

АКТ № 5
о результатах проведения контрольного мероприятия
при осуществлении Местной администрацией ВМО города Сестрорецка
полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю

31 июля 2019 года

г. Санкт-Петербург

В соответствии Постановлением Местной администрации МО города Сестрорецка от 21.02.2014 года № 47 «Порядком осуществления Местной администрацией муниципального образования города Сестрорецка полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю», на основании Распоряжения Местной администрации МО города Сестрорецка от 04.02.2019 № 37/1 «Об утверждении Плана проведения контрольных мероприятий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в ВМО города Сестрорецка на 2019 год», Постановления Местной администрации МО города Сестрорецка от 10.06.2019 № 09 «О назначении контрольных мероприятий в рамках осуществления внутреннего муниципального финансового контроля» ответственными лицами за проведение контрольного мероприятия, назначенными Распоряжением № 09 от 10.06.2019, проведено следующее контрольное мероприятие:

Проверка правильности установления и обоснования начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок для муниципальных нужд **с начальной (максимальной) ценой свыше 100 0000 (Сто тысяч) рублей 00 копеек** за проверяемый период с 01 января 2019 по 30 июня 2019 года.

Объект внутреннего муниципального финансового контроля - Местная администрация ВМО города Сестрорецка.

Метод проведения контрольного мероприятия – проверка.

Способ проведения проверки - выборочный.

Период проведения проверки – с 01 июля 2019 года по 31 июля 2019 года.

При проведении проверки осуществлены контрольные действия по документальному изучению документов, касающихся правильности установления и обоснования начальной (максимальной) цены **3 (трех) контрактов** при осуществлении закупок для муниципальных нужд стоимостью свыше 100 0000 (Сто тысяч) рублей 00 копеек.

В рамках проверки изучены следующие документы:

- Муниципальный контракт № 01723000051190000240001 от «07» июня 2019 года на Выполнение работ по санитарной рубке, удалению аварийных и больных деревьев на территории МО города Сестрорецка во 2 квартале 2019 года (Документация об аукционе в электронной форме, Извещение № 0172300005119000024).

- Муниципальный контракт № 01723000051190000200001 от «27» мая 2019 года на выполнение работ по ремонту детского игрового и спортивного оборудования на площадках расположенных на территории муниципального образования города Сестрорецка в 2019 году (Документация об аукционе в электронной форме, Извещение № 0172300005119000020).

- Муниципальный контракт № 01723000051190000030001 от «15» февраля 2019 года на поставку наградной и подарочной продукции для проведения спортивных мероприятий в I квартале 2019 году (Документация об аукционе в электронной форме, Извещение № 0172300005119000003).

Изучение указанных документов осуществлялось в целях проверки правильности установления и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Проверкой установлено следующее:

1. Начальная (максимальная) цена муниципального контракта № 01723000051190000240001 от «07» июня 2019 года определена и обоснована Заказчиком в

соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон) и Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Минэкономразвития России от «02» октября 2013 года № 567 *посредством применения проектно-сметного метода.*

1.1. Частью 2 статьи 22 Закона о контрактной системе определено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг. Согласно части 13 статьи 22 Закона о контрактной системе идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности товаров незначительные различия во внешнем виде таких товаров могут не учитываться. При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке.

В соответствии с частью 15 статьи 22 Закона однородными работами, услугами признаются работы, услуги, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики, что позволяет им быть коммерчески и (или) функционально взаимозаменяемыми. При определении однородности работ, услуг учитываются их качество, репутация на рынке, а также вид работ, услуг, их объем, уникальность и коммерческая взаимозаменяемость. Учитывая изложенное, при использовании метода сопоставимых рыночных цен, Заказчик должен учитывать цены на работы с определенным качеством, репутации на рынке, учитывая виды работ, объем работ, уникальность работ и коммерческую взаимозаменяемость.

При проведении анализа рынка строительных и ремонтных работ Заказчик пришел к выводу о неприменимости использования метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) для обоснования начальной (максимальной) цены контракта по объекту в целом, в силу не возможности определения характеристик подрядчика, исполнителя, их деловой репутации на рынке, в виду объективного отсутствия информации об их деловой репутации.

В ч. 9 и 9.1 ст. 22 Закона о контрактной системе установлено, что проектно-сметный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ.

Проектно-сметный метод может применяться при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений.

Согласно ст. 740 и ст. 743 Гражданского кодекса Российской Федерации при заключении договоров подряда на выполнение ремонтных и строительных работ в качестве определения цены работ используется смета.

В соответствии с п. 4.10 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (далее «Методика»): «4.10. Стоимость, определяемая локальными сметными расчетами (сметами), может включать в себя прямые затраты, накладные расходы и сметную прибыль. Прямые затраты учитывают стоимость ресурсов, необходимых для выполнения работ: материальных (материалов, изделий, конструкций, оборудования, мебели, инвентаря); технических (эксплуатации строительных машин и

механизмов); трудовых (средства на оплату труда рабочих, а также машинистов, учитываемые в стоимости эксплуатации строительных машин и механизмов).

В составе прямых затрат отдельными строками могут учитываться разница в стоимости электроэнергии, получаемой от передвижных электростанций, по сравнению со стоимостью электроэнергии, отпускаемой энергосистемой России, и другие затраты. Накладные расходы учитывают затраты строительно-монтажных организаций, связанные с созданием общих условий производства, его обслуживанием, организацией и управлением. Сметная прибыль включает в себя сумму средств, необходимых для покрытия отдельных (общих) расходов строительно-монтажных организаций на развитие производства, социальной сферы и материальное стимулирование. Начисление накладных расходов и сметной прибыли при составлении локальных сметных расчетов (смет) без деления на разделы производится в конце сметного расчета (сметы), за итогом прямых затрат, а при формировании по разделам - в конце каждого раздела и в целом по сметному расчету (смете).».

Расчет Начальной (максимальной) цены контракта:

Смета Заказчика содержит затраты на: зарплату, машины и механизмы, материалы, накладные расходы, прибыль, погрузочно – разгрузочные работы, затраты на перевозку.

В п. п. 2.1, 2.2 Методики прямо указано - Действующая система ценообразования и сметного нормирования в строительстве включает в себя государственные сметные нормативы и другие сметные нормативные документы (в дальнейшем именуются сметные нормативы), необходимые для определения сметной стоимости строительства. Сметные нормативы - это обобщенное название комплекса сметных норм, расценок и цен, объединяемых в отдельные сборники. Такие цены приняты в соответствии с указанными на норматив, установленный в графе «Шифр и номер позиции норматива» (утвержденных расценках (ФЕРы, ТЕРы), сборниках и справочниках базисных цен), а также ценами подрядчиков (поставщиков, исполнителей).

2. Начальная (максимальная) цена муниципального контракта № 01723000051190000200001 от «27» мая 2019 года определена и обоснована Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон) и Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Минэкономразвития России от «02» октября 2013 года № 567 *посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и проектно-сметного метода.*

2.1. Частью 2 статьи 22 Закона о контрактной системе определено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг. Согласно части 13 статьи 22 Закона о контрактной системе идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности товаров незначительные различия во внешнем виде таких товаров могут не учитываться. При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке.

В соответствии с частью 15 статьи 22 Закона однородными работами, услугами признаются работы, услуги, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики, что позволяет им быть коммерчески и (или) функционально взаимозаменяемыми. При определении однородности работ, услуг учитываются их

качество, репутация на рынке, а также вид работ, услуг, их объем, уникальность и коммерческая взаимозаменяемость. Учитывая изложенное, при использовании метода сопоставимых рыночных цен, Заказчик должен учитывать цены на работы с определенным качеством, репутации на рынке, учитывая виды работ, объем работ, уникальность работ и коммерческую взаимозаменяемость.

При проведении анализа рынка строительных и ремонтных работ Заказчик пришел к выводу о неприменимости использования метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) для обоснования начальной (максимальной) цены контракта по объекту в целом, в силу не возможности определения характеристик подрядчика, исполнителя, их деловой репутации на рынке, в виду объективного отсутствия информации об их деловой репутации.

В ч. 9 и 9.1 ст. 22 Закона о контрактной системе установлено, что проектно-сметный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ.

Проектно-сметный метод может применяться при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений.

Согласно ст. 740 и ст. 743 Гражданского кодекса Российской Федерации при заключении договоров подряда на выполнение ремонтных и строительных работ в качестве определения цены работ используется смета.

В соответствии с п. 4.10 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (далее «Методика»): «4.10. Стоимость, определяемая локальными сметными расчетами (сметами), может включать в себя прямые затраты, накладные расходы и сметную прибыль. Прямые затраты учитывают стоимость ресурсов, необходимых для выполнения работ: материальных (материалов, изделий, конструкций, оборудования, мебели, инвентаря); технических (эксплуатации строительных машин и механизмов); трудовых (средства на оплату труда рабочих, а также машинистов, учитываемые в стоимости эксплуатации строительных машин и механизмов).

В составе прямых затрат отдельными строками могут учитываться разница в стоимости электроэнергии, получаемой от передвижных электростанций, по сравнению со стоимостью электроэнергии, отпускаемой энергосистемой России, и другие затраты. Накладные расходы учитывают затраты строительно-монтажных организаций, связанные с созданием общих условий производства, его обслуживанием, организацией и управлением. Сметная прибыль включает в себя сумму средств, необходимых для покрытия отдельных (общих) расходов строительно-монтажных организаций на развитие производства, социальной сферы и материальное стимулирование. Начисление накладных расходов и сметной прибыли при составлении локальных сметных расчетов (смет) без деления на разделы производится в конце сметного расчета (сметы), за итогом прямых затрат, а при формировании по разделам - в конце каждого раздела и в целом по сметному расчету (смете).».

Расчет Начальной (максимальной) цены контракта:

Смета Заказчика содержит затраты на: зарплату, машины и механизмы, материалы, накладные расходы, прибыль, погрузочно – разгрузочные работы, затраты на перевозку.

В п. п. 2.1, 2.2 Методики прямо указано - Действующая система ценообразования и сметного нормирования в строительстве включает в себя государственные сметные нормативы и другие сметные нормативные документы (в дальнейшем именуются сметные нормативы), необходимые для определения сметной стоимости строительства. Сметные

нормативы - это обобщенное название комплекса сметных норм, расценок и цен, объединяемых в отдельные сборники. Такие цены приняты в соответствии с указанными на норматив, установленный в графе «Шифр и номер позиции норматива» (утвержденных расценках (ФЕРы, ТЕРы), сборниках и справочниках базисных цен), а также ценами подрядчиков (поставщиков, исполнителей).

2.2. Для определения цены товаров, используемых для выполнения работ, информация о которых отсутствует в соответствующих расценках, сборниках, справочниках, Заказчиком был использован приоритетный для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком **метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)**.

В целях выявления имеющихся на рынке товаров, для выполнения работ, закупка которых планируется, и условиям их поставки Заказчиком были направлены запросы о предоставлении ценовой информации пяти поставщикам, обладающим опытом поставки соответствующих товаров, информация о которых имеется в свободном доступе.

В ответ на направленные запросы Заказчиком были получены и использованы для расчета начальной (максимальной) цены Контракта три ценовых предложения на поставку товаров, предлагаемых различными Поставщиками.

3. Начальная (максимальная) цена муниципального контракта № 01723000051190000030001 от «15» февраля 2019 года определена и обоснована Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон) и Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Минэкономразвития России от «02» октября 2013 года № 567 *посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)*.

3.1. В целях выявления имеющихся товаров, отвечающих требованиям к товарам и условиям их поставки, Заказчиком были направлены запросы о предоставлении ценовой информации пяти Поставщикам, обладающим опытом поставки соответствующих товаров, информация о которых имелаась в свободном доступе.

В ответ на направленные запросы Заказчиком были получены и использованы для расчета начальной (максимальной) цены Контракта три ценовых предложения на поставку товаров, предлагаемых различными Поставщиками.

Результат проверки: При проведении контрольного мероприятия по проверке правильности установления и обоснования начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок для муниципальных нужд за проверяемый период с 01 января 2019 по 30 июня 2019 года **нарушений не выявлено**.

Лица, ответственные за проведение контрольного мероприятия:

Главный бухгалтер	Рузайкина Валерия Анатольевна
Ведущий специалист - юрист	Лазаренко Юлия Владимировна
Главный специалист	Березина Татьяна Викторовна