



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22  
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374  
ИНН/КПП 7838468985/783801001

23.11.2020 № 1-863/20-2  
На № 200/с от 05.11.2020

Главе  
внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга  
города Сестрорецк

**Иванову А.В.**

Главе местной администрации  
внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга  
города Сестрорецк

**Овсянниковой Т.С.**

Приморское шоссе, д.280,  
г.Сестрорецк, Санкт-Петербург,  
197701

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2021 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 23.11.2020 № 35, п.1.7.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Заместитель  
председателя палаты

Ю.С.Русакова



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА


пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

23.11.2020 № 1-863/20-1

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

23 ноября 2020 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета внутригородского  
муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк  
«О местном бюджете внутригородского муниципального образования  
Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2021 год»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,  
протокол от 23.11.2020 № 35, п.1.7.)*



Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк (*далее – ВМО*) «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2021 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

### **1. Общие характеристики и показатели местного бюджета**

Проект местного бюджета внесен Администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденного решением МС от 15.05.2014 № 199 (в редакции решения МС от 22.12.2016 № 102, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 190 700 тыс. рублей, расходам – в сумме 200 700 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 10 000 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 6 022,7 тыс. рублей;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 48 189,5 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-м чтении, однако, требует корректировки в соответствии с поправкой Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2020 год и планируемых на 2021 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

тыс. рублей

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Местный бюджет на 2020 год*	Проект местного бюджета на 2021 год		
			Сумма	В % к 2020 году	Удель- ный вес, %
Остаток средств на 01.01.2020:			10 850,0		
ДОХОДЫ, всего:		172 367,0	190 700,0	110,6	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	108 593,8	142 510,5	131,2	74,7
Налоги на совокупный доход	105	86 500,0	116 000,0	134,1	60,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	20 019,3	25 015,0	125,0	13,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	168,7	100,0	59,3	0,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	114	-	10,0	-	менее 0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	1 905,8	1 385,5	72,7	0,7
Безвозмездные поступления	200	63 773,2	48 189,5	75,6	25,3
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	63 773,2	48 189,5	75,6	25,3
РАСХОДЫ, всего:		172 367,0	200 700,0	116,4	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	25 168,0	27 478,8	109,2	13,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	408,0	569,0	139,5	0,3
Национальная экономика	0400	63 386,8	65 940,8	104,0	32,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	66 755,7	71 592,8	107,2	35,7
Охрана окружающей среды	0600	-	233,4	-	0,1
Образование	0700	260,4	1 670,1	в 6,4 раза больше	0,8
Культура, кинематография	0800	4 630,3	17 630,5	в 3,8 раза больше	8,8
Социальная политика	1000	9 561,2	10 993,3	115,0	5,5
Физическая культура и спорт	1100	208,9	1 563,2	в 7,5 раза больше	0,8
Средства массовой информации	1200	1 987,7	3 028,1	152,3	1,5
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-	- 10 000,0	-	-

\*) Решение МС от 05.12.2019 № 19 «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2020 год» (в последней редакции решения МС от 25.06.2020 № 41).

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.



В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (2 нарушения, 1 замечание):

**1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н, далее – *Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации*), в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2021 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2021 год», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2021 год по разделам и подразделам классификации расходов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» требует приведения в соответствие с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Гражданская оборона»).

**2. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга**, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563 (1 нарушение), в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам ВМО указаны постановления Местной Администрации об утверждении ведомственных целевых программ, тогда как, согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

**3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставляемых одновременно с ним** (1 замечание).

Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п.п. 11, 12, которыми устанавливаются «верхний предел муниципального долга на 01 января 2022 года, в том числе по муниципальным гарантиям», «предельный объем муниципального долга



на 2021 год», поскольку указанные показатели запланированы в сумме «0,00 тыс. руб.».

## **2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2021 год**

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», определенным в приложении 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-м чтении, однако, требуют уточнения с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2021 год запланирована в общей сумме 190 700 тыс. рублей, что на 18 333 тыс. рублей (на 10,6 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений и обусловлено прогнозируемым увеличением объема налоговых и неналоговых поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2021 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 60,8 % или 116 000 тыс. рублей, что на 29 500 тыс. рублей (на 34,1 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* (субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации) запланирован в общей сумме 48 189,5 тыс. рублей (или 25,3 % в общей сумме доходов), что на 15 583,7 тыс. рублей (на 24,4 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2021 год запланирован в общей сумме 26 510,5 тыс. рублей (или 13,9 % в общей сумме доходов), что на 4 416,7 тыс. рублей (на 20 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят, в основном, поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – 94,3 % (25 015 тыс. рублей);

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 5,2 % (1 385,5 тыс. рублей).

Согласно представленным документам и материалам к проекту местного бюджета, поступления налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2021 год запланированы исходя из сведений главных администраторов доходов о прогнозируемых объемах поступлений по



налоговым и отдельным видам неналоговых доходов в бюджет ВМО, а также прогнозируемого поступления сумм доходов от перечисления части прибыли муниципального унитарного предприятия «Сакура».

### **3. Оценка формирования расходной части местного бюджета**

#### **3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2021 год**

Проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год расходы запланированы в общей сумме 200 700 тыс. рублей, что на 28 333 тыс. рублей (на 16,4 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 35,7 %  
(71 592,8 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 32,8 % (65 940,8 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 13,7 %  
(27 478,8 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов на 2021 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 197 353,6 тыс. рублей (или 98,3 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 3 346,4 тыс. рублей (или 1,7 %).

#### **3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности**

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 26 863,6 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации численность МС запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 19 штатных единиц (в том числе: 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 1 штатная единица – технический персонал).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских



муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», «Положением о денежном содержании лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования города Сестрорецка», утвержденным решением МС от 26.03.2020 № 33, «Положением об оплате труда работников, должности которых не отнесены к должностям муниципальной службы, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка», утвержденным решением МС от 26.03.2020 № 34.

Следует отметить, что расчет фонда оплаты труда сотрудников Местной Администрации согласно «Расчету фонда оплаты труда с начислениями по Местной администрации муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка согласно штатному расписанию на 2021 год», представленному в составе документов и материалов к проекту местного бюджета, произведен исходя из расчета расходов на денежное содержание *1 должности главного специалиста*, тогда как, проектом штатного расписания предусмотрено *2 должности главного специалиста*, в связи с чем, проект штатного расписания Местной Администрации и (либо) расходы на денежное содержание сотрудников Местной Администрации, запланированные проектом местного бюджета, требуют уточнения.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 979 тыс. рублей, тогда как, согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.» указанная предельная величина базы для начисления страховых взносов составит сумму, не превышающую 966 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 18.09.2020 № 103-р ВМО включено в перечень внутригородских



муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п.п. 2, 3, 4, 5 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (24 965,3 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (27 199,6 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, проектом местного бюджета на 2021 год не предусмотрены. Однако, в соответствии с положениями ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге» депутату муниципального совета, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе, выплачивается денежная компенсация в связи с осуществлением им своего мандата, размер и порядок которой устанавливается уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом муниципального совета муниципального образования и не может превышать 12 расчетных единиц в год.

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 400 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2021 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 910,6 тыс. рублей на: выплату пенсий за выслугу лет лицу, замещавшему должность муниципальной службы (в сумме 194,4 тыс. рублей), предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим должность муниципальной службы (в сумме 715,6 тыс. рублей), выплату пособия по уходу за ребенком до 3-х лет (в сумме 0,6 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых, представлены в полном объеме.

### ***3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ, ведомственных целевых программ***

На 2021 год запланирована реализация 7 муниципальных программ и 15 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 14.10.2020 № 270, объем бюджетных ассигнований на реализацию которых, запланирован проектом местного



бюджета в общей сумме 126 234,6 тыс. рублей (или 62,9 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета на 2021 год).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы и ведомственные целевые программы в целом разработаны в соответствии с Положением о порядке разработки и реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденным постановлением Местной Администрации от 08.10.2019 № 313 (*далее – Положение о порядке разработки и реализации муниципальных программ*), Положением о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка, утвержденным постановлением Местной Администрации от 13.11.2014 № 307а.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ и ведомственных целевых программ установлено (1 нарушение, 2 замечания):

1. В нарушение ст. 179 БК РФ, п. 8 Положения о порядке разработки и реализации муниципальных программ, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу постановлением Местной Администрации, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 3-х муниципальных программ «Осуществление работ в сфере благоустройства территории муниципального образования», «Осуществление работ в сфере озеленения территории муниципального образования», «Осуществление работ в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» отражены по одному коду целевой статьи 60000 00XXX.

2. Муниципальной программой «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга» предусмотрено мероприятие «техническое обслуживание систем видеонаблюдения на территории МО г. Сестрорецка» (в общей сумме 304 тыс. рублей), тогда как к вопросам местного значения, установленным ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (*далее – Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»*), отнесено участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга, а согласно п. 5 ст. 12 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в



Российской Федерации» органы местного самоуправления осуществляют, в том числе, профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия (правовое просвещение и правовое информирование, социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация, помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми). Вместе с тем, ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, а согласно положениям ст. 37 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное, в том числе для решения вопросов местного значения. Таким образом, обслуживание системы видеонаблюдения (имущества ВМО) в рамках реализации указанной программы не соответствует вопросам местного значения, в связи с чем, в соответствии с п. 6 ст. 37 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» имущество, непредназначенное для решения вопросов местного значения, подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению в соответствии с федеральным законом. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2018-2020 годы, в отчете о результатах проведения совместной с прокуратурой Курортного района Санкт-Петербурга выборочной проверки формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк за 2012-2013 годы, однако, на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

3. Расходы в общей сумме 569 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» требуют уточнения на предмет их планирования по подразделу 0309 «Гражданская оборона» с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

### ***3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга***

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 48 189,5 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга,



объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-ом чтении, однако, требует корректировки в соответствии с поправкой Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению (в общей сумме 48 426,9 тыс. рублей), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,8 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 898,3 тыс. рублей, тогда как, проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению) бюджету ВМО предусмотрена субвенция в сумме 1 966,8 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 5 111,8 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 4 970,9 тыс. рублей, тогда как, проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению) бюджету ВМО предусмотрена субвенция в сумме 5 139,8 тыс. рублей;

- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, – в сумме 36 200,7 тыс. рублей.

### ***ВЫВОДЫ:***

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2021 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе.

2. Представленный проект решения МС о местном бюджете в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.



3. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

4. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

5. Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 190 700 тыс. рублей, расходам – в сумме 200 700 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 10 000 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», определенным в приложении 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-м чтении, однако, требуют уточнения с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

6. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 6 022,7 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 48 189,5 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-м чтении, однако, требует корректировки в соответствии с поправкой Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению.

7. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 400 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

8. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (2 нарушения, 1 замечание):

8.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н), в Приложениях № 2 «Ведомственная структура



расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2021 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2021 год», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка на 2021 год по разделам и подразделам классификации расходов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» требует приведения в соответствие с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Гражданская оборона»).

8.2. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563 (1 нарушение), в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам ВМО указаны постановления Местной Администрации об утверждении ведомственных целевых программ, тогда как согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

8.3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (1 замечание), а именно, текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п.п. 11, 12, которыми устанавливаются «верхний предел муниципального долга на 01 января 2022 года, в том числе по муниципальным гарантиям», «предельный объем муниципального долга на 2021 год», поскольку указанные показатели запланированы в сумме «0,00 тыс. руб.».

9. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных



образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации.

Следует отметить, что расчет фонда оплаты труда сотрудников Местной Администрации согласно «Расчету фонда оплаты труда с начислениями по Местной администрации муниципального образования Санкт-Петербурга города Сестрорецка согласно штатному расписанию на 2021 год», представленному в составе документов и материалов к проекту местного бюджета, произведен исходя из расчета расходов на денежное содержание 1 должности главного специалиста, тогда как проектом штатного расписания предусмотрено 2 должности главного специалиста, в связи с чем, проект штатного расписания Местной Администрации и (либо) расходы на денежное содержание сотрудников Местной Администрации, запланированные проектом местного бюджета, требуют уточнения.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 979 тыс. рублей вместо 966 тыс. рублей, предусмотренной проектом Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

10. Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 18.09.2020 № 103-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п.п. 2, 3, 4, 5 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (24 965,3 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (27 199,6 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

11. На 2021 год запланирована реализация 7 муниципальных программ и 15 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением



Местной Администрации от 14.10.2020 № 270, объем бюджетных ассигнований на реализацию которых запланирован проектом местного бюджета в общей сумме 126 234,6 тыс. рублей (или 62,9 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета на 2021 год).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

11. В ходе проведения экспертизы муниципальных и ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения и замечания (1 нарушение, 2 замечания):

11.1. В нарушение ст. 179 БК РФ, п. 8 Положения о порядке разработки и реализации муниципальных программ, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу постановлением Местной Администрации, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 3-х муниципальных программ «Осуществление работ в сфере благоустройства территории муниципального образования», «Осуществление работ в сфере озеленения территории муниципального образования», «Осуществление работ в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» отражены по одному коду целевой статьи 60000 00XXX.

11.2. Муниципальной программой «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга» предусмотрено мероприятие «техническое обслуживание систем видеонаблюдения на территории МО г. Сестрорецка» (в общей сумме 304 тыс. рублей), тогда как, к вопросам местного значения, установленным ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», отнесено участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга, а согласно п. 5 ст. 12 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» органы местного самоуправления осуществляют, в том числе, профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия (правовое просвещение и правовое информирование, социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация, помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми). Вместе с тем, ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, а согласно положениям ст. 37 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное, в том числе для решения вопросов



местного значения. Таким образом, обслуживание системы видеонаблюдения (имущества ВМО) в рамках реализации указанной программы не соответствует вопросам местного значения, в связи с чем, в соответствии с п. 6 ст. 37 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» имущество, непредназначенное для решения вопросов местного значения, подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению в соответствии с федеральным законом. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2018-2020 годы, в отчете о результатах проведения совместной с прокуратурой Курортного района Санкт-Петербурга выборочной проверки формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Сестрорецк за 2012-2013 годы, однако, на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

11.3. Расходы в общей сумме 569 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» требуют уточнения на предмет их планирования по подразделу 0309 «Гражданская оборона» с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Аудитор палаты



Ю.Ю.Шутов