на 2017 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2016 году	
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	1 172,0	1 325,8	113,1	6,6
0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», в том числе на:	846,2	1 778,8	в 2,1 раза больше	8,9
– оплату труда сотрудников МС;	702,8	792,9	112,8	4,0
– выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе	-	-	-	-
0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», в том числе на:	13 856,6	16 933,9	122,2	84,5
– оплату труда сотрудников Администрации;	10 772,3	12 971,5	120,4	64,7
– исполнение отдельного государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству;	1 730,8	1 864,0	107,7	9,3
– исполнение отдельного государственного полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях	6,0	6,5	108,3	менее 0,1
Итого:	15 874,8	20 038,5	126,2	100,0

Согласно проектам штатных расписаний на 2017 год численность МС запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе должность Главы ВМО), Местной Администрации – в количестве 17 штатных единиц (в том числе 2 должности сотрудников отдела опеки и попечительства).

Расчет расходов на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Администрации осуществлен в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов

выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, заместителя главы Местной Администрации, главного бухгалтера Местной Администрации применены предельные величины баз для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации – в сумме 732 тыс. рублей, Фонд социального страхования Российской Федерации – в сумме 718 тыс. рублей, тогда как согласно ст. 8 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, уплачиваемых в Фонд социального страхования Российской Федерации, и страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, уплачиваемых в Пенсионный фонд Российской Федерации, подлежит ежегодной индексации. Так, согласно письму Комитета финансов Санкт-Петербурга от 28.09.2016 № 05-05-2476/16-0-0 «О направлении информации для составления проектов местных бюджетов на 2017-2019 годы» прогнозируемый размер предельной величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации составит в сумме 876 тыс. рублей, Фонд социального страхования Российской Федерации – в сумме 767 тыс. рублей. 755,04

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, до утверждения местного бюджета на 2017 год необходимо провести корректировку сумм ассигнований, предусмотренных проектом местного бюджета на 2017 год:

- на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, с учетом изменений, вносимых в Закон Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» в части размера расчетной единицы на 2017 год;

- на начисления на выплаты по оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности, должности муниципальной службы, с учетом предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2017 год, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 400 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 696,1 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной

Администрации от 07.10.2016 № 258:

– «Проведение конференций граждан (собраний делегатов), опросов граждан по инициативе органов местного самоуправления, публичных слушаний и собраний граждан» – в сумме 111,1 тыс. рублей;

– «Создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных, казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» – в сумме 585 тыс. рублей.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 1 151,7 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» запланированы расходы в сумме 162,3 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», утвержденной постановлением Местной Администрации от 07.10.2016 № 258.

По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» запланированы расходы в общей сумме 989,4 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 07.10.2016 № 258:

– «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования» – в сумме 226,9 тыс. рублей;

– «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга» – в сумме 369,3 тыс. рублей;

– «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования» – в сумме 275 тыс. рублей;

– «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» – в сумме 118,2 тыс. рублей.

Раздел 0400 «Национальная экономика» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 47 026,8 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» запланированы расходы в сумме 835,5 тыс. рублей на участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» запланированы расходы в сумме 46 191,3 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга», утвержденным постановлением Местной Администрации от 07.10.2015 № 258.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 81 518,3 тыс. рублей, в том числе на:

1. Реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 07.10.2015 № 258:

– «Текущий ремонт придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки» – в сумме 6 975,7 тыс. рублей;

– «Организация дополнительных парковочных мест на дворовых территориях» – в сумме 923,9 тыс. рублей;

– «Установка, содержание и ремонт ограждений газонов» – в сумме 1 586,2 тыс. рублей;

– «Установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования» – в сумме 1 346,2 тыс. рублей;

– «Участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга» – в сумме 3 057,3 тыс. рублей;

– «Оборудование контейнерных площадок на дворовых территориях муниципального образования» – в сумме 166,5 тыс. рублей;

– «Озеленение территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, в том числе организация работ по комплексному озеленению, осуществляемому в соответствии с законом Санкт-Петербурга, содержание территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, ремонт расположенных на них объектов зеленых насаждений, защита зеленых насаждений на указанных территориях, утверждение перечней территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения» – в сумме 11 297 тыс. рублей;

– «Проведение санитарных рубок, а также удаление аварийных, больных деревьев и кустарников в отношении зеленых насаждений внутриквартального озеленения» – в сумме 611 тыс. рублей;

– «Обустройство, содержание и уборка территорий спортивных площадок» – в сумме 686,8 тыс. рублей;

– «Проведение в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территориях дворов муниципального образования» – в сумме 248,8 тыс. рублей;

– «Создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание и уборку территории детских площадок» – в сумме 9 457,7 тыс. рублей;

– «Выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования» – в сумме 497,4 тыс. рублей;

– «Осуществление мероприятий по содержанию в порядке и благоустройству воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, расположенных вне земельных участков, входящих в состав комплексов, включающих земельные участки, здания, сооружения и иные объекты, предназначенные для осуществления погребения, оказания услуг, связанных с погребением, а также содержания мест погребения, за исключением воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, расположенных вне кладбищ, включенных в перечень, утвержденный Правительством Санкт-Петербурга, в отношении которых мероприятия по содержанию в порядке и благоустройству осуществляются Правительством Санкт-Петербурга» – в сумме 55,7 тыс. рублей;

– «Устройство искусственных неровностей на проездах и въездах на придомовых территориях и дворовых территориях» – в сумме 1 802,5 тыс. рублей.

2. Исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 42 805,6 тыс. рублей.

По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» (подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 195,7 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому мониторингу», утвержденной

постановлением Местной Администрации от 07.10.2016 № 258.

По разделу 0700 «Образование» (подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 149 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Организация профессионального образования и дополнительного образования выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений представительных органов муниципальных образований, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных слушающих и работников муниципальных учреждений», утвержденной постановлением Местной Администрации от 07.10.2016 № 258.

Раздел 0800 «Культура, кинематография» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 9 921,9 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0801 «Культура» запланированы расходы в общей сумме 8 312 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 07.10.2016 № 258:

– «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» – в сумме 7 543,9 тыс. рублей;

– «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов» – в сумме 768,1 тыс. рублей.

По подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» запланированы расходы в сумме 1 609,9 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования», утвержденной постановлением Местной Администрации от 07.10.2016 № 258.

Раздел 1000 «Социальная политика» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 7 195,4 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» запланированы расходы в сумме 675,4 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсиям лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

Данная сумма расходов требует уточнения с учетом установленного размера расчетной единицы на 2017 год.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» запланированы расходы в общей сумме 6 520 тыс. рублей на исполнение органами местного

самоуправления ВМО переданных государственных полномочий Санкт-Петербурга по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 4 184,3 тыс. рублей), выплате денежных средств на вознаграждение приемным родителям (в сумме 2 335,7 тыс. рублей), объем которых соответствует объему ассигнований, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 1 088,7 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования», утвержденной постановлением Местной Администрации от 07.10.2016 № 258.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать, издательства») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 2 400 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации», утвержденной постановлением Местной Администрации от 07.10.2016 № 258.

3.3. Проектом местного бюджета на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 100 507,1 тыс. рублей (или 58,5 % от общего объема расходов местного бюджета на 2017 год) на реализацию 29 ведомственных целевых программ, сведения о которых отражены в таблице:

Наименование ведомственной целевой программы	Код раздела, подраздела расходов местного бюджета	Сумма ассигнований, предусмотренная на реализацию программ (тыс. рублей)
Проведение конференций граждан (собраний делегатов), опросов граждан по инициативе органов местного самоуправления, публичных слушаний и собраний граждан	0113	111,1
Создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных, казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания	0113	585,0

Наименование ведомственной целевой программы	Код раздела, подраздела расходов местного бюджета	Сумма ассигнований, предусмотренная на реализацию программ
бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд		
Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий	0309	162,3
Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования	0314	226,9
Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга	0314	369,3
Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования	0314	275,0
Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге	0314	118,2
Текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга	0409	46 191,3
Текущий ремонт придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки	0503	6 975,7
Организация дополнительных парковочных мест на дворовых территориях	0503	923,9
Установка, содержание и ремонт ограждений газонов	0503	1 586,2
Установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования	0503	1 346,2
Участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга	0503	3 057,3
Оборудование контейнерных площадок на дворовых территориях муниципального образования	0503	166,5
Озеленение территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, в том числе организация работ по комплексному озеленению, осуществляемому в соответствии с законом Санкт-Петербурга, содержание территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, ремонт расположенных на них объектов зеленых насаждений, защита зеленых насаждений на указанных территориях, утверждение перечней территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения	0503	11 297,0
Проведение санитарных рубок, а также удаление аварийных, больных деревьев и кустарников в отношении зеленых	0503	611,0

Наименование ведомственной целевой программы	Код раздела, подраздела, расходов местного бюджета	Сумма ассигнований, предусмотренная на реализацию программ
насаждений внутриквартального озеленения		
Обустройство, содержание и уборка территорий спортивных площадок	0503	686,8
Проведение в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территориях дворов муниципального образования	0503	248,8
Создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание и уборку территории детских площадок	0503	9 457,7
Выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования	0503	497,4
Осуществление мероприятий по содержанию в порядке и благоустройству воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, расположенных вне земельных участков, входящих в состав комплексов, включающих земельные участки, здания, сооружения и иные объекты, предназначенные для осуществления погребения, оказания услуг, связанных с погребением, а также содержания мест погребения, за исключением воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, расположенных вне кладбищ, включенных в перечень, утвержденный Правительством Санкт-Петербурга, в отношении которых мероприятия по содержанию в порядке и благоустройству осуществляются Правительством Санкт-Петербурга	0503	55,7
Устройство искусственных неровностей на проездах и въездах на придомовых территориях и дворовых территориях	0503	1 802,5
Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому мониторингу	0605	195,7
Организация профессионального образования и дополнительного образования выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений представительных органов муниципальных образований, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных слушающих и работников муниципальных учреждений	0705	149,0
Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий	0801	7 543,9
Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов	0801	768,1
Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования	0804	1 609,9
Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального	1102	1 088,7

Наименование ведомственной целевой программы	Код раздела, подраздела расходов местного бюджета	Сумма ассигнований, предусмотренная на реализацию программ
образования		
Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации	1202	2 400,0
Итого по программам:		100 507,1

Расходы на финансовое обеспечение реализации ведомственных целевых программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

Ведомственные целевые программы разработаны и утверждены в соответствии с Положением о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденным постановлением Местной Администрации от 13.11.2014 № 307а.

В ходе проведения экспертизы указанных программ выявлены следующие замечания и нарушения:

1. Отдельные мероприятия ведомственных целевых программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно:

1.1. Мероприятия по «техническому обслуживанию систем видеонаблюдения на территории МО г. Сестрорецка» (на общую сумму 285 тыс. рублей), «составлению сметной документации по техническому обслуживанию систем видеонаблюдения» (в сумме 27 тыс. рублей), предусмотренные ведомственной целевой программой «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга», поскольку установка и содержание системы видеонаблюдения не относится к полномочиям органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений, перечень которых установлен ст. 9 Закона Санкт-Петербурга от 04.06.2007 № 230-42 «О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге». Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в Отчете о результатах проведения контрольного мероприятия «Совместная с прокуратурой Курортного района Санкт-Петербурга выборочная проверка формирования и исполнения

бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербург город Сестрорецк за 2012-2013 годы», заключении на проект решения МС местном бюджете на 2016 год, однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

1.2. Мероприятие по ремонту и содержанию существующих поручней и пандусов, в том числе по адресам: ул. Токарева, д.д. 14а, 15 предусмотренное ведомственной целевой программой «Проведение в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территориях дворов муниципального образования», поскольку к вопросам местного значения относится проведение в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территориях дворов муниципальных образований, тогда как по данным адресам установлены пандусы на *лестницах, ведущих ко входу в подъезд* многоквартирных жилых домов. Аналогичное замечание отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в Отчете о результатах проведения контрольного мероприятия «Совместная с прокуратурой Курортного района Санкт-Петербурга выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк за 2012-2013 годы», заключении на проект решения МС о местном бюджете на 2016 год, однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

2. Оценить обоснованность планирования расходов на реализацию отдельных мероприятий ведомственных целевых программ не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлены муниципальные правовые акты устанавливающие правовые основания организации и финансирования мероприятий в рамках реализации вопросов местного значения, тогда как согласно ст. 86 БК РФ расходные обязательства возникают на основании принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, именно:

— на реализацию мероприятий по чествованию жителей ВМО юбилейными датами, «День моряка-подводника», «День памяти погибших подводников», «День рождения С.И. Мосина», народного праздника «Троица», «День поселка Разлив», «День памяти и траура по погибшим морякам-подводкам АПЛ «Курск», «мероприятия, посвященного годовщины освящения духовно-архитектурного комплекса храма Петра и Павла подводного флота России», «торжественно-траурного мероприятия посвященного Дню свершения подвига героя-пограничника А.И. Коробицына», «День памяти, посвященный Установке Саркофага на Чернобыльской АЭС» (на общую сумму 552,1 тыс. рублей) запланированных ведомственной целевой программой «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и

обрядов», тогда как муниципальный правовой акт, устанавливающий местные праздники, традиции и обряды, не представлен;

– на реализацию мероприятий по организации и проведению турниров по хоккею, мини-футболу, шахматам, вольной борьбе, настольному теннису, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, фестивалей, обеспечению условий для проведения Открытого Турнира по черлидингу CHEER-OPEN (на общую сумму 1 088,7 тыс. рублей), запланированных ведомственной целевой программой «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования», поскольку к вопросам местного значения относится организация и проведение *официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования*, определение которых дано в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», тогда как перечень официальных физкультурных и спортивных мероприятий, а также физкультурно-оздоровительных мероприятий ВМО не представлен.

3. Наименования ведомственных целевых программ «Озеленение территорий *зеленых насаждений внутриквартального озеленения*, в том числе организация работ по комплексному озеленению, осуществляемому в соответствии с законом Санкт-Петербурга, содержание территорий *зеленых насаждений внутриквартального озеленения*, ремонт расположенных на них объектов *зеленых насаждений*, защита *зеленых насаждений* на указанных территориях, утверждение перечней территорий *зеленых насаждений внутриквартального озеленения*», «Проведение санитарных рубок, а также удаление аварийных, больных деревьев и кустарников в отношении *зеленых насаждений внутриквартального озеленения*», а также мероприятий, запланированных указанными программами, требуют уточнения в соответствии с Законами Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге», от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 30.06.2016 № 457-82 «О внесении изменений в некоторые законы Санкт-Петербурга в сфере зеленых насаждений»), согласно которым с 01.01.2017 органы местного самоуправления осуществляют мероприятия в отношении *зеленых насаждений общего пользования местного значения*.

4. Общая сумма финансирования, предусмотренная ведомственными целевыми программами «Текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга» (46 191,3 тыс. рублей), «Проведение санитарных рубок, а также удаление аварийных, больных деревьев и кустарников в отношении зеленых насаждений внутриквартального озеленения» (611 тыс. рублей), требует

уточнения, поскольку не соответствует сумме расходов на реализацию мероприятий, предусмотренных программами (46 191,4 тыс. рублей, 611,2 тыс. рублей, соответственно).

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2017 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга городе Сестрорецке, утвержденного решением МС от 15.05.2014 № 199.

2. В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга городе Сестрорецке проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2017 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 171 854,1 тыс. рублей.

4. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2017 год в сумме 400 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств — в сумме 4 859,7 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга — в сумме 67 354,1 тыс. рублей, который требует уточнения с учетом поправок, внесенных Губернатором Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», согласно которым общий объем субвенций для ВМО предусмотрен в сумме 65 060,4 тыс. рублей, в том числе на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 1 739,4 тыс. рублей, организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо

отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 40 636,5 тыс. рублей.

6. Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, в целом соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

7.1. Нарушение порядка составления проекта бюджета (одно нарушение), а именно, в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете вместо перечня главных администраторов доходов бюджета, предусмотренного ст. 184.1 БК РФ, представлено Приложение № 6 «Закрепленные источники доходов за администратором доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2017 год», которое содержит одного главного администратора доходов – Местная Администрация, тогда как согласно Приложению № 1 к проекту решения МС о местном бюджете «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2017 год» администрирование налоговых и неналоговых доходов осуществляется, в том числе иными главными администраторами доходов бюджета, в частности, Федеральной налоговой службой (код 182), Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (код 830), Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга (код 867), Государственной административно-технической инспекцией (код 806), Государственной жилищной инспекцией Санкт-Петербурга (код 807), Администрацией Курортного района Санкт-Петербурга (код 855).

7.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (два нарушения на общую сумму 199,8 тыс. рублей), установленного ст. 18 БК РФ, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н:

7.2.1. В Приложении № 1 к проекту решения МС о местном бюджете «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2017 год» наименование вида доходов по коду классификации доходов бюджета 202 03000 00 0000 151 – «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не соответствует наименованию данного вида доходов («Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

7.2.2. Расходы в общей сумме 199,8 тыс. рублей на уплату налога на имущества, предусмотренные ведомственными целевыми программами «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования», «Установка и содержание малых

архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования», «Участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга», «Выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования», «Осуществление мероприятий по содержанию в порядке и благоустройству воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, расположенных вне земельных участков, входящих в состав комплексов, включающих земельные участки, здания, сооружения и иные объекты, предназначенные для осуществления погребения, оказания услуг, связанных с погребением, а также содержания мест погребения, за исключением воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, расположенных вне кладбищ, включенных в перечень, утвержденный Правительством Санкт-Петербурга, в отношении которых мероприятия по содержанию в порядке и благоустройству осуществляются Правительством Санкт-Петербурга», запланированы по подразделам расходов 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности», 0503 «Благоустройство» вместо 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» в зависимости от балансодержателя (МС, Местная Администрация) имущества, на которое уплачивается налог. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

7.3. Иные замечания по формированию проекта местного бюджета, документов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета:

7.3.1. В «Оценке ожидаемого исполнения местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка за 2016 год» приведены диапазоны исполнения местного бюджета по доходам и расходам в процентном выражении и отсутствует показатель ожидаемого результата исполнения местного бюджета (дефицит/профицит), что не позволяет оценить результат ожидаемого исполнения местного бюджета за 2016 год. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

7.3.2. Нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества (1 нарушение), а именно, «Реестр особо ценного движимого и недвижимого муниципального имущества на 01.11.2016, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования города Сестрорецка» не соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, поскольку в разделе 2 «Сведения о муниципальном особо ценном движимом имуществе на 01.11.2016» в графе «Реквизиты документов-оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество» в качестве основания возникновения права собственности указаны «Акты» вместо реквизитов договоров (контрактов), на основании которых приобретено имущество, тогда как согласно ст. 218 Гражданского кодекса Российской Федерации право собственности на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества.

8. Расчет расходов на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Администрации осуществлен в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, применены предельные величины баз для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации – в сумме 732 тыс. рублей, Фонд социального страхования Российской Федерации – в сумме 718 тыс. рублей, тогда как согласно ст. 8 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, уплачиваемых в Фонд социального страхования Российской Федерации, и страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, уплачиваемых в Пенсионный фонд Российской Федерации, подлежит ежегодной индексации.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, до утверждения местного бюджета на 2017 год необходимо провести корректировку сумм ассигнований, предусмотренных проектом местного бюджета на 2017 год:

- на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, предоставление доплат к пенсиям лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, с учетом изменений, вносимых в Закон Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» в части размера расчетной единицы на 2017 год;

- на начисления на выплаты по оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности, должности муниципальной службы, с учетом предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2017 год, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации.

9. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ выявлены следующие замечания и нарушения:

9.1. Отдельные мероприятия ведомственных целевых программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно:

9.1.1. Мероприятия по «техническому обслуживанию систем видеонаблюдения на территории МО г. Сестрорецка» (на общую сумму 285 тыс. рублей), «составлению сметной документации по техническому обслуживанию систем видеонаблюдения» (в сумме 27 тыс. рублей), предусмотренные ведомственной целевой программой «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга», поскольку установка и содержание системы видеонаблюдения не относится к полномочиям органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений, перечень которых установлен ст. 9 Закона Санкт-Петербурга от 04.06.2007 № 230-42 «О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге». Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в Отчете о результатах проведения контрольного мероприятия «Совместная с прокуратурой Курортного района Санкт-Петербурга выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк за 2012-2013 годы», заключении на проект решения МС о местном бюджете на 2016 год, однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

9.1.2. Мероприятие по ремонту и содержанию существующих поручней и пандусов, в том числе по адресам: ул. Токарева, д.д. 14а, 15, предусмотренное ведомственной целевой программой «Проведение в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп

населения на территориях дворов муниципального образования», поскольку к вопросам местного значения относится проведение в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территориях дворов муниципальных образований, тогда как по данным адресам установлены пандусы на лестницах, ведущих ко входу в подъезды многоквартирных жилых домов. Аналогичное замечание отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в Отчете о результатах проведения контрольного мероприятия «Совместная с прокуратурой Курортного района Санкт-Петербурга выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк за 2012-2013 годы», заключении на проект решения МС о местном бюджете на 2016 год, однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

9.2. Оценить обоснованность планирования расходов на реализацию отдельных мероприятий ведомственных целевых программ не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлены муниципальные правовые акты, устанавливающие правовые основания организации и финансирования мероприятий в рамках реализации вопросов местного значения, тогда как согласно ст. 86 БК РФ расходные обязательства возникают на основании принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, а именно:

- на реализацию мероприятий по чествованию жителей ВМО с юбилейными датами, «День моряка-подводника», «День памяти погибших подводников», «День рождения С.И. Мосина», народного праздника «Троица», «День поселка Разлив», «День памяти и траура по погибшим морякам-подводкам АПЛ «Курск», «мероприятия, посвященного годовщине освящения духовно-архитектурного комплекса храма Петра и Павла подводного флота России», «торжественно-траурного мероприятия, посвященного Дню свершения подвига героя-пограничника А.И. Коробицына», «День памяти, посвященный Установке Саркофага на Чернобыльской АЭС» (на общую сумму 552,1 тыс. рублей), запланированных ведомственной целевой программой «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов», тогда как муниципальный правовой акт, устанавливающий местные праздники, традиции и обряды, не представлен;

- на реализацию мероприятий по организации и проведению турниров по хоккею, мини-футболу, шахматам, вольной борьбе, настольному теннису, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, фестивалей, обеспечению условий для проведения Открытого Турнира по черлидингу СНЕЕР-OPEN (на общую сумму 1 088,7 тыс. рублей), запланированных ведомственной целевой программой «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных

мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования», поскольку к вопросам местного значения относится организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования, определение которых дано в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», тогда как перечень официальных физкультурных и спортивных мероприятий, а также физкультурно-оздоровительных мероприятий ВМО не представлен.

10. Статья 32 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга городе Сестрорецке, утвержденного решением МС от 15.05.2014 № 199, требует приведения в соответствие со ст. 264.6 БК РФ.

Аудитор палаты

Заместитель начальника инспекции

Ведущий специалист-инспектор

К.Г. Желудков

Е.А. Коваленко

Е.А. Назарова

Елена Алексеевна