



Контрольно-счетная палата СПб



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, <http://www.ksp.org.ru>

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

03.12.2018 № 1-834/18-2
На № 249/с от 14.11.2018

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
города Сестрорецк

А.Н.Бельскому

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
города Сестрорецк

Т.С.Овсянниковой

Приморское шоссе, д. 280
г.Сестрорецк, Санкт-Петербург
197701

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2019 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 03.12.2018 № 29, п.1.6.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 26 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
570 53 35
570 51 38

Муниципальный совет
Муниципального образования
города Сестрорецка
197706, Санкт-Петербург, г. Сестрорецк,
Приморское шоссе, д. 280

Вр. N 911/с от 04.12.18




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru <http://www.ksp.org.ru>
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

03.12.2018 № 1-834/18-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

03 декабря 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
город Сестрорецк
«О местном бюджете внутригородского муниципального образования
Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2019 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 03.12.2018 № 29, п.1.6.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк (далее – ВМО) «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2019 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденного решением МС от 15.05.2014 № 199 (в редакции решения МС от 22.12.2016 № 102, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 1 год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2019 год запланирован по доходам – в сумме 191 112,6 тыс. рублей, по расходам – в сумме 193 812,6 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 700 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Необходимо отметить, что основные характеристики местного бюджета требуют корректировки в соответствии с проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (принятом в 3-м чтении).

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2018 год и планируемых на 2019 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2018 год*	Проект местного бюджета на 2019 год		
			сумма	в % к 2018 году	Удель- ный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2018:</i>			47 376,2		
ДОХОДЫ, всего:		183 000,0	191 112,6	104,4	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	144 124,8	137 077,7	95,1	71,7
Налоги на совокупный доход	105	112 600,0	108 220,0	96,1	56,6
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	29 761,6	27 018,0	90,8	14,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	1 763,2	1 839,7	104,3	1,0
Безвозмездные поступления	200	38 875,2	54 034,9	139,0	28,3
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	38 875,2	54 034,9	139,0	28,3
РАСХОДЫ, всего:		216 000,0	193 812,6	89,7	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	27 575,3	28 349,4	102,8	14,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	1 522,0	1 562,3	102,6	0,8
Национальная экономика	0400	55 084,4	71 561,5	129,9	36,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	100 382,6	70 700,0	70,4	36,5
Охрана окружающей среды	0600	180,2	147,3	81,7	0,1
Образование	0700	401,3	374,3	93,3	0,2
Культура, кинематография	0800	18 860,1	9 597,8	50,9	5,0
Социальная политика	1000	7 493,7	8 225,9	109,8	4,2
Физическая культура и спорт	1100	1 886,9	474,9	25,2	0,2
Средства массовой информации	1200	2 613,5	2 819,2	107,9	1,5
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-33 000,0	-2 700,0		

*) Решение МС от 07.12.2017 № 143 «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2018 год».

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 5 038,4 тыс. рублей;

- общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 54 034,9 тыс. рублей, который требует корректировки, информация о чем отражена в разделе 1 настоящего заключения.

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС о местном бюджете установлены следующие нарушения и замечания:

1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям ст.ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а именно, в нарушение ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития муниципального образования города Сестрорецка на 2019 год и плановый

период 2020-2021 годов утвержден (одобрен) Главой Местной Администрации 01.11.2018, тогда как, проект местного бюджета внесен на рассмотрение МС 14.11.2018, что не соответствует положениям указанной статьи БК РФ, согласно которой прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется Местной Администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

2. В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н (далее – *Порядок применения кодов бюджетной классификации*):

2.1. В Приложении № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

· наименование кода классификации доходов
000 2 02 30000 00 0000 150 «Субвенции бюджетной системы Российской Федерации» не соответствует наименованию кода классификации доходов 000 2 02 30000 00 0000 150 «Субвенции *бюджетам* бюджетной системы Российской Федерации», установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

· наименование кода классификации доходов
00 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции *бюджетам муниципальных образований* на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствует наименованию кода классификации доходов 000 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю», установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

2.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2019 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в сумме 1,2 тыс. рублей – на выплату пособия по уходу за ребенком до 3-х лет (целевая статья 00200 00032 «Содержание и обеспечение деятельности местной администрации (исполнительно-распорядительного органа)»), согласно Расчетам бюджетных ассигнований на 2019 год, запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» вместо подраздела 1004 «Охрана семьи и детства»

(письмо Министерства финансов Российской Федерации от 10.08.2018 № 02-05-11/56735).

3. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга по отдельным расходным обязательствам указаны *постановления Местной Администрации об утверждении ведомственных целевых программ*, которые не порождают расходные обязательства, связанные с исполнением органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, а являются документом *планирования* (разъяснения Минфина России, доведенные письмом от 12.09.2013 № 02-16-03/37757).

4. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

В Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

- отсутствует итоговый показатель расходов по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»;

- итоговый показатель расходов по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» (28 349,4 тыс. рублей) не соответствует сумме расходов, предусмотренных по данному подразделу (1 325,7 тыс. рублей).

2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2019 год запланирована в общей сумме 191 112,6 тыс. рублей или на 8 112,6 тыс. рублей (или на 4,4 %) больше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, прогнозируемым увеличением объема безвозмездных поступлений из бюджета Санкт-Петербурга.

Основной объем доходов местного бюджета в 2019 год планируется обеспечить за счет поступления налоговых доходов (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 56,6 %

или 108 220 тыс. рублей, что на 4 380 тыс. рублей (на 3,9 %) меньше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений.

Объем безвозмездных поступлений (субвенции из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга) на 2019 год запланирован в сумме 54 034,9 тыс. рублей (или 28,3 % в общей сумме доходов), что на 15 159,7 тыс. рублей (или на 39 %) больше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов на 2019 год запланирован в общей сумме 28 857,7 тыс. рублей (или 15,1 % в общей сумме доходов), что на 2 667,1 тыс. рублей (или на 8,5 %) меньше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – 93,6 % (27 018 тыс. рублей);
- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 6,4 % (1 839,7 тыс. рублей).

Согласно представленным документам и материалам к проекту местного бюджета, поступления налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2019 год запланированы исходя из сведений главных администраторов доходов о прогнозируемых объемах поступлений по налоговым и отдельным видам неналоговых доходов в бюджета ВМО, а также прогнозируемого поступления сумм доходов от перечисления части прибыли муниципального унитарного предприятия «Сакура».

Информация о необходимости корректировки общего объема доходов местного бюджета отражена в разделе 1 настоящего Заключение.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2019 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2019 год запланированы в общей сумме 193 812,6 тыс. рублей, что на 22 187,4 тыс. рублей (или на 10,3 %) меньше утвержденных на 2018 год бюджетных ассигнований.

Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0400 «Национальная экономика» – 36,9 % (71 561,5 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 36,5 % (70 700 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 14,6 % (28 349,4 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2019 год содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация и Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – в сумме 185 799 тыс. рублей (или 95,9 % от общей суммы расходов местного бюджета), Избирательная комиссия ВМО – 4 100 тыс. рублей (или 2,1 %), МС – в сумме 3 913,6 тыс. рублей (или 2 %).

Информация о необходимости корректировки общего объема расходов отражена в разделе 1 настоящего заключения.

3.2. Направления расходов местного бюджета на 2019 год

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 28 349,4 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» запланированы расходы на денежное содержание (с начислениями) Главы ВМО в сумме 1 325,7 тыс. рублей.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 2 587,9 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 2 503,9 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников МС – в сумме 1 432,6 тыс. рублей;

- на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов – в сумме 84 тыс. рублей;

Согласно проекту местного бюджета расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе не предусмотрены. Однако, в соответствии с положениями ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге» депутату муниципального совета, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе, выплачивается денежная компенсация в связи с осуществлением им своего мандата, размер и порядок которой устанавливается уставом муниципального образования и (или)

нормативным правовым актом муниципального совета муниципального образования и не может превышать 12 расчетных единиц в год.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 19 529,7 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 17 702,6 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников Местной Администрации – в сумме 13 297,8 тыс. рублей;

- на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 1 827,1 тыс. рублей, в том числе: по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 819,9 тыс. рублей, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2019 год – в сумме 7,2 тыс. рублей.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» запланированы расходы в сумме 4 100 тыс. рублей на проведение выборов в представительные органы муниципального образования.

Расчеты и обоснования указанных расходов не представлены, в связи с чем, оценить обоснованность планирования ассигнований не представляется возможным.

Согласно проектам штатных расписаний на 2019 год:

- численность МС запланирована в количестве 3 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО);

- численность Местной Администрации запланирована в количестве 18 штатных единиц (в том числе, Глава Местной Администрации, 2 штатные единицы – сотрудники отдела опеки и попечительства);

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС, Местной Администрации и Избирательной комиссии ВМО запланированы на 2019 год в общей сумме 25 716,2 тыс. рублей, из них на оплату труда (с начислениями) сотрудников органов местного самоуправления ВМО в общей сумме 16 056,1 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга,

членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением о денежном содержании лиц, замещающих должности муниципальной службы в Муниципальном совете и Местной администрации муниципального образования города Сестрорецка, утвержденным решением МС от 01.11.2018 № 173.

Планирование начислений на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации иных размеров предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2019 год необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 17.09.2018 № 91-р, ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований, к которым применимы положения п.п. 2, 3, 4 ст. 136 БК РФ.

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2019 год в общей сумме 21 616,2 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы – в сумме 16 056,1 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 5 560,1 тыс. рублей) с соблюдением норматива расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в общей сумме 24 093,8 тыс. рублей, в том числе, норматив расходов на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы – в сумме 18 533,7 тыс. рублей, норматив расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления – в сумме 5 560,1 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 400 тыс. рублей, размер которого

соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы в сумме 406,1 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 19.10.2018 № 310:

- «Проведение конференций граждан (собраний делегатов), опросов граждан по инициативе органов местного самоуправления, публичных слушаний и собраний граждан» – в сумме 226,1 тыс. рублей;

- «Создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» – в сумме 180 тыс. рублей.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» запланированы расходы в общей сумме 1 562,3 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» запланированы расходы в сумме 174,1 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2018 № 310.

По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» запланированы расходы в общей сумме 1 388,2 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 19.10.2018 № 310:

- «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования» – в сумме 210,3 тыс. рублей;

- «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга» – в сумме 404 тыс. рублей;

- «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования» – в сумме 256,7 тыс. рублей;

- «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых

потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» – в сумме 168,5 тыс. рублей;

- «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования города Сестрорецка, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов» – в сумме 348,7 тыс. рублей.

По разделу 0400 «Национальная экономика» запланированы расходы в общей сумме 71 561,5 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» запланированы расходы в сумме 931,9 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2018 № 310.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» запланированы расходы в сумме 70 629,6 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2018 № 310.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (по подразделу 0503 «Благоустройство») запланированы расходы в общей сумме 70 700 тыс. рублей, в том числе:

1. На реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 19.10.2018 № 310:

- «Текущий ремонт придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки» – в сумме 3 876,8 тыс. рублей;

- «Установка, содержание и ремонт ограждений газонов» – в сумме 1 437,8 тыс. рублей;

- «Установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования» – в сумме 578,9 тыс. рублей;

- «Участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга» – в сумме

2 050,8 тыс. рублей;

- «Оборудование контейнерных площадок на дворовых территориях» – в сумме 148,4 тыс. рублей;

- «Озеленение территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения, в том числе организацию работ по компенсационному озеленению, осуществляемому в соответствии с законом Санкт-Петербурга, содержание территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения, ремонт расположенных на них объектов зеленых насаждений, защиту зеленых насаждений на указанных территориях» – в сумме 10 827,3 тыс. рублей;

- «Проведение санитарных рубок, а также удаление аварийных, больных деревьев и кустарников в отношении зеленых насаждений внутриквартального озеленения» – в сумме 515,1 тыс. рублей;

- «Обустройство, содержание и уборка территорий спортивных площадок» – в сумме 867,8 тыс. рублей;

- «Проведение в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на территориях дворов муниципальных образований» – в сумме 93 тыс. рублей;

- «Создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание и уборку территорий детских площадок» – в сумме 4 431,9 тыс. рублей;

- «Выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования» – в сумме 280 тыс. рублей;

- «Осуществление мероприятий по содержанию в порядке и благоустройству воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, расположенных вне земельных участков, входящих в состав комплексов, включающих земельные участки, здания, сооружения и иные объекты, предназначенные для осуществления погребения, оказания услуг, связанных с погребением, а также содержания мест погребения (далее - кладбища), за исключением воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, расположенных вне кладбищ, включенных в перечень, утвержденный Правительством Санкт-Петербурга, в отношении которых мероприятия по содержанию в порядке и благоустройству осуществляются Правительством Санкт-Петербурга» – в сумме 63 тыс. рублей;

- «Устройство искусственных неровностей на проездах и въездах на придомовых территориях и дворовых территориях» – в сумме 669,3 тыс. рублей.

2. По целевой статье 60000 G3160 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами,

утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, – в сумме 44 859,9 тыс. рублей.

По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» (по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды») запланированы расходы в сумме 147,3 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому мониторингу», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2018 № 310.

По разделу 0700 «Образование» запланированы расходы в общей сумме 374,3 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы расходы в сумме 208,4 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2018 № 310.

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» запланированы расходы в сумме 165,9 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан муниципального образования», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2018 № 310.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» запланированы расходы в общей сумме 9 597,8 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0801 «Культура» запланированы расходы в общей сумме 8 053,3 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 19.10.2018 № 310:

• «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» – в сумме

6 460 тыс. рублей;

• «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов» – в сумме 1 593,3 тыс. рублей.

По подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» запланированы расходы в сумме 1 544,5 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2018 № 310.

По разделу 1000 «Социальная политика» запланированы расходы в общей сумме 8 225,9 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» запланированы расходы в сумме 187,6 тыс. рублей по целевой статье 50500 00232 «Выплата ежемесячной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы».

Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме.

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» запланированы расходы в сумме 690,4 тыс. рублей по целевой статье 50500 00231 «Выплата ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы».

Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» запланированы расходы в общей сумме 7 347,9 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по: назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 4 160,4 тыс. рублей), выплате вознаграждения приемным родителям (в сумме 3 187,5 тыс. рублей).

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (по подразделу 1102 «Массовый спорт») запланированы расходы в сумме 474,9 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2018 № 310.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (по подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства») запланированы расходы в сумме 2 819,2 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2018 № 310.

3.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования в общей сумме 54 034,9 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях, – в сумме 7,2 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 819,9 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 4 160,4 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 3 187,5 тыс. рублей;

- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, – в сумме 44 859,9 тыс. рублей.

Объем субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

3.4. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 112 783,5 тыс. рублей (или 58,2 % от общего объема расходов местного бюджета на 2019 год) на реализацию мероприятий 31 ведомственных целевых программ.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации ведомственных целевых программ запланирован проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения и замечания.

1. В нарушение п. 1.3. Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденного постановлением Местной Администрации от 13.11.2014 № 307а, в отдельных мероприятиях ведомственных целевых программ «Установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования», «Обустройство, содержание и уборка территорий спортивных площадок», «Создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание и уборку территорий детских площадок» и в программе «Оборудование контейнерных площадок на дворовых территориях муниципального образования» отсутствуют количественные показатели.

2. Мероприятие «установка обзорных зеркал» (в сумме 84,7 тыс. рублей), предусмотренное ведомственной целевой программой «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования», не соответствует вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 от 23.09.2009 № 420-79 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», к которым относится, в том числе, участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования, поскольку выявление причин и условий, способствующих совершению дорожно-транспортных происшествий, нарушений правил дорожного движения, иных противоправных действий, влекущих угрозу безопасности дорожного движения, принятие мер по их устранению, согласно Положению о дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 15.06.1998 № 711, относится к обязанностям Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел

Российской Федерации. Кроме того, устройство дорожных зеркал (элементы обустройства автомобильных дорог) относится к работам, проводимым при капитальном ремонте, который, согласно Положению о Комитете по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга, утвержденному постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.06.2010 № 836, осуществляется Комитетом за счет средств городского бюджета, тогда как к полномочиям органов местного самоуправления отнесены, в том числе, текущий ремонт и содержание дорог, а п. 5 ст. 86 БК РФ и ст. 38 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» установлен запрет на финансирование за счет средств местного бюджета полномочий, отнесенных к компетенции органов государственной власти.

3. Мероприятие «техническое обслуживание систем видеонаблюдения» (в сумме 304 тыс. рублей), предусмотренное ведомственной целевой программой «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга», не соответствует вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 от 23.09.2009 № 420-79 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», к которым относится, в том числе, *участие в деятельности по профилактике правонарушений* в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга, тогда как противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности, согласно положениям Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», является обязанностью *полиции*, а, согласно п. 5 ст. 12 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», органы местного самоуправления осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия (правовое просвещение и правовое информирование, социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация, помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми). Кроме того, установка на улицах и в общественных местах Санкт-Петербурга систем видеонаблюдения и устройств экстренного вызова полиции и их дооснащение отнесено к основным направлениям подпрограммы 1 «Безопасный город. Комплексные меры по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге» государственной программы Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.06.2014 № 489, финансируемой за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и исполняемой органами государственной власти Санкт-Петербурга, а ч. 5 ст. 86 БК РФ и ст. 38 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в

Санкт-Петербурге» установлен запрет на осуществление расходов из местных бюджетов на финансирование полномочий, входящих в компетенцию органов государственной власти Санкт-Петербурга. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2018 год», в отчете о результатах проведения совместной с прокуратурой Курортного района Санкт-Петербурга выборочной проверки формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк за 2012-2013 годы, однако на момент подготовки данного Заключения не учтено.

4. Наименование ведомственной целевой программы «Участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга» в части уборки водных акваторий требует уточнения, поскольку согласно постановлению Уставного суда Санкт-Петербурга от 19.12.2016 № 002/16-П, осуществление деятельности по участию в уборке водных акваторий, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга, признано не соответствующим Уставу Санкт-Петербурга и недействительным.

5. Наименования мероприятий ведомственных целевых программ «Проведение санитарных рубок, а также удаление аварийных, больных деревьев и кустарников в отношении зеленых насаждений *внутриквартального озеленения*», «Озеленение территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения, в том числе организацию работ по компенсационному озеленению, осуществляемому в соответствии с законом Санкт-Петербурга, содержание территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения, ремонт расположенных на них объектов зеленых насаждений, защиту зеленых насаждений на указанных территориях» в части благоустройства территорий зеленых насаждений *внутриквартального озеленения*, требуют приведения в соответствие с Законами Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге», от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», согласно которым с 01.01.2017 органы местного самоуправления осуществляют мероприятия в отношении *зеленых насаждений общего пользования местного значения*.

6. Реализация вопросов местного значения по профилактике терроризма и экстремизма, военно-патриотическому воспитанию граждан, профилактике правонарушений, развитию на территории ВМО массовой физической культуры и спорта в 2019 году запланирована в рамках

утвержденных Местной Администрацией *ведомственных целевых программ*, что требует уточнения, поскольку:

– в соответствии со ст. 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений разрабатывают и реализуют *муниципальные программы* в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

– в соответствии со ст. 6 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга проводят работу по военно-патриотическому воспитанию в соответствии с *муниципальной программой*;

– в соответствии со ст.ст. 6, 7 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется посредством, в том числе разработки *муниципальных программ* в сфере профилактики правонарушений;

– в соответствии со ст. 5.1 Закона Санкт-Петербурга от 14.12.2009 № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований относятся, в том числе принятие и реализация *муниципальных программ* развития физической культуры и массового спорта.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2019 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденного решением МС от 15.05.2014 № 199 (в редакции решения МС от 22.12.2016 № 102).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании

Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденного решением МС от 15.05.2014 № 199 (в редакции решения МС от 22.12.2016 № 102), проект местного бюджета составлен на 1 год (на очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2019 год запланирован по доходам – в сумме 191 112,6 тыс. рублей, по расходам – в сумме 193 812,6 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 700 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Необходимо отметить, что основные характеристики местного бюджета требуют корректировки в соответствии с проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (принятом в 3-м чтении).

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 5 038,4 тыс. рублей;

- общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 54 034,9 тыс. рублей, который требует уточнения в соответствии с проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (принятом в 3-м чтении).

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2019 год в сумме 400 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

6.1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям ст.ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а именно, в нарушение ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития муниципального образования города Сестрорецка на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов утвержден (одобрен) Главой Местной Администрации 01.11.2018, тогда как, проект местного бюджета внесен на рассмотрение МС 14.11.2018, что не соответствует положениям указанной статьи БК РФ, согласно которой прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется Местной Администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

6.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (3 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской

Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н:

6.2.1. В Приложении № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

· наименование	кода	классификации	доходов
000 2 02 30000 00 0000 150		«Субвенции бюджетной системы Российской Федерации»	не соответствует наименованию кода классификации доходов
000 2 02 30000 00 0000 150		«Субвенции <i>бюджетам</i> бюджетной системы Российской Федерации»,	установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н;

· наименование	кода	классификации	доходов
00 2 02 30027 00 0000 150		«Субвенции <i>бюджетам муниципальных образований</i> на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю»	не соответствует наименованию кода классификации доходов
000 2 02 30027 00 0000 150		«Субвенции <i>бюджетам</i> на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю»,	установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н.

6.2.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2019 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в сумме 1,2 тыс. рублей – на выплату пособия по уходу за ребенком до 3-х лет (целевая статья 00200 00032 «Содержание и обеспечение деятельности местной администрации (исполнительно-распорядительного органа)»), согласно Расчетам бюджетных ассигнований на 2019 год, запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» вместо подраздела 1004 «Охрана семьи и детства» (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 10.08.2018 № 02-05-11/56735).

6.3. Нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563 (1 нарушение), а именно, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования

Санкт-Петербурга по отдельным расходным обязательствам указаны постановления Местной Администрации об утверждении ведомственных целевых программ, которые не порождают расходные обязательства, связанные с исполнением органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, а являются документом планирования (разъяснения Минфина России, доведенные письмом от 12.09.2013 № 02-16-03/37757).

6.4. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним (2 замечания).

В Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

- отсутствует итоговый показатель расходов по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»;

- итоговый показатель расходов по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» (28 349,4 тыс. рублей) не соответствует сумме расходов, предусмотренных по данному подразделу (1 325,7 тыс. рублей).

7. Оценить в полном объеме обоснованность планирования расходов местного бюджета в общей сумме 4 100 тыс. рублей на обеспечение проведения выборов и референдумов не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета расчеты и обоснования указанных расходов не представлены в полном объеме.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением о денежном содержании лиц, замещающих должности муниципальной службы в Муниципальном совете и Местной администрации муниципального образования города Сестрорецка, утвержденным решением МС от 01.11.2018 № 173.

Планирование начислений на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемых

предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (21 616,2 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2019 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2019 год (24 093,8 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 112 783,5 тыс. рублей (или 58,2 % от общего объема расходов местного бюджета на 2019 год) на реализацию мероприятий 31 ведомственных целевых программ. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2019 год в объемах, предусмотренных программами.

11. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения и замечания:

11.1. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 1.3. Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденного постановлением Местной Администрации от 13.11.2014 № 307а, в отдельных мероприятиях ведомственных целевых программ «Установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования», «Обустройство, содержание и уборка территорий спортивных площадок», «Создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание и уборку территорий детских площадок» и в программе «Оборудование контейнерных площадок на дворовых территориях муниципального образования» количественные показатели не установлены.

11.2. Мероприятие «установка обзорных зеркал» (в сумме 84,7 тыс. рублей), предусмотренное ведомственной целевой программой «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования», не соответствует вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 от 23.09.2009 № 420-79 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», к которым относится, в том числе, участие в

реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования, поскольку выявление причин и условий, способствующих совершению дорожно-транспортных происшествий, нарушений правил дорожного движения, иных противоправных действий, влекущих угрозу безопасности дорожного движения, принятие мер по их устранению, согласно Положению о дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 15.06.1998 № 711, относится к обязанностям Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации. Кроме того, устройство дорожных зеркал (элементы обустройства автомобильных дорог) относится к работам, проводимым при капитальном ремонте, который, согласно Положению о Комитете по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга, утвержденному постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.06.2010 № 836, осуществляется Комитетом за счет средств городского бюджета, тогда как к полномочиям органов местного самоуправления отнесены, в том числе, текущий ремонт и содержание дорог, а п. 5 ст. 86 БК РФ и ст. 38 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» установлен запрет на финансирование за счет средств местного бюджета полномочий, отнесенных к компетенции органов государственной власти.

11.3. Мероприятие «техническое обслуживание систем видеонаблюдения» (в сумме 304 тыс. рублей), предусмотренное ведомственной целевой программой «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга», не соответствует вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 от 23.09.2009 № 420-79 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», к которым относится, в том числе, участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга, тогда как противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности, согласно положениям Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», является обязанностью полиции, а, согласно п. 5 ст. 12 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», органы местного самоуправления осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия (правовое просвещение и правовое информирование, социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация, помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми). Кроме того, установка на улицах и в общественных местах Санкт-Петербурга систем видеонаблюдения и

устройств экстренного вызова полиции и их дооснащение отнесено к основным направлениям подпрограммы 1 «Безопасный город. Комплексные меры по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге» государственной программы Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.06.2014 № 489, финансируемой за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и исполняемой органами государственной власти Санкт-Петербурга, а ч. 5 ст. 86 БК РФ и ст. 38 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» установлен запрет на осуществление расходов из местных бюджетов на финансирование полномочий, входящих в компетенцию органов государственной власти Санкт-Петербурга.

11.4. Наименование ведомственной целевой программы «Участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, *водных акваторий*, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга» в части уборки водных акваторий требует уточнения, поскольку согласно постановлению Уставного суда Санкт-Петербурга от 19.12.2016 № 002/16-П, осуществление деятельности по участию в уборке водных акваторий, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга, признано не соответствующим Уставу Санкт-Петербурга и недействительным.

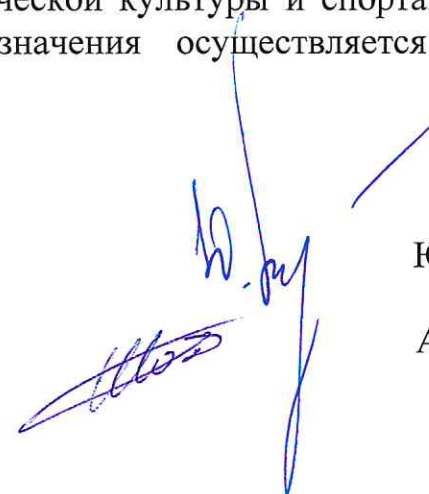
11.5. Наименования мероприятий ведомственных целевых программ «Проведение санитарных рубок, а также удаление аварийных, больных деревьев и кустарников в отношении зеленых насаждений *внутриквартального озеленения*», «Озеленение территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения, в том числе организацию работ по компенсационному озеленению, осуществляемому в соответствии с законом Санкт-Петербурга, содержание территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения, ремонт расположенных на них объектов зеленых насаждений, защиту зеленых насаждений на указанных территориях» в части благоустройства территорий зеленых насаждений *внутриквартального озеленения*, требуют приведения в соответствие с Законами Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге», от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», согласно которым с 01.01.2017 органы местного самоуправления осуществляют мероприятия в отношении *зеленых насаждений общего пользования местного значения*.

11.6. Реализация вопросов местного значения по профилактике терроризма и экстремизма, профилактике правонарушений, военно-

патриотическому воспитанию граждан, развитию на территории ВМО физической культуры и спорта в 2019 году запланирована в рамках утвержденных Местной Администрацией ведомственных целевых программ, что требует уточнения, поскольку в соответствии с Федеральными законами от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Законами Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге», от 14.12.2009 № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» реализация указанных вопросов местного значения осуществляется на основе муниципальных программ.

Аудитор палаты

Главный специалист-инспектор



Ю.Ю. Шутов

А.В. Шохина