



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, <http://www.ksp.org.ru>

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

03.12.2019 № 1-878118-2

На № _____ от _____

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
города Сестрорецк

Иванову А.В.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
города Сестрорецк

Овсянниковой Т.С.

Приморское шоссе, д. 280
г. Сестрорецк, Санкт-Петербург
197701

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2020 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 03.12.2019 № 31, п.1.3.).

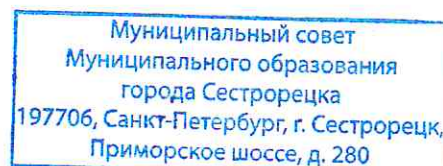
О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
570 53 35
570 51 38



ис. № 988/с от 04.12.19



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

03.12.2019 № 1-878/19-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С.Русакова

2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
город Сестрорецк
«О местном бюджете внутригородского муниципального образования
Санкт-Петербурга город Сестрорецк на 2020 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 03.12.2019 № 31, п.1.3.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк (*далее – ВМО*) «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2020 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденного решением МС от 15.05.2014 № 199 (в редакции решения МС от 22.12.2016 № 102, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2019 год запланирован по доходам – в сумме 182 336,4 тыс. рублей, по расходам – в сумме 187 036,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 4 700 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 56 036,4 тыс. рублей, который требует приведения в соответствие с объемом средств (56 105 тыс. рублей), предусмотренным

проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 5 002,6 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку в составе данных ассигнований запланированы, в том числе:

- расходы на выплату пенсии за выслугу лет и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим должности муниципальной службы, тогда как, согласно ст. 6 БК РФ, публичные нормативные обязательства – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Таким образом, расходы на выплату пенсии за выслугу лет и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим должности муниципальной службы, не могут быть включены в состав публичных нормативных обязательств;

- расходы на выплату денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге в сумме 4 160,4 тыс. рублей, тогда как проектом Закона Санкт-Петербурга о бюджете объем субвенций на исполнение указанных государственных полномочий Санкт-Петербурга предусмотрен в сумме 4 634,6 тыс. рублей.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2019 год и планируемых на 2020 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			Сумма	В %, к 2019 году	Удель- ный вес, %
Остаток средств на 01.01.2019:			17 496,4		
ДОХОДЫ, всего:		192 534,6	182 336,4	94,7	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	137 077,7	126 300,0	92,1	69,3
Налоги на совокупный доход	105	108 220,0	98 000,0	90,6	53,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	27 018,0	26 026,0	96,3	14,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	1 839,7	2 274,0	123,6	1,2
Безвозмездные поступления	200	55 456,9	56 036,4	101,0	30,7

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			Сумма	В %, к 2019 году	Удель- ный вес, %
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	55 456,9	56 036,4	101,0	30,7
РАСХОДЫ, всего:		205 815,5	187 036,4	90,9	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	28 519,5	25 667,7	90,0	13,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	1 435,5	1 796,4	125,1	1,0
Национальная экономика	0400	70 829,8	65 103,8	91,9	34,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	75 905,2	70 969,8	93,5	37,9
Охрана окружающей среды	0600	146,5	153,6	104,8	0,1
Образование	0700	564,7	281,5	49,8	0,1
Культура, кинематография	0800	14 682,4	9 165,3	62,4	4,9
Социальная политика	1000	9 505,9	9 528,2	100,2	5,1
Физическая культура и спорт	1100	1 436,8	1 440,5	100,3	0,8
Средства массовой информации	1200	2 789,2	2 929,6	105,0	1,6
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 13 280,9	- 4 700,0	35,4	-

**) Решение МС от 20.12.2018 № 178 «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2019 год» (в последней редакции решения МС от 07.11.2019 № 12).*

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение порядка составления проекта местного бюджета, а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе проект решения МС о местном бюджете не содержит перечень главных администраторов доходов местного бюджета.

2. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – Порядок применения кодов бюджетной классификации), а именно:

2.1. В Приложении № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете, Реестре источников доходов к проекту решения МС о местном бюджете коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют приведения в соответствие с Порядком применения кодов бюджетной классификации;

2.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2020 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на

2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в общей сумме 1 096 тыс. рублей на реализацию мероприятий (установка и ремонт искусственных неровностей, издание евробуклетов, организация акций, игровых программ, съемка новостных сюжетов) ведомственных целевых программ «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования, включая размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах» (в сумме 633,1 тыс. рублей), «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» (в сумме 155,4 тыс. рублей), «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования города Сестрорецка, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов» (в сумме 307,5 тыс. рублей) отражены по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности», по которому в соответствии с Порядком применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы, связанные с руководством, управлением и оказанием поддержки в отношении такой деятельности, как разработка общей политики, планов, программ и бюджетов, а также с иными мероприятиями в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности, не отнесенными к другим подразделам раздела 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», в связи с чем указанные расходы подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов.

3. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам ВМО указаны постановления Местной Администрации об утверждении ведомственных целевых программ, которые не являются основанием для возникновения расходных обязательств ВМО. Аналогичное замечание было отражено в Заключении на проект решения МС «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2019 год», однако, на момент подготовки настоящего Заключения не учтено.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2020 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Доходная часть местного бюджета на 2020 год запланирована в общей сумме 182 336,4 тыс. рублей или на 10 198,2 тыс. рублей (на 5,3 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, прогнозируемым снижением налогов на совокупный доход.

Основной объем доходов местного бюджета в 2020 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 53,8 % или 98 000 тыс. рублей, что на 10 220 тыс. рублей (на 9,4 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 56 036,4 тыс. рублей (или 30,7 % в общей сумме доходов), что на 579,5 тыс. рублей (на 1 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2020 год запланирован в общей сумме 28 300 тыс. рублей (или 15,5 % в общей сумме доходов), что на 557,7 тыс. рублей (или на 1,9 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят, в основном, поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 92 % (26 026 тыс. рублей);
- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 8 % (2 274 тыс. рублей).

Согласно представленным документам и материалам к проекту местного бюджета, поступления налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2020 год запланированы исходя из сведений главных администраторов доходов о прогнозируемых объемах поступлений по налоговым и отдельным видам неналоговых доходов в бюджет ВМО, а также прогнозируемого поступления сумм доходов от перечисления части прибыли муниципального унитарного предприятия «Сакура».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2020 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2020 год запланированы в общей сумме 187 036,4 тыс. рублей, что на 18 779,1 тыс. рублей (на 9,1 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 37,9 % (70 969,8 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 34,8 % (65 103,8 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 13,7 % (25 667,7 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2020 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация, распределение бюджетных ассигнований по которым составляет: Местная Администрация 183 704,4 тыс. рублей (или 98,2 %), МС – 3 332 тыс. рублей (или 1,8 % от общей суммы расходов местного бюджета).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 24 993,5 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний на 2020 год МС, Местной Администрации численность МС запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 20 штатных единиц (в том числе, 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных

комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением о денежном содержании лиц, замещающих должности муниципальной службы в Муниципальном совете и Местной администрации муниципального образования города Сестрорецка, утвержденным решением МС от 01.11.2018 № 173.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе утвержденных предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

Согласно представленному в составе документов и материалов к проекту местного бюджета «Расчету бюджетных ассигнований на 2020 год по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» по Муниципальному совету муниципального образования города Сестрорецка» проектом местного бюджета запланированы, в том числе, расходы в сумме не менее 3,4 тыс. рублей на проведение диспансеризации, в том числе *лица, замещающего муниципальную должность* (Глава ВМО), тогда как согласно ст. 15 БК РФ местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования, к которым, в том числе, относится содержание и обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования (Приложение № 14 «Перечень расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, вытекающих из полномочий по вопросам местного значения, определенных законами Санкт-Петербурга» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»), предусматривающее прохождение диспансеризации *муниципальными служащими* в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 14.12.2009 № 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения», что требует уточнения.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п.п. 2,3,4 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (23 168,4 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных

служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (25 206,6 тыс. рублей), утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, проектом местного бюджета на 2020 год не предусмотрены. Однако, в соответствии с положениями ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге» депутату муниципального совета, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе, выплачивается денежная компенсация в связи с осуществлением им своего мандата, размер и порядок которой устанавливается уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом муниципального совета муниципального образования и не может превышать 12 расчетных единиц в год.

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 400 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2020 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 843,2 тыс. рублей на: выплату пенсий за выслугу лет лицу, замещавшему должность муниципальной службы (в сумме 179,9 тыс. рублей), предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим должность муниципальной службы (в сумме 662,3 тыс. рублей), выплату пособия по уходу за ребенком до 3-х лет (в сумме 1 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ, ведомственных целевых программ

На 2020 год запланирована реализация 4 муниципальных программ и 28 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 18.10.2019 № 338, объем бюджетных ассигнований на реализацию которых запланирован проектом местного бюджета в общей сумме 106 588,4 тыс. рублей (или 57 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы и ведомственные целевые программы в целом разработаны в соответствии с Положением о порядке разработки и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального

образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденным постановлением Местной Администрации от 08.10.2019 № 313 (*далее – Положение о порядке разработки и реализации муниципальных программ*), Положением о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденным постановлением Местной Администрации от 13.11.2014 № 307а.

В ходе проведения экспертизы муниципальных и ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения и замечания:

1. В нарушение ст. 179 БК РФ, п. 8 Положения о порядке разработки и реализации муниципальных программ, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу постановлением Местной Администрации, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 2-х муниципальных программ «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга» отражены по одному коду целевой статьи 79500 005XX.

2. Муниципальной программой «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга» предусмотрено мероприятие «техническое обслуживание систем видеонаблюдения на территории МО г. Сестрорецка» (в общей сумме 304 тыс. рублей), тогда как к вопросам местного значения, установленным ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (*далее – Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»*), отнесено участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга, а согласно п. 5 ст. 12 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» органы местного самоуправления осуществляют, в том числе профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия (правовое просвещение и правовое информирование, социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация, помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми). Вместе с тем, ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что собственник несет бремя содержания

принадлежащего ему имущества, а согласно положениям ст. 37 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное, в том числе для решения вопросов местного значения. Таким образом, обслуживание системы видеонаблюдения (имущества ВМО) в рамках реализации указанной программы не соответствует вопросам местного значения, в связи с чем, в соответствии с п. 6 ст. 37 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» имущество, непредназначенное для решения вопросов местного значения, подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению в соответствии с федеральным законом. Аналогичное замечание было отражено в Заключениях на проекты решений МС О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2018 год», «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2019 год», в отчете о результатах проведения совместной с прокуратурой Курортного района Санкт-Петербурга выборочной проверки формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк за 2012-2013 годы, однако, на момент подготовки настоящего Заключения не учтено.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования на 2020 год в общей сумме 56 036,4 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, который требует приведения в соответствие с объемом средств (56 105 тыс. рублей), предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,5 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 825,1 тыс. рублей, что требует уточнения с проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в сумме 1 893,7 тыс. рублей);
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 4 634,6 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 4 050,4 тыс. рублей;
- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, – в сумме 45 518,8 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2020 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденного решением МС от 15.05.2014 № 199 (в редакции решения МС от 22.12.2016 № 102).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

3. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

4. Местный бюджет на 2020 год запланирован по доходам – в сумме 182 336,4 тыс. рублей, по расходам – в сумме 187 036,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 4 700 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 5 002,6 тыс. рублей, который требует уточнения в части: исключения из состава публичных нормативных обязательств расходов на выплату пенсии за выслугу лет и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим должности муниципальной службы, с учетом понятийного аппарата, установленного ст. 6 БК РФ; объема ассигнований на выплату денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в

Санкт-Петербурге (4 160,4 тыс. рублей), который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (4 634,6 тыс. рублей);

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 56 036,4 тыс. рублей, который требует приведения в соответствие с объемом средств (56 105 тыс. рублей), предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 400 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

7.1. Нарушение порядка составления проекта местного бюджета, а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе, проект решения МС о местном бюджете не содержит перечень главных администраторов доходов местного бюджета.

7.2. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, а именно:

7.2.1. В Приложении № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2020 год», Реестре источников доходов к проекту решения МС о местном бюджете коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют приведения в соответствие с Порядком применения кодов бюджетной классификации;

7.2.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2020 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в общей сумме 1 096 тыс. рублей на реализацию мероприятий (установка и ремонт искусственных неровностей, издание евробуклетов, организация акций, игровых программ, съемка новостных сюжетов) ведомственных целевых программ «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования, включая размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах» (в сумме 633,1 тыс. рублей), «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в

Санкт-Петербурге» (в сумме 155,4 тыс. рублей), «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования города Сестрорецка, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов» (в сумме 307,5 тыс. рублей) отражены по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности», по которому в соответствии с Порядком применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы, связанные с руководством, управлением и оказанием поддержки в отношении такой деятельности, как разработка общей политики, планов, программ и бюджетов, а также с иными мероприятиями в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности, не отнесенными к другим подразделам раздела 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», в связи с чем указанные расходы подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда в органах местного самоуправления ВМО.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе утвержденных предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

9. Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п.п. 2,3,4 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (23 168,4 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга,

осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (25 206,6 тыс. рублей), утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825.

10. Расходы на проведение диспансеризации лица, замещающего муниципальную должность (Глава ВМО), в сумме 3,4 тыс. рублей требуют уточнения, поскольку согласно ст. 15 БК РФ местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования, к которым, в том числе, относится содержание и обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования, предусматривающее прохождение диспансеризации муниципальными служащими в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 14.12.2009 № 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения».

11. На 2020 год запланирована реализация 4 муниципальных программ и 28 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 18.10.2019 № 338, объем бюджетных ассигнований на реализацию которых запланирован проектом местного бюджета в общей сумме 106 588,4 тыс. рублей (или 57 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

12. В ходе проведения экспертизы муниципальных и ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения и замечания:

12.1. В нарушение ст. 179 БК РФ, п. 8 Положения о порядке разработки и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденным постановлением Местной Администрации от 08.10.2019 № 313, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу постановлением Местной Администрации, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 2-х муниципальных программ «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в

Санкт-Петербурге в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга» отражены по одному коду целевой статьи 79500 005XX.

12.2. Муниципальной программой «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга» предусмотрено мероприятие «техническое обслуживание систем видеонаблюдения на территории МО г. Сестрорецка» (в общей сумме 304 тыс. рублей), тогда как к вопросам местного значения, установленным ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», отнесено участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга, а согласно п. 5 ст. 12 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» органы местного самоуправления осуществляют, в том числе профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия (правовое просвещение и правовое информирование, социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация, помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми). Вместе с тем, ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, а согласно положениям ст. 37 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное, в том числе для решения вопросов местного значения. Таким образом, обслуживание системы видеонаблюдения (имущества ВМО) в рамках реализации указанной программы не соответствует вопросам местного значения, в связи с чем, в соответствии с п. 6 ст. 37 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» имущество, непредназначенное для решения вопросов местного значения, подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению в соответствии с федеральным законом. Аналогичное замечание было отражено в Заключениех на проекты решений МС О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2018 год», «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2019 год», в отчете о результатах проведения совместной с прокуратурой Курортного района Санкт-Петербурга выборочной проверки формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк за 2012-2013 годы, однако, на момент подготовки настоящего Заключение не учтено.

13. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского

муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам ВМО указаны постановления Местной Администрации об утверждении ведомственных целевых программ, которые не являются основанием для возникновения расходных обязательств ВМО. Аналогичное замечание было отражено в Заключении на проект решения МС «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2019 год», однако, на момент подготовки настоящего Заключения не учтено.

Аудитор палаты

Специалист 1 категории-инспектор

Ю.Ю. Шутов

К.А. Тюрина