



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

26.04.2019 № 1-180/19-2
На № 84/с от 26.03.2019

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
города Сестрорецк

Матвееву В.В.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
города Сестрорецк

Овсянниковой Т.С.

Приморское шоссе, д. 280
г. Сестрорецк, Санкт-Петербург
197701

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка за 2018 год. Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 26.04.2019 № 09, п.1.4.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 23 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
570 53 35
570 51 38



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107


тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru <http://www.ksp.org.ru>

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

26.04.2019 № 1-180/19-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

26 апреля 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении бюджета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
города Сестрорецка за 2018 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 26.04.2019 № 09, п.1.4.)*

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка за 2018 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2019 год.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ, в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга (27.03.2018) представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной администрации (*далее – Администрация*), Муниципального совета (*далее – МС*) и финансового органа внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка (*далее – ВМО*) по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*);
- проект решения МС «Об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка за 2018 год»;
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС – Матвеев В.В.;
- Глава Администрации – Овсянникова Т.С.;
- Главный бухгалтер Администрации, МС – Рузайкина В.А.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в проверяемом периоде осуществлялся на основании «Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга города Сестрорецка», утвержденного решением МС от 15.05.2014 № 199 (в редакции решения МС от 22.12.2016 № 102, далее – *Положение о бюджетном процессе*).

Согласно ст. 5 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов – № 04723002490 (Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002490 (Администрации);
- расходов бюджета – № 03723250180 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002490 (Администрация);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723250180 (МС).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецк на 2017 год» (Приложение № 2 к решению МС от 07.12.2017 № 143 «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецк на 2018 год») главными распорядителями средств местного бюджета являлись: Администрация (код ГРБС – 881), МС (код ГРБС – 941).

Согласно Справке Избирательной комиссии ВМО от 26.03.2019 б/н, в отчетном периоде финансово-хозяйственная деятельность не велась, наемные работники в организации отсутствуют.

Согласно справке Администрации от 06.03.2019 № 155/А, Сведениям о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161), Администрация является учредителем муниципального унитарного предприятия «Сестрорецкое агентство качественной универсальной работы» (далее – МУП «САКУРА»).

Согласно Уставу МУП «САКУРА», предприятие создано для осуществления деятельности в целях решения социальных задач.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) в отчетном периоде МУП «САКУРА» перечислило в доход местного бюджета 224,6 тыс. рублей или в полном объеме от показателя, утвержденного решением МС от 07.12.2017 № 143 «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецк на 2018 год» (с учетом изменений).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО установлено, что годовая бюджетная отчетность содержит все формы, предусмотренные п.п. 11.1, 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности. Однако, при формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО допущены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н (далее – *федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»*), Инструкцией о порядке составления отчетности (22 нарушения, замечания, в том числе МС – 6 нарушений и замечания, Местная Администрация – 7 нарушений, замечаний, финансовый орган ВМО – 9 нарушений, замечаний), в том числе:

1. МС:

1.1. В нарушение п.п. 54, 70 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127, далее – *Отчет (ф. 0503127)*) (раздел 2 «Расходы» и в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) не сформированы показатели по группировочным кодам классификации расходов бюджета в структуре утвержденных сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью главных распорядителей бюджетных средств.

1.2. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 37 Федерального стандарта, п. 152 Инструкции по составлению отчетности, поскольку не содержит, в частности, информацию о месте нахождения субъекта отчетности, краткого описания основных положений учетной политики, а также о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иной организации (централизованной бухгалтерии) на основании договора (соглашения) с указанием их реквизитов.

1.3. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлена Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», в которых приведены сведения об утверждении местного бюджета по расходам для МС, что не соответствует положениям п. 155 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому информация в таблице характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности, в целях раскрытия информации о результатах использования бюджетных ассигнований отчетного финансового года, поскольку статьи с приведенными показателями расходов МС в текстовой части решения МС отсутствуют.

1.4. В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 9 не указаны причины отклонений от планового процента исполнения, что не соответствует п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности.

1.5. В Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) в разделе 1 «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах» не заполнены графы 3-8 с учетом положений п. 170.2 Инструкции о порядке составления отчетности. В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в разделе 4 «Анализ показателей отчетности учреждения» не указана дополнительная информация, разъясняющая причины неисполнения обязательств, указанных в Сведениях (ф. 0503175), а также не раскрыты критерии определения показателей, подлежащих отражению (размер неисполненных обязательств, год возникновения, иные критерии) в данной форме, в связи с чем оценить в полном объеме правильность формирования данной формы не представляется возможным.

Кроме того, в показатели графы 2 раздела 1 Приложения включены показатели графы 11 раздела 1 Отчета (ф. 0503128), отраженные по счету 150211213 «Принятые обязательства на текущий финансовый год по начислению на выплаты по оплате труда» со знаком «минус», которые согласно п. 170.2 Инструкции о порядке составления отчетности не включаются в данный раздел.

1.6. В Пояснительной записке (ф. 0503160) в перечне форм, не имеющих числовых значений, приведены Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177), тогда как данная форма исключена из составе приложений к Пояснительной записке, в связи с чем указанный перечень форм требует уточнения.

2. Администрации:

2.1. В нарушение п. 54 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете (ф. 0503127) в разделе 1 «Доходы бюджета» по графе 3 «Код дохода по бюджетной классификации» отдельные показатели не сформированы по группировочным кодам по бюджетной классификации доходов бюджета в структуре утвержденных плановых (прогнозных) показателей по доходам.

Кроме того, показатели по графам 4, 5, 6, 9 по строкам с кодом бюджетной классификации расходов:

– 881 0000 00000000000 000 (в сумме 186 257 800 рублей, 185 672 925,59 рублей) не соответствуют общей сумме расходов (209 672 700 рублей и 209 066 290,02 рублей, соответственно);

– 881 0100 00000000000 000 (в сумме 27 175 300 рублей и 27 153 672,43 рубля) не соответствуют сумме расходов по разделу расходов 0100 (23 414 900 рублей и 23 393 364,43 рубля, соответственно).

Соответственно, показатели по графам 10,11 будут иметь иные значения.

2.2. В Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128):

– в графах 4, 5, 10 показатели по строкам с кодом бюджетной классификации 881 0100 00000000000 00 (в сумме 27 175 300 рублей и 27 153 672,43 рубля) не соответствуют сумме расходов по разделу расходов 0100 (23 414 900 рублей и 23 393 364,43 рубля, соответственно);

– в графе 10 по строкам с кодом бюджетной классификации: 881 0104 00000000000 000 показатель (в сумме 22 783 664,3 рубля) не соответствует сумме показателей по подразделу расходов 0104 (22 962 183,51 рубля) и соответствующему показателю графы 9 раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета (ф. 0503127); 881 0104 00200000032 000 показатель (в сумме 19 931 661,13 рубль) не соответствует показателю (в сумме 19 937 896,13 рублей) графы 9 раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета (ф. 0503127); 881 0104 00200000032 800 показатель (в сумме 325 555 рублей) не соответствует показателю (в сумме 331 790 рублей) графы 9 раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета (ф. 0503127), тогда как согласно п.173 Инструкции о порядке составления отчетности показатели граф 4, 5 и 10 разделов «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам», Отчета (ф. 0503128) должны быть сопоставимы с показателями граф 4, 5 и 9 Отчета (ф. 0503127) соответственно.

2.3. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п.37 Федерального стандарта, поскольку не содержит, в частности, информацию о месте нахождения субъекта отчетности, краткого описания основных положений учетной политики.

Кроме того, в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» указаны все участники бюджетного процесса в ВМО, тогда как в данном разделе подлежит описанию только организационная структура Администрации.

2.4. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлена Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», в которых приведены сведения об утверждении местного бюджета по доходам и сумма утвержденных расходов для Администрации, что не соответствует положениям п.155 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому информация в таблице характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной

отчетности, в целях раскрытия информации о результатах использования бюджетных ассигнований отчетного финансового года, поскольку статьи с приведенными показателями расходов Администрации в текстовой части решения МС о местном бюджет на 2018 год отсутствуют, а показатели доходов характерны для всего местного бюджета.

2.5. В Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163) по строкам с кодом бюджетной классификации расходов 0605, 1001, 1003 не указаны причины изменений, что не соответствует п. 162 Инструкции о порядке составления отчетности.

2.6. В Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) в разделе 1 «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах» не заполнены графы 3–8 с учетом положений п. 170.2 Инструкции о порядке составления отчетности. В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в разделе 4 «Анализ показателей отчетности учреждения» не указана дополнительная информация, разъясняющая причины неисполнения обязательств, указанных в Сведениях (ф. 0503175), а также не раскрыты критерии определения показателей, подлежащих отражению (размер неисполненных обязательств, год возникновения, иные критерии) в данной форме, в связи с чем оценить в полном объеме правильность формирования данной формы не представляется возможным.

Кроме того, в показатели графы 2 раздела 1 Приложения включены показатели графы 11 раздела 1 Отчета (ф. 0503128), отраженные по счету 150211213 «Принятые обязательства на текущий финансовый год по начислению на выплаты по оплате труда» со знаком «минус», которые согласно п. 170.2 Инструкции о порядке составления отчетности не включаются в данный раздел.

2.7. В Пояснительной записке (ф. 0503160) в перечне форм, не имеющих числовых значений, приведены Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177), тогда как данная форма исключена из составе приложений к Пояснительной записке, в связи с чем указанный перечень форм требует уточнения.

3. Финансового органа:

3.1. В Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) не отражены коды главных администраторов бюджетных средств, что не соответствует п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому в графе 3 отражаются коды расходов бюджета, которые в соответствии со ст. 21 БК РФ включают в себя, в том числе код главного распорядителя бюджетных средств. Кроме того, отсутствуют показатели по группировочным кодам в графах 7–9 Отчета, показатели отражены, в том числе по кодам КОСГУ, тогда как в соответствующих Отчетах о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) Администрации и МС, данные показатели отсутствуют.

3.2. В составе годовой бюджетной отчетности представлены три Справки по заключению счетов бюджетного учета финансового года, в которых в заголовочной части формы отсутствуют реквизиты «Главы по БК», «по ОКТМО», «к Балансу по форме», что не соответствует п.1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которой бюджетная отчетность формируется по формам, установленным данной Инструкцией.

3.3. В отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) в разделе 2 «Расходы бюджета» показатели по графам 4, 5 по строкам с кодом бюджетной классификации расходов:

– 881 0000 0000000000 000 (в сумме 186 257 800 рублей, 185 672 925,59 рублей) не соответствуют общей сумме расходов (209 672 700 рублей и 209 066 290,02 рублей, соответственно);

– 881 0100 0000000000 000 (в сумме 27 175 300 рублей и 27 153 672,43 рубля) не соответствуют сумме расходов по разделу расходов 0100 (23 414 900 рублей и 23 393 364,43 рубля, соответственно);

– 941 0000 0000000000 000, 941 0100 0000000000 000 (в сумме 27 175 300 рублей и 27 153 672,43 рубля) не соответствуют сумме расходов (3 760 400 рублей и 3 760 308 рублей, соответственно).

Соответственно, показатели по графе 6 по указанным строкам будут иметь иные значения.

3.4. Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161) представлены в сокращенном виде, что не предусмотрено Инструкцией о порядке составления отчетности.

3.5. В Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163) включены показатели по подразделу расходов 0102, не имеющие отклонения, по отдельным строкам не приведены причины изменений, что не соответствует п. 162 Инструкции о порядке составления отчетности.

3.6. В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в разделе «Доходы бюджета», в разделе «Расходы» (по отдельным строкам) не приведены причины отклонений от планового процента исполнения, что не соответствует п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности.

3.7. В Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) к Пояснительной записке (ф. 0503160) не сформирована аналитическая информация в разделе 2 «Сведения о просроченной задолженности», тогда как согласно Сведениям на конец отчетного периода имеется просроченная дебиторская задолженность по расчетам по доходам (в сумме 14 576,4 тыс. рублей), что не соответствует п. 167 Инструкции о порядке составления отчетности.

3.8. Сведения об изменениях остатков валюты баланса сформированы по форме, не соответствующей форме (ф. 0503173), утвержденной Инструкцией о порядке составления отчетности (с учетом изменений), что не соответствует требованиям п.1 Инструкции. Кроме того, представленная

форма содержит показатели, которые не соответствует консолидированным показателям Сведений об изменениях остатков валюты баланса (ф. 0503173), представленным Администрацией и МС, что не соответствует п.177 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому финансовый орган составляет консолидированную Пояснительную записку (ф. 0503160) к консолидированной отчетности об исполнении бюджета на основании данных консолидированных Пояснительных записок (ф. 0503160) главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета.

3.9. Наименования строк 040 «Списанная задолженность неплатежеспособных дебиторов, всего» и 200 «Списанная задолженность, не востребованная кредиторами, всего» Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) не соответствуют наименованиям указанных строк («Задолженность неплатежеспособных дебиторов, всего», «Задолженность, не востребованная кредиторами, всего») формы, утвержденной Инструкцией о порядке составления отчетности.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности Администрации, МС и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2018 год утвержден решением МС от 07.12.2017 № 143 «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2018 год» (с учетом изменений) по доходам в сумме 181 092,8 тыс. рублей, расходам – в сумме 213 433,1 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 32 340,3 тыс. рублей. Размер дефицита соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета,

Согласно проекту решения МС «Об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка за 2018 год» (далее – *проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета*), местный бюджет по доходам исполнен в сумме 182 946,8 тыс. рублей, расходам – в сумме 212 826,6 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 29 879,8 тыс. рублей. Размер дефицита соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета,

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета по доходам, расходам и дефициту

соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2018 год.

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Вместе с тем, отдельные показатели приложений к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год требуют уточнения:

– в Приложении № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка за 2018 год по кодам классификации доходов бюджета» не сформированы промежуточные итоги по группировочным кодам бюджетной классификации Российской Федерации: по группе доходов 100 «Налоговые и неналоговые доходы», по подгруппам доходов 111 «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности», 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба»;

– в Приложении № 2 «Расходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка за 2018 год по ведомственной структуре расходов» по строке «Местная Администрация муниципального образования города Сестрорецка» показатель общей суммы расходов, предусмотренных данному главному администратору бюджетных средств (23 393,5 тыс. рублей), не соответствует сумме расходов, предусмотренных по разделам, подразделам расходов данному администратору (209 066,1 тыс. рублей), а также сумме расходов, отраженных в Отчете (ф. 0503127).

Показатели Сводной бюджетной росписи местного бюджета на 2018 год (в последней редакции) соответствуют решению МС от 07.12.2017 № 143 «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2018 год» (с учетом изменений, внесенных решением МС от 27.12.2018 № 184).

Данные об исполнении утвержденных на 2018 год бюджетных назначений представлены в таблице:

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	(тыс. рублей)		
			Исполнено*		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			47 376,2		
ДОХОДЫ, всего:			181 092,8	182 946,8	101,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	141 905,3	144 341,4	101,7	78,9
Налоги на совокупный доход	105	113 300,0	114 979,5	101,5	62,9
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	26 124,6	26 198,6	100,3	14,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	114	0,0	6,8	–	менее 0,1 %
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	2 480,7	3 156,5	127,2	1,7

Наименование	Группа и подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
Безвозмездные поступления	200	39 187,5	38 605,4	98,5	21,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной систем Российской Федерации	202	39 187,5	38 605,4	98,5	21,1
РАСХОДЫ, всего:		213 433,1	212 826,6	99,7	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	27 175,3	27 153,9	99,9	12,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	1 522,0	1 521,5	99,9	0,7
Национальная экономика	0400	54 628,3	54 628,1	99,9	25,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	98 071,5	97 594,9	99,5	45,9
Охрана окружающей среды	0600	180,2	180,2	100,0	0,1
Образование	0700	371,0	371,0	100,0	0,2
Культура, кинематография	0800	19 212,4	19 211,7	99,9	9,0
Социальная политика	1000	7 806,0	7 699,2	98,6	3,6
Физическая культура и спорт	1100	1 852,9	1 852,6	99,9	0,9
Средства массовой информации	1200	2 613,5	2 613,5	100,0	1,2
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 32 340,3	- 29 879,8	92,4	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			<i>17 496,4</i>		

* по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2018 год бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 182 946,8 тыс. рублей или на 1 854 тыс. рублей (1 %) больше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, поступлением налогов на совокупный доход и штрафов, санкций в большем объеме, чем утверждено местным бюджетом.

Причины сверхпланового поступления доходов в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности, в том числе в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), не отражены.

Основной объем (62,9 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 114 979,5 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений составила 21,1 % (или 38 605,4 тыс. рублей), неналоговых доходов – 16 % (или 29 361,9 тыс. рублей).

Структуру налоговых доходов в полном объеме составили налоги на совокупный доход, безвозмездных поступлений – субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации. В структуре неналоговых поступлений местного бюджета основной удельный вес (89,2 %) составили доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (26 198,6 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в сумме 212 826,6 тыс. рублей или на 99,7 % от годовых бюджетных назначений. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2017 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 45,9 %, 0400 «Национальная экономика» – 25,7 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 12,7 %.

Неосвоенные в 2017 году бюджетные средства составили 606,5 тыс. рублей (или 0,3 % от утвержденных назначений), в основном,

по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 476,6 тыс. рублей (или 0,5 %), 1000 «Социальная политика» – в сумме 106,8 тыс. рублей (или 1,4 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено экономией бюджетных средств, полученной по результатам размещения заказов и уменьшением количества получателей пособий и компенсаций, соответственно.

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов местного бюджета за 2018 год составило: Администрация – 98,2 % (209 066,2 тыс. рублей), МС – 1,8 % (3 760,4 тыс. рублей).

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, расходов на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов) утверждены в общей сумме 26 744 тыс. рублей, исполнены в сумме 26 722,5 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации (включая сотрудников отдела опеки) утверждены местным бюджетом в сумме 17 023,1 тыс. рублей и произведены в сумме 17 019,6 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ).

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2018 год в общей сумме 24 991 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 15 403,3 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 5 270,8 тыс. рублей, на ремонт имущества в ведении органов местного самоуправления, предназначенного для обеспечения их деятельности – в сумме 4 317,1 тыс. рублей (согласно Сведениям о расходах бюджета муниципального образования города Сестрорецка на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 01.01.2019)) и произведены в общей сумме 24 969,6 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 15 399,8 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 5 268,8 тыс. рублей, на ремонт имущества в ведении органов местного самоуправления, предназначенного для обеспечения их деятельности – в сумме 4 301,4 тыс. рублей (согласно Сведениям о расходах бюджета муниципального образования города Сестрорецка на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 01.01.2019)), что не превышает норматив формирования данных расходов (в общей сумме 27 156,7 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, в сумме 17 568,9 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 5 270,7 тыс. рублей, на ремонт имущества в ведении органов местного самоуправления, предназначенного для обеспечения их деятельности, – в сумме 4 317,1 тыс. рублей), установленный постановлением Правительства Санкт-Петербурга постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 12.12.2017 № 1018 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2018 год».

Вместе с тем, следует отметить, что согласно представленным Сведениям о расходах бюджета муниципального образования города

Сестрорецка на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 01.01.2019) в расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления вошли расходы на оплату труда (с начислениями) работников, замещающих должности, не отнесенные к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы (утверждены в сумме 352,5 тыс. рублей, исполнены в полном объеме), тогда как согласно представленным штатным расписаниям МС и Администрации в штатных расписаниях не предусмотрены должности, не отнесенные к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы.

2. Резервный фонд Администрации местным бюджетом на 2018 год утвержден в сумме 400 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. На основании решения МС от 27.12.2018 № 184 ассигнования, предусмотренные на резервный фонд, были сокращены в полном объеме.

3. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 842,1 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

3.1.2. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 04.12.2017 № 801-131 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 39 187,5 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 38 605,4 тыс. рублей (или на 98,5 %), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 6,9 тыс. рублей, расходование указанных денежных средств не осуществлялось;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 1 746 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 745,9 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 3 991 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 967,3 тыс. рублей или на 99,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 2 972,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 889,8 тыс. рублей или на 97,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утвержденными администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территории, за исключением участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется за счет граждан и юридических лиц, либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга: утверждены в сумме 30 470,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 29 995,5 тыс. рублей или на 98,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

3.1.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 33 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 17.10.2017 № 319 (с изменениями).

Расходы на реализацию ведомственных целевых программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Общий объем расходов на реализацию данных программ составил 148 409,3 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию и 69,7 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Статьей 17 Положения о бюджетной процессе предусмотрено, что разработка, утверждение и реализация ведомственных целевых программ, на реализацию которых предусмотрены ассигнования в местном бюджете, осуществляется в порядке, установленном Местной Администрацией.

Ведомственные целевые программы разработаны в соответствии с «Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка», утвержденным постановлением Администрации от 13.10.2014 № 307а.

Формирование отчета об исполнении программ и проведение оценки их эффективности указанным Порядком не предусмотрено.

Вместе с тем, в составе документов к внешней проверке представлен Отчет об исполнении ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка за 2018 год, утвержденный Главой Местной Администрации (без даты, без номера, далее – *Отчет об исполнении программ*), который содержит показатели исполнения программ по объемам финансирования.

В ходе проведения анализа и оценки исполнения ведомственных целевых программ установлено:

1. В 2018 году местным бюджетом утверждены и Администрацией

произведены расходы в общей сумме 304 тыс. рублей **на исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения**, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 от № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее – *Закон Санкт-Петербурга № 420-79*), что в соответствии со ст. 306.4 БК РФ может квалифицироваться как нецелевое использование средств местного бюджета (1 нарушение). Так, в 2018 году Местной Администрацией в рамках реализации ведомственной целевой программы «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга» произведены расходы в общей сумме 304 тыс. рублей на мероприятия «Техническое обслуживание систем видеонаблюдения на территории МО г. Сестрорецка», которые не соответствуют вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга № 420-79, поскольку установка и содержание системы видеонаблюдения на территории ВМО не относится к полномочиям органов местного самоуправления ВМО.

Из положений статьи 37 Закона Санкт-Петербурга № 420-79 следует, что в собственности муниципальных образований муниципальных округов Санкт-Петербурга не может находиться имущество, предназначенное для участия в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга.

Приобретение в муниципальную собственность оборудования системы видеонаблюдения не соответствует статье 37 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79, в связи с чем расходы на его содержание, обусловленные положениями статьи 210 Гражданского кодекса РФ, влекут нецелевое использование средств местного бюджета.

В случае возникновения у муниципального образования права собственности на имущество, не относящееся к видам имущества, перечисленным в статье 37 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79, указанное имущество подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению в соответствии с федеральным законом.

Данные нарушения были отмечены Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в Отчете о результатах проведения контрольного мероприятия «Совместная с прокуратурой Курортного района Санкт-Петербурга выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк за 2012-2013 годы», заключениях на проекты решений МС о местном бюджете на 2016, 2017 годы, об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2016, 2017 годы однако, органами местного самоуправления ВМО не учтены.

2. Администрацией в рамках реализации ведомственных целевых программ «Выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования» произведены расходы на общую сумму 235,7 тыс. рублей на проведение мероприятия «Установка и снятие дорожных знаков для проведения шествия 9 мая 2018 г., посвященного празднованию Дня Победы», «Установка и снятие дорожных знаков для проведения шествия во время празднования «Троицы», «Установка и снятие дорожных знаков для проведения мероприятия – Дня основания Сестрорецка» (в сумме 125,9 тыс. рублей), «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования» осуществлены расходы на «пошив костюмов для детского коллектива «Маленькие роли» (в сумме 109,8 тыс. рублей), которые требуют уточнения, поскольку установка и снятие дорожных знаков, материальное обеспечение творческих коллективов не относятся к вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга № 420-79.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2018 год стал дефицит в сумме 29 879,8 тыс. рублей или на 2 460,5 тыс. рублей (на 7,6 %) меньше утвержденном решением МС о местном бюджете 2018 год показателя дефицита (32 403,3 тыс. рублей).

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 29 879,8 тыс. рублей (или на 63,1 %) и составили 17 496,4 тыс. рублей.

5. Анализ кредиторской и дебиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2019 общая сумма дебиторской задолженности составила 14 883,5 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 70 119,3 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности уменьшилась на 56 054,3 тыс. рублей (или на 79 %), кредиторской задолженности – увеличилась 64 855,2 тыс. рублей (или в 12,3 раза). По состоянию на 01.01.2019 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

– дебиторской задолженности – по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – в сумме 13 528,4 тыс. рублей или 90,9 %; 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» – в сумме 1 108 тыс. рублей или 7,4 % от общей суммы дебиторской задолженности;

– кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – в сумме 69 290,8 тыс. рублей или 98,8 % от общей суммы кредиторской задолженности.

В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) причины образования дебиторской и кредиторской задолженностей по доходам не раскрыты.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), просроченная дебиторская задолженность по расчетам по доходам составила 14 576,4 тыс. рублей, аналитическая информация о которой в разделе 2 Сведений не раскрыта (нарушение отражено в разделе 2 Заключения).

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно представленным к Пояснительной записке (ф. 0503160) приложениям:

– Сведения о результатах внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5) – в отчетном периоде проведен внутренний финансовый контроль в части достоверности показателей бухгалтерской отчетности МУП «Сакура» за 2017 год. Согласно Сведениям, выявленные нарушения устранены;

– Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7) – в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2017 год, экспертиза проекта местного бюджета на 2019 год. Согласно Сведениям, выявленные нарушения устранены и приняты к сведению.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), перед составлением бюджетной отчетности проведена инвентаризация финансовых и нефинансовых активов, по результатам которой расхождения не выявлены.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка за 2018 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) и годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС), финансового органа ВМО за 2018 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ, до 01.04.2017.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2018 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 182 946,8 тыс. рублей или на 1 854 тыс. рублей (1 %) больше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено поступлением налоговых и неналоговых доходов в большем объеме, чем утверждено местным бюджетом.

Причины сверхпланового поступления доходов в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности, в том числе в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), не отражены;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 212 826,6 тыс. рублей или на 99,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2017 год стал дефицит в сумме 29 879,8 тыс. рублей, что на 2 460,5 тыс. рублей (на 7,6 %) меньше утвержденном решением МС о местном бюджете на 2018 год показателя дефицита (32 403,3 тыс. рублей), и обусловлено сверхплановым поступлением доходов и неисполнением бюджета по расходам.

3. Неосвоенные в 2017 году бюджетные средства составили 606,5 тыс. рублей (или 0,3 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 476,6 тыс. рублей (или 0,5 %), 1000 «Социальная политика» – в сумме 106,8 тыс. рублей (или 1,4 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено экономией бюджетных средств, полученной по результатам размещения заказов и уменьшением количества получателей пособий и компенсаций, соответственно.

4. Основные характеристики проекта решения МС «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2018 год» – общая сумма доходов, расходов и дефицита местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2018 год.

5. Представленный проект решения МС «Об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка за 2018 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Вместе с тем, отдельные показатели приложений к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год требуют уточнения:

– в Приложении № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка за 2018 год по кодам классификации доходов бюджета» не сформированы промежуточные итоги по группировочным кодам бюджетной классификации Российской Федерации: по группе доходов 100 «Налоговые и неналоговые доходы», по подгруппам доходов 111 «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности», 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба»;

– в Приложении № 2 «Расходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка за

2018 год по ведомственной структуре расходов» по строке «Местная Администрация муниципального образования города Сестрорецка» показатель общей суммы расходов, предусмотренных данному главному администратору бюджетных средств (23 393,5 тыс. рублей), не соответствует сумме расходов, предусмотренных по разделам, подразделам расходов данному администратору (209 066,1 тыс. рублей), а также сумме расходов, отраженных в Отчете (ф. 0503127).

6. Местным бюджетом на 2018 год размер резервного фонда Администрации утвержден в сумме 400 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. На основании решения МС от 27.12.2018 № 184 ассигнования, предусмотренные на резервный фонд, были сокращены в полном объеме.

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2019 общая сумма дебиторской задолженности составила 14 883,5 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 70 119,3 тыс. рублей, которые сложились, в основном, по расчетам по доходам (по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов»). В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) причины образования дебиторской и кредиторской задолженностей по доходам не отражены.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), просроченная дебиторская задолженность по расчетам по доходам составила 14 576,4 тыс. рублей, аналитическая информация о которой в разделе 2 Сведений не раскрыта.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Администрации, сотрудников МС и Администрации (включая сотрудников отдела опеки) утверждены местным бюджетом в сумме 17 023,1 тыс. рублей и произведены в сумме 17 019,6 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», НК РФ.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2018 год в общей сумме 24 991 тыс. рублей и произведены в общей сумме 24 969,6 тыс. рублей, что не превышает норматив формирования данных расходов (в общей сумме 27 156,7 тыс. рублей), установленный

постановлением Правительства Санкт-Петербурга постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 12.12.2017 № 1018 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2018 год».

9. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 33 ведомственных целевых программ, расходы на реализацию которых утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Проведение оценки эффективности ведомственных целевых программ Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка», утвержденным постановлением Администрации от 13.10.2014 № 307а, не предусмотрено.

10. В ходе проведения анализа и оценки исполнения ведомственных целевых программ установлено:

10.1. В 2018 году местным бюджетом утверждены и Администрацией произведены расходы в общей сумме 304 тыс. рублей на исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 от № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», что в соответствии со ст. 306.4 БК РФ может квалифицироваться как нецелевое использование средств местного бюджета (1 нарушение). Так, в 2018 году Местной Администрацией в рамках реализации ведомственной целевой программы «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга» произведены расходы в общей сумме 304 тыс. рублей на мероприятия «Техническое обслуживание систем видеонаблюдения на территории МО г. Сестрорецка», которые не соответствуют вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 указанного Закона Санкт-Петербурга, поскольку установка и содержание системы видеонаблюдения на территории ВМО не относится к полномочиям органов местного самоуправления ВМО.

Из положений статьи 37 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 следует, что в собственности муниципальных образований муниципальных округов Санкт-Петербурга не может находиться имущество, предназначенное для участия в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга.

Приобретение в муниципальную собственность оборудования системы видеонаблюдения не соответствует статье 37 Закона Санкт-Петербурга от

23.09.2009 № 420-79, в связи с чем расходы на его содержание, обусловленные положениями статьи 210 Гражданского кодекса РФ, влекут нецелевое использование средств местного бюджета.

В случае возникновения у муниципального образования права собственности на имущество, не относящееся к видам имущества, перечисленным в статье 37 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79, указанное имущество подлежит репрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению в соответствии с федеральным законом.

10.2. Администрацией в рамках реализации ведомственных целевых программ «Выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования» произведены расходы на общую сумму 235,7 тыс. рублей на проведение мероприятия «Установка и снятие дорожных знаков для проведения шествия 9 мая 2018 г., посвященного празднованию Дня Победы», «Установка и снятие дорожных знаков для проведения шествия во время празднования «Троицы», «Установка и снятие дорожных знаков для проведения мероприятия – Дня основания Сестрорецка» (в сумме 125,9 тыс. рублей), «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования» осуществлены расходы на «пошив костюмов для детского коллектива «Маленькие роли» (в сумме 109,8 тыс. рублей), которые требуют уточнения, поскольку установка и снятие дорожных знаков, материальное обеспечение творческих коллективов не относятся к вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79.

11. По результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

11.1. Годовая бюджетная отчетность Администрации, МС, и финансового органа ВМО содержит все формы, предусмотренные п.п. 11.1, 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

11.2. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО допущены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (22 нарушения, замечания, в том числе МС – 6 нарушений и замечания,

Администрация – 7 нарушений, замечаний, финансовый орган ВМО – 9 нарушений, замечаний).

11.3. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты

Ю.Ю. Шутов

Заместитель начальника инспекции

Е.А. Коваленко

Ведущий специалист-инспектор

Ю.В. Гудкова